

На правах рукописи

Белова Анна Валерьевна

**РОЛЬ ПОЛУСРЕДНИХ ГОРОДОВ
В РАЗВИТИИ ЭКСКЛАВНОГО РЕГИОНА
РОССИИ – КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Специальность 25.00.24 – Экономическая, социальная, политическая
и рекреационная география

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата географических наук

Калининград – 2017

Работа выполнена на кафедре географии, природопользования и пространственного развития Института природопользования, территориального развития и градостроительства Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта»

Научный руководитель: **Федоров Геннадий Михайлович**
доктор географических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Пилясов Александр Николаевич**
доктор географических наук, профессор, Автономная некоммерческая организация «Институт регионального консалтинга», генеральный директор

Житин Дмитрий Викторович
кандидат географических наук, Санкт-Петербургский государственный университет, Институт наук о Земле, кафедра экономической и социальной географии, доцент

Ведущая организация: **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»**

Защита состоится «02» февраля 2018 г. в 10:00 на заседании диссертационного совета Д 212.084.09 при ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» по адресу: 236022, г. Калининград, ул. Зоологическая, 2, ауд. 304, e-mail: ТIKuznetsova@kantiana.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» (г. Калининград, ул. Университетская, д. 2).). Электронные версии диссертации и автореферата размещены на официальном сайте ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» <https://www.kantiana.ru/postgraduate/dis-list/209241/>

Автореферат разослан « » _____ 2017 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета,
кандидат географических наук

Т.Ю. Кузнецова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Система расселения является важным объектом социально- и экономико-географических исследований. Особую специфику имеет система расселения эксклавного российского региона – Калининградской области. Вследствие пространственной отделенности от других субъектов Российской Федерации она не может территориально взаимодействовать с другими региональными системами в рамках Генеральной схемы расселения. Особенностью системы расселения области является также отсутствие звена средних городов, необходимых для осуществления функций межселенного обслуживания территории. Это усложняет задачи территориального планирования и требует особого внимания к анализу размеров, функциональной структуры и размещения населенных пунктов региона. В то же время соседство области с зарубежными странами обуславливает развитие межселенных связей и трансграничного сотрудничества населенных пунктов области с городами и поселками граничащих с областью регионов других государств, привлекая требующую изучения специфику в функционирование региональной системы расселения.

При отсутствии в региональной системе расселения средних городов особую роль приобретают некоторые полусредние города. Они выполняют ряд функций, обычно присущих средним городам, в том числе могут становиться центрами внутриобластных систем расселения. Другие также выполняют важные функции, будучи инфраструктурными, промышленными, транспортными, инновационными центрами региона. Полусредние города Калининградской области представляют собой хороший полигон для изучения и теоретического осмысления их роли в современной региональной системе расселения. Полученные результаты могут быть использованы при разработке документов территориального и стратегического планирования.

Степень изученности темы. Теоретическую и методологическую основу диссертационного исследования составили работы ведущих зарубежных и отечественных ученых экономико-географов и представителей других региональных наук: У. Бунге, А. Вебер, Ж. Готтманн, Б.Б. Родоман, В.Б. Сочава, И.Г. Тюнен, П. Хаггет, Т. Хагерстранд, Д. Харвей, Р. Чорли

(работы по теории системного подхода к исследованию территории и территориальной организации населения); Э.Б. Алаев, А.А. Анохин, Г.С. Гужин, Д.В. Евстегнеев, Г.В. Иоффе, С.А. Ковалев, В. Кристаллер, Н.Н. Колосовский, Е.Е. Лейзерович, А. Лещ, Г.М. Лаппо, О.П. Литовка, С.Я. Ныммик, Е.Н. Перцик, Н.Ф. Реймерс, А.М. Трофимов, В.С. Тикунов, Б.С.Хорев, А.М. Чистобаев, В.В. Покшишевский, С.Г. Смидович, Е.Н. Перцик, Ю.Л. Пивоваров, А.И. Трейвиш, Д.Фридман, В.А. Шупер и др. (авторы трудов, посвященных системам расселения, проблемам урбанизации и роли городов в системах расселения). Среди современных исследований, посвященных проблемам развития городов, системам расселения и регионального развития, использовались работы М.Д. Шарыгина, О.В. Вендиной, Н.В. Зубаревич., В.Е. Шувалова, А.Н. Пилясова, Д.В. Житина, Е.Е. Лейзеровича и др. Вопросам развития территории и городов в Калининградской области посвящены труды Н.Т. Агафонова, Г.М. Федорова, Ю.М. Зверева, В.И. Пустовгарова, В.П. Жданова, О.В.Красовской, С.В. Скатерщикова и др.

Объект исследования: полусредние города Калининградской области.

Предмет исследования: функциональная роль полусредних городов в региональной системе расселения, пространственном и социально-экономическом развитии Калининградской области.

Цель исследования: выявление роли полусредних городов и закономерностей их участия в территориальном развитии Калининградской области и изменении региональной системы расселения.

Для реализации поставленной цели были определены следующие **задачи:**

1. Установить роль и типичные функции полусредних городов на современном этапе развития региональных систем расселения.

2. Выявить специфику системы расселения эксклавного региона – Калининградской области – и провести типологизацию полусредних городов региона по выполняемым функциям.

3. Оценить потенциал и определить перспективные направления развития полусредних городов Калининградской области.

4. Провести анализ возможностей инновационного экономического развития полусредних городов, существующих предпосылок, проектов и инновационного потенциала.

5. На основе изучения практик участия полусредних городов региона в трансграничном сотрудничестве определить роль трансграничного сотрудничества в их развитии.

Научная новизна работы заключается в следующем:

1. Установлено, что полусредние города в региональных системах расселения мезоуровня на современном этапе их развития помимо традиционных (административные центры, транспортные узлы, города-курорты, промышленно-производственные центры, научные центры и др.) могут также выполнять функции центров развития инноваций и трансграничного сотрудничества.

2. Выявлена специфика системы расселения эксклавного региона – Калининградской области, выраженная отсутствием средних городов. В таких условиях функции средних городов (в первую очередь функции центров внутриобластных социально-экономических районов) должны брать на себя некоторые полусредние города, образуя отдельный функциональный тип полусредних городов. Другие полусредние города региона разделяются на два функциональных типа: города-спутники административного центра и административно-хозяйственные центры с функциями развития инноваций.

3. Определен потенциал развития полусредних городов Калининградской области, а также с помощью расчета потенциала поля расселения выявлена роль полусредних городов Калининградской области в современной системе расселения региона.

4. На основе изученных практик участия полусредних городов региона в трансграничном сотрудничестве определена и охарактеризована особая роль трансграничного сотрудничества в развитии полусредних городов эксклавного региона.

5. Обоснованы рекомендации по развитию полусредних городов Калининградской области с учетом их географического положения, инфраструктурного, экономического, инновационного, демографического и со-

циокультурного потенциала, роли в системе перспективных направлений развития.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования. Полученные результаты исследования могут быть использованы при разработке схем территориального развития Калининградской области и стратегий социально-экономического развития полусредних городов. Теоретические и прикладные результаты исследования внедрены в образовательный процесс при разработке учебных курсов «География населения с основами демографии и геоурбанистики», «Территориальная организация хозяйства», «Пространственное планирование Калининградской области», «Стратегическое планирование и управление» в Институте природопользования, территориального развития и градостроительства БФУ им. И. Канта.

В работе использованы следующие **методы исследования:** экономико-картографический, историко-географический и метод графоаналитического анализа. В исследовании применялся также сравнительно-географический метод, картографический с применением геоинформационных систем (ГИС).

Основные положения, выносимые на защиту:

1. На современном этапе развития региональных систем расселения мезоуровня полусредние города с выгодным транспортно-географическим положением помимо традиционных функций могут выполнять также функции центров инновационного развития и трансграничного сотрудничества.

2. Современная система расселения Калининградской области отличается от систем расселения регионов европейской части России, сопоставимых по плотности населения, отсутствием средних городов. В результате этого функции средних городов (в первую очередь функции центров внутриобластных социально-экономических районов) должны брать на себя некоторые полусредние города Калининградской области. К таким полусредним городам области относятся Черняховск и Советск, формируя такой отдельный функциональный тип полусредних городов, как центры внутриобластных социально-экономических районов. Три других полу-

средних города Калининградской области можно разделить на два функциональных типа:

- города-спутники Калининграда с промышленными (Светлый) или оборонными (Балтийск) функциями;

- административно-хозяйственный центр с функциями развития инноваций (Гусев).

3. В системе расселения некоторые (в Калининградской области Советск и Черняховск) полусредние города формируют предпосылки для развития системы расселения области по модели «единой системы расселения» (в противовес модели «центр-периферия»), что обеспечит необходимые условия для развития периферийных территорий, а также позволит снизить антропогенную нагрузку и эффекты экономической диспропорции внутри региональной системы.

4. В силу уникального географического положения эксклавного региона комплексное развитие Калининградской области возможно в условиях развития в полусредних городах региона новых функций: инновационных центров и центров международного (трансграничного и приграничного) сотрудничества

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы работы изложены в 14 опубликованных статьях (в том числе 5 – в журналах, рекомендованных к публикации ВАК), общим объемом 20 п. л. (авторский вклад – 16 п. л.). Результаты исследования докладывались на научных конференциях и семинарах в Грейфсвальде (2008, 2017), Клайпедде (2010, 2012), Риге (2011), Санкт-Петербурге (2012) и Калининграде (2015, 2016).

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка источников и литературы. Основной текст работы изложен на 198 страницах, работа содержит 24 карты, 22 рисунка, 15 таблиц.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

1. На современном этапе развития региональных систем расселения мезоуровня полусредние города с выгодным транспортно-географическим положением помимо традиционных функций могут выполнять также функции центров инновационного развития и трансграничного сотрудничества.

Категория полусредних городов была выделена в 1955 году географом Л.Л. Трубе, поскольку степень развитости функциональной структуры города находится в прямом соответствии с его величиной, и категория малых городов с людностью от 5 до 50 тысяч имела огромные различия. Таким образом, была выделена категория городов с населением от 20 до 50 тысяч жителей и названа «полусредними». В.Г. Давидович (1956) отразил эту категорию в своей классификации городских поселений по величине. Кроме того, идею о верхнем пределе численности населения малых городов в 20 тыс. человек поддерживали и развивали также такие экономгеографы, как О.А. Константинов (1963) и Б.С. Хорев (1975). Полусредние города в региональной системе расселения (особенно при отсутствии в регионе средних городов) могут выполнять важную функцию, создавая «точки роста» для развития территорий и обеспечивая баланс распределения производственных мощностей, объектов социальной и транспортной инфраструктуры, демографических и экономических ресурсов и по сути являются средними городами для этих систем расселения. В современных условиях социально-экономического развития, усиления развития новых технологий, глобализации и использования границ как ресурса сотрудничества малые и полусредние города могут быть как «точками роста» социально-экономических районов, так и центрами развития инноваций.

Когда в региональной системе расселения присутствуют средние города, полусредние города по выполняемым функциям и роли соответствуют категории малых городов. Но если в региональной системе расселения средние города отсутствуют (присутствуют большие, свыше 100 тыс. человек населения и малые города с численностью до 50 тыс. чело-

век), населенные пункты людностью от 20 до 50 тыс. человек (по Б.С. Хореву, полусредние города) начинают выполнять функции средних.

В некоторых особых системах расселения (Калининградская область, или, например, такие малонаселенные области, как Новгородская, Псковская, Ленинградская области), полусредние города могут выполнять функции центров внутриобластных социально-экономических районов, являющихся высшим уровнем микрорайонов, выделяемых в мезорегионах (в России уровень мезорегионов составляют субъекты РФ). Например, из 18 полусредних городов Северо-Запада России (Северо-Запад понимается «в узком смысле» – в составе Санкт-Петербурга, Ленинградской, Новгородской, Псковской и Калининградской областей) только 8 являются центрами внутриобластных социально-экономических районов, которых на основе анализа внутриобластных транспортных маршрутов и региональных схем территориального планирования субъектов РФ нами выделено 15.

Все полусредние города Северо-Запада можно условно разделить на пять функциональных типов:

1) Центры внутриобластных социально-экономических районов (Кингисепп, Луга, Волхов, Лодейное Поле, Старая Русса, Остров, Советск, Черняховск). Все эти города являются центрами муниципальных образований второго уровня и имеют соответствующую социальную инфраструктуру (учреждения образования, здравоохранения, культуры и т.д.). Некоторые из них имеют также промышленную (Советск, Черняховск) и почти все – важную транспортную функцию, поскольку обладают выгодным экономико-географическим положением. Кингисепп, Советск, Остров выполняют трансграничные функции, Старая Русса – курортно-рекреационные.

2) Города-спутники сверхбольшого города Санкт-Петербурга и больших с промышленными, транспортными и административными функциями (Волхов, Тосно), с промышленными функциями – Кировск, Никольское, Отрадное, а также Светлый с промышленными и транспортными функциями, город-спутник большого города – областного центра Калининграда.

3) Промышленные пункты и центры (Пикалево, Коммунар), то же с административными функциями (Сланцы).

4) Центры инновационного развития (Гусев).

5) Центр оборонного значения – военно-морская база Балтийск.

Анализ особенностей современного развития полусредних городов Северо-Запада России позволяет сделать вывод, что в современных социально-экономических условиях развития, в том числе в силу усиления роли международного сотрудничества как фактора конкурентоспособности региона, полусредние города России могут получать новые функции: центры международного (приграничного и трансграничного сотрудничества) сотрудничества и инновационные центры. При этом для российских городов (как в целом для всех постсоветских стран) такие функции являются относительно новыми, в то время как для стран ЕС такие функции у полусредних городов считаются традиционными наряду с другими функциями, характерными для этой категории городов в региональных системах расселения.

2. Современная система расселения Калининградской области отличается от систем расселения регионов европейской части России, сопоставимых по плотности населения, отсутствием средних городов. В результате этого функции средних городов (в первую очередь функции центров внутриобластных социально-экономических районов) должны брать на себя некоторые полусредние города Калининградской области. К таким полусредним городам области относятся Черняховск и Советск, формируя такой отдельный функциональный тип полусредних городов, как центры внутриобластных социально-экономических районов. Три других полусредних города Калининградской области также можно разделить на два функциональных типа: 1) города-спутники Калининграда с промышленными (Светлый) и оборонными (Балтийск) функциями и 2) административно-хозяйственный центр с функциями развития инноваций (Гусев).

Современная система расселения Калининградской области представлена сетью из 1094 населенных пунктов, среди которых выделяются по размеру полусредние города. Сложившаяся исторически система расселения Калининградской области, наложившаяся на систему расселения, существовавшую до 1945 года, представляет собой высокую концентрацию населения на западе области и одновременно маленькую плотность

населения на востоке. Вслед за административным центром городом Калининградом наиболее крупными городами области являются пять полусредних городов с численностью населения от 20 до 50 тыс. человек, а именно Советск (40,9 тыс. человек), Черняховск (37,0), Балтийск (33,2), Гусев (28,2) и Светлый (22).

Наиболее наглядно оценку роли полусредних городов в социально-экономическом развитии всей Калининградской области и степени их влияния на прилегающую территорию можно дать через такой показатель, как потенциал поля расселения (ППР) (рисунок 1).

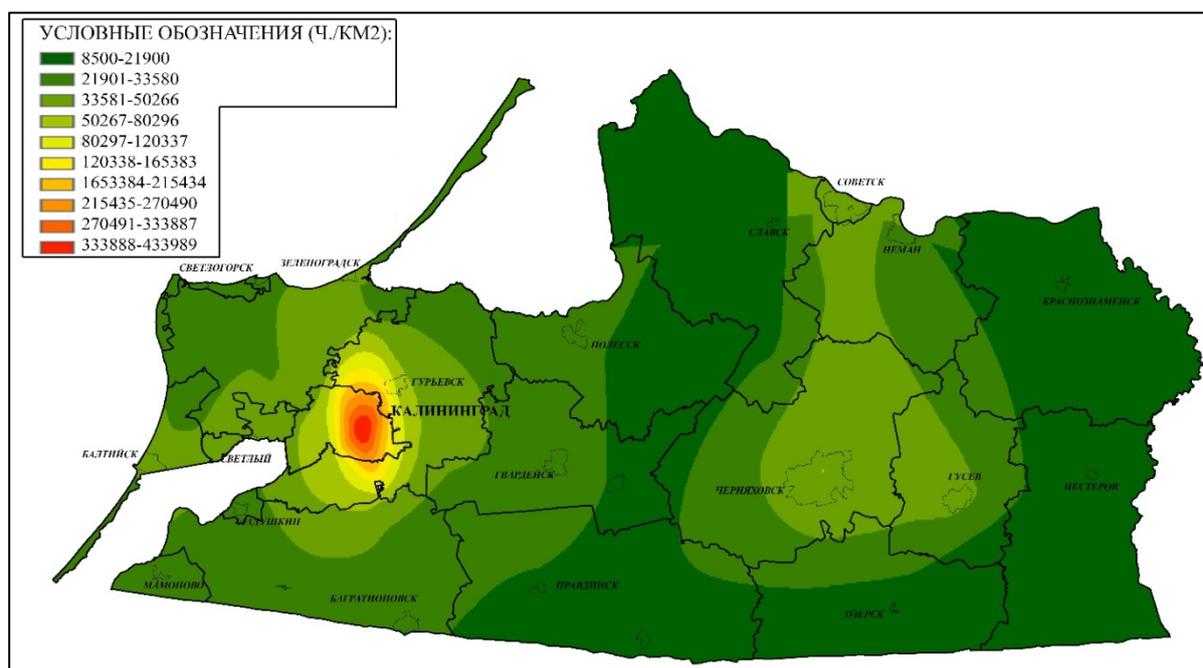


Рис. 1 . Потенциал поля расселения Калининградской области

На рисунке 1 показано взаимное влияние городских населенных пунктов в пределах Калининградской области. Рассчитанный по формуле О.А. Евстеева ППР показывает доминирующую роль областного центра, однако наблюдается четкое формирование восточного центра по линии функциональных зон «Север» - «Юго-Восток», включающий в себя полусредние города Советск, Гусев и Черняховск. Вместе с тем в тандеме Черняховск-Гусев визуально определяется, что Черняховск имеет наиболее выраженное влияние и тем самым является потенциальным ядром (условный центр Востока области). Полусредние города являются центрами обслуживания всех населенных пунктов, попадающих под зону их влияния.

Потенциал поля расселения для городов Калининградской области показывает потенциальные территориальные связи и отражает зонирование Калининградской области на три функциональные зоны – Запад, Север и Юго-Восток. Областной центр имеет наибольшее влияние на территорию области, а полусредние города - Советск, Гусев и Черняховск - являются ядром развития востока области. Малые города оказывают незначительное влияние на территорию. Таким образом, метод расчета потенциала поля расселения подтверждает, что полусредние города выполняют в условиях области функции средних городов. Это в большей степени относится к трем городам на востоке области – Советску, Черняховску и Гусеву. Гусев и Черняховск в паре образуют промышленно-транспортный узел области, в то время как Балтийск и Светлый в большей степени являются центрами обслуживания Калининграда (рис. 2).

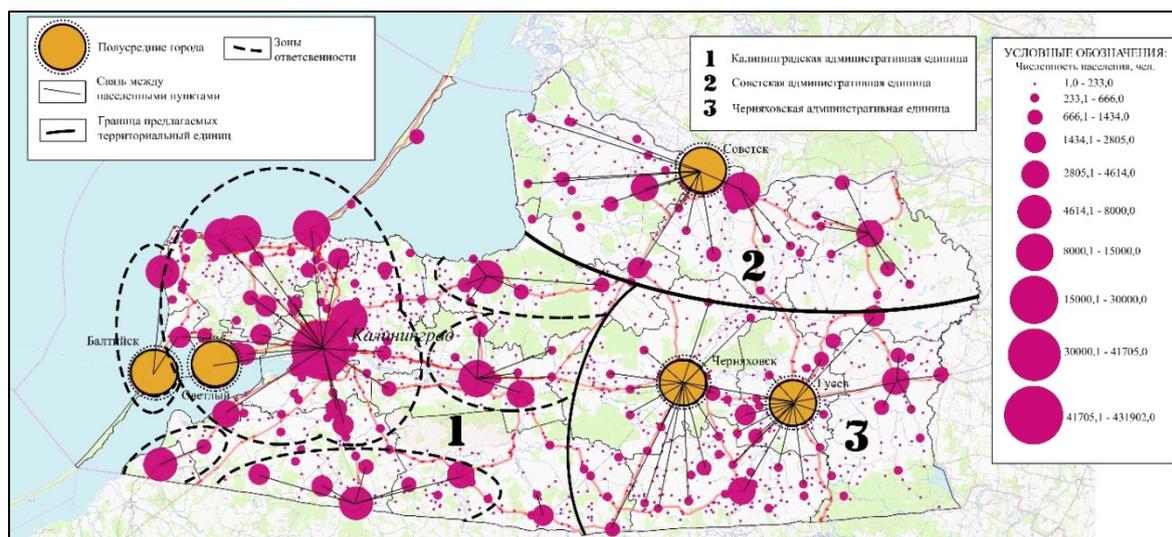


Рис. 2. Перспективное место полусредних городов в системе расселения Калининградской области

В Калининградской области полусредние города, при отсутствии в регионе категории средних городов, становятся центрами внутриобластных социально-экономических районов (микрорайонов высшего уровня). Ключевыми факторами, обуславливающими структурную позицию и функции полусредних городов в региональной системе расселения, явля-

ются их географическое положение, интеграция в транспортные сети, виды и характер хозяйственной деятельности, уровень развития социальной инфраструктуры. На рисунке 3 представлено формирование трех зон – муниципальных районов Калининградской области, две из которых сформированы полусредними городами Черняховском и Советском. Можно выделить три социально-экономических района: Сервер (центр г. Советск), Юго-Восток (центр г. Черняховск в тандеме с г. Гусевом) и Запад (центр – Калининград и два города-спутника Светлый и Балтийск).

Город *Советск*, имея многофункциональную экономическую базу, развитую социально-культурную сферу, приграничную инфраструктуру и являясь крупным региональным транспортным узлом, выполняет функции неформального межрайонного центра. Наиболее развиты отрасли промышленности: машиностроение и металлообработка, пищевая промышленность, мебельное производство. Объем инвестиций в основной капитал на 1 января 2015 года составил 1366 млн рублей (в фактических ценах), средний объем инвестиций за четыре предыдущих года составил 826 млн рублей.

Черняховск является центром, формирующим социально-экономический район «Юго-Восток», выполняет функцию крупного транспортного узла, соединяя региональные и международные транспортные потоки, а в тандеме с Гусевом усиливает функцию транспортного узла. В Черняховске соединяется узкоколейная европейская и российская железные дороги, что является дополнительным преимуществом в обеспечении транспортного сообщения. Экономический профиль Черняховска формирует в первую очередь промышленное производство. Город обладает значительным туристическим потенциалом, в том числе для развития конно-спортивного и конно-экологического прогулочного туризма.

Гусев, географически расположенный рядом с Черняховском, усиливает транспортный узел на востоке области: располагаясь на пересечении

транспортных магистральных путей, Гусев развивается как центр инновационной промышленности и производства, в городе создан технополис, основой производства которого является современная радиоэлектронная промышленность. Целью проекта по созданию корпорацией «Дженерал Сателайт» в Гусеве технополиса является формирование в этом городе эффективного полюса инновационного развития.

Город *Светлый* находится на берегу Калининградского морского судоходного канала, относительно близко к областному центру – в 30 км от Калининграда. Как и в случае с большинством приморских малых городов, социально-экономический профиль Светлого в основном определяется его ролью портового города. Большинство крупных предприятий города связаны с обслуживанием судоходного транспорта, морских грузоперевозок, рыболовецкой отрасли. По показателям инвестиций в основной капитал Светлый опережает все полусредние города более чем в два раза. Железнодорожное сообщение города ограничивается одной грузовой линией, в то время как автотранспортное сообщение с региональным центром развито несколько лучше. Светлый в системе расселения области в полной мере является частью Калининградской агломерации.

Город *Балтийск* расположен на берегу Балтийского пролива, соединяющего Калининградский залив с Балтийским морем. Город занимает около 5 километров прибрежной территории, а длина пляжей – около 42 километров, часть Балтийской косы. Балтийск играет роль важного военно-стратегического пункта, здесь размещена российская военно-морская база. Однако в середине 2000-х годов Балтийск получил возможность диверсифицировать функции морского порта после того, как часть военно-морской базы была переподчинена Министерству транспорта РФ для развития морской торговли. Но с конца 2014 года Балтийск вновь усилил роль военного форпоста России на Западе. Основные виды экономической деятельности города также связаны с работой морского порта. В системе рас-

селения области город, как и Светлый, является частью Калининградской агломерации.

3. В системе расселения некоторые (в Калининградской области Советск и Черняховск) полусредние города формируют предпосылки для развития системы расселения по модели «единой системы расселения» (в противовес модели «центр-периферия»), что обеспечит необходимые условия для развития периферийных территорий, а также позволит снизить антропогенную нагрузку и эффекты экономической диспропорции внутри региональной системы.

Современный характер экономического развития на региональном уровне в пространственном отражении предопределяет развитие системы расселения по модели «центр – периферия». Данная модель подразумевает пространственное формирование экономического центра, полупериферийных и периферийных районов в пределах определенной территории. Однако данная система в условиях Калининградской области приводит к усилению дисбаланса системы расселения, усиливая роль крупных городов, каким является Калининград, и снижая темпы социально-экономического развития периферийных и полупериферийных территорий.

Согласно концепции единой системы расселения выделяются иерархически уровни обслуживания территории: область – внутриобластной социально-экономический район – административный район – часть административного района. В настоящее время во многих случаях (в том числе в Калининградской области) игнорируется уровень внутриобластного социально-экономического района, центрами которого теоретически должны быть средние города. В Калининградской области таковых нет, их могут заменить некоторые полусредние города (Советск и Черняховск). Для Калининградской области, применяя концепцию единой системы расселения, опорными центрами, помимо областного центра, на основе которых можно сформировать социально-экономические районы, отражающие простран-

ственную организацию экономики и расселения, являются полусредние города. Эти полусредние города, согласно их экономико-географическому положению, формируют три социально-экономических района: Север (центр г. Советск), Юго-Восток (центр г. Черняховск в кооперации с г. Гусевом) и Запад (центр – Калининград).

Несмотря на уникальный характер развития и особенности современного функционирования системы расселения Калининградской области, полусредние города области, выполняющие функции центров внутриобластных социально-экономических районов (Советск и Черняховск), испытывают на себе негативные тенденции, характерные для всех полусредних городов Северо-Запада такого же функционального типа. Происходящее на Северо-Западе во всех восьми полусредних городах, являющихся центрами внутриобластных социально-экономических районов, сокращение численности населения сильно затрудняет выполнение ими обслуживания прилегающих территорий, так как усложняется комплексное развитие сети культурно-бытовых объектов, используемых населением всего района. Такое сокращение происходит и в Советске и Черняховске, расположенных в Калининградской области. Часть функций, выполнявшихся ранее этими городами в сфере образования, здравоохранения, торговли и бытового обслуживания, финансов и страхования, территориального управления, переходит к областному центру – Калининграду. Его территориальная доступность для населения восточной и северной частей области намного хуже, чем соответственно до Черняховска и Советска.

В Схеме территориального планирования Калининградской области предусмотрено развитие Черняховска как центра обслуживания восточной части области, но необходимая для этого финансовая поддержка со стороны региона не оказывается. Между тем реальным центром обслуживаний трех северных муниципалитетов области (Краснознаменского, Неманского, Славского) является Советск, который, как и Черняховск, требует до-

полнительного субсидирования в рамках региональной бюджетной политики области, а также региональных отраслевых программ развития. Это предлагается учесть при разработке новой Схемы территориального планирования региона. Для Советска и Черняховска целесообразно также предусмотреть специальное финансирование социальной и производственной инфраструктуры за счет Федеральной целевой программы развития Калининградской области.

4. В силу уникального географического положения эксклавного региона комплексное развитие Калининградской области возможно в условиях развития в полусредних городах региона новых функций: инновационных центров и центров международного (трансграничного и приграничного) сотрудничества.

Потенциал развития полусредних городов Калининградской области в первую очередь заключается в развитии их перспективных функций, обусловленных их географическим положением и промышленными специализациями. Так, Советск и Черняховск являются многофункциональными центрами административных районов, формируя два социально-экономических района области — Север и Юго-Восток. Гусев в будущем планируется сделать инновационным центром развития восточной части региона. Балтийск и Светлый как спутники Калининграда формируют «ось» Калининградской агломерации. Балтийск помимо функции, обслуживающей Калининградскую агломерацию, выполняет функцию оборонного форпоста России на Западе.

Кроме того, для эффективного социально-экономического развития полусредних городов региона целесообразно активно развивать новые функции, приоритетными из которых являются: функции инновационных центров и центров международного (трансграничного и приграничного) сотрудничества.

Пример Гусева (создание технополиса корпорацией «Дженерал Сателайт») наглядно доказывает, что инновационные центры могут стать новым шансом для социально-экономического развития территории полусредних городов. Новые технологические центры следует размещать по возможности в периферийных районах, вдали от центра, как инструмент поддержки территории, как некоторые «точки роста». Таким районом с точки зрения развития территории региона является как раз биполярная система «Черняховск-Гусев», формирующая внутриобластной социально-экономический район «Юго-Восток» и имеющий все предпосылки для создания транспортно-промышленного кластера Калининградской области и активно развивающимся агропромышленным комплексом.

Функции международного сотрудничества полусредних городов Калининградской области в последние годы развиваются в нескольких успешных форматах:

– Полусредние города вовлечены в деятельность такой формы трансграничного сотрудничества, как еврорегионы. С участием полусредних городов Калининградской области функционирует пять еврорегионов: «Балтика», «Неман», «Лына-Лава», «Шешупе» и «Сауле». Калининградская область при поддержке еврорегионов реализовала с 2005 по 2016 год 23 проекта разнообразной направленности.

– Вторая форма международного сотрудничества подразумевает активное участие полусредних городов области в реализации проектов в рамках программ приграничного и трансграничного сотрудничества. Участие полусредних городов в проектах в период с 2005 по 2015 год позволило наладить связи и установить партнерские отношения с 27 городами 6 стран Балтийского региона (рис.3). В общей сложности полусредними городами за 10 лет реализовано 43 проекта на общую сумму 8,5 млн евро. Наибольшее количество проектов у Черняховска, при этом Советск получил наибольшую сумму грантовых средств (реализуя несколько больших

инфраструктурных проектов). В других городах в меньшей степени наблюдалась активность участия в проектах по причине слабой активности потенциальных акторов приграничного сотрудничества в качестве партнеров.

Развитое и интенсивное приграничное сообщение Калининградской области открывает дополнительные возможности для интенсивного социального, культурного и экономического обмена, расширяет спектр возможностей для жителей полусредних городов, открывает новые рынки для предпринимателей. И несмотря на осложненную политическую обстановку и приостановку Соглашения о местном приграничном передвижении с приграничными регионами Польши, близость государственной границы в большей степени играет для эксклавного региона Калининградской области интеграционную функцию, нежели барьерную.

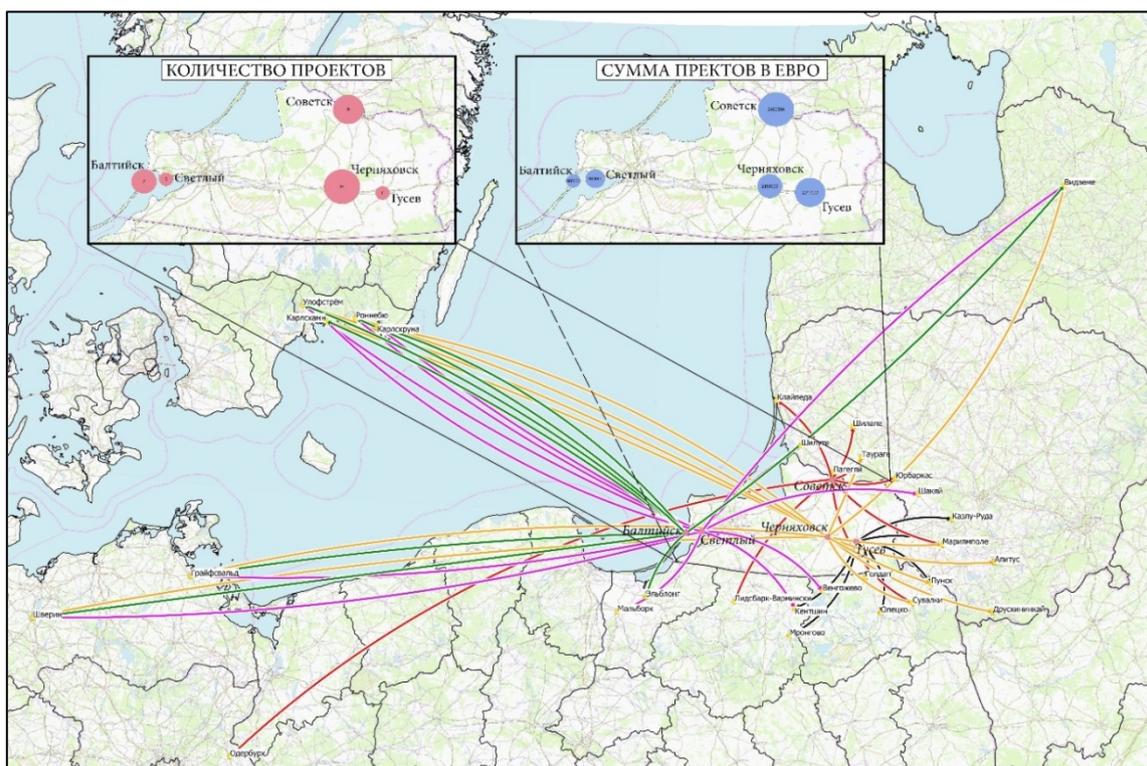


Рис. 3. Связи полусредних городов Калининградской области, установленные в рамках проектов приграничного и трансграничного сотрудничества

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В системах расселения, имеющих населенные пункты разных размеров (малые, полусредние, средние, крупные), полусредние города выполняют функции малых городов, какими они и являются согласно градостроительной классификации РФ. В тех системах расселения, где отсутствуют средние города, некоторые полусредние берут на себя выполнение их функций. Система расселения Калининградской области специфична, поскольку в отличие от других субъектов не располагает средними городами, а два полусредних города (Советск и Черняховск) выполняют в ней роль средних.

2. Потенциал развития полусредних городов заключается в развитии их перспективных функций, обусловленных их географическим положением и промышленными специализациями. Так, Советск и Черняховск являются многофункциональными центрами административных районов, формируя два социально-экономических района – Север и Юго-Восток. Гусев обладает перспективами стать в будущем инновационным центром развития восточной части региона. Балтийск и Светлый как города спутники Калининграда формируют «ось» Калининградской агломерации. Балтийск также выполняет функции оборонного форпоста.

3. Несмотря на разные функции, все полусредние города Калининградской области развиваются под воздействием общерегиональных тенденций. Их комплексный анализ дает возможность выделить ключевые негативные тенденции в развитии полусредних городов:

- Нехватка трудовых ресурсов.
- Возрастно-половые диспропорции.
- Снижение темпов экономического развития из-за уменьшения числа промышленных предприятий.
- Ухудшение инвестиционной привлекательности территорий муниципальных образований полусредних городов вследствие недостаточной развитости инфраструктуры и др.

Проведённое социологическое исследование позволило дополнить данный перечень ключевых проблем современного развития полусредних городов с точки зрения местного населения, а именно:

– проблемы, связанные с уровнем жизни (рост цен на продовольственные и промышленные товары, повышение цен на услуги ЖКХ, недоступность и низкое качество медобслуживания, падение производства);

– проблемы социальной среды обитания (высокий уровень наркомании, алкоголизма, преступности; высокий уровень административных и бюрократических барьеров; высокий уровень безработицы, нехватка рабочих мест; загрязнение окружающей среды);

– проблемы инфраструктуры (низкое качество дорог; ветхость жилья, некомфортная городская среда: нехватка мест досуга, неэстетичность городских территорий).

4. Несмотря на комплекс сложных проблем, полусредние города Калининградской области выполняют разнообразные функции в региональной системе расселения и обладают потенциалом для развития, выраженным как в усилении уже имеющихся, так и в развитии новых функций полусредних городов. Современная, в целом не контролируемая агломерационная модель пространственного развития Калининградской области, должна быть изменена на новую, теоретически обоснованную и ресурсно содержательную модель комплексного пространственного развития, в которой полусредним городам будет отводиться важное значение как центрам регионального развития.

Публикации по теме диссертации

Статьи из рецензируемых журналов перечня ВАК

1. **Белова А.В.** Приграничное и трансграничное сотрудничество полусредних городов Калининградской области в Балтийском регионе// Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. Вып. 3. С.116-123.

2. **Белова А.В.** Роль малых и полусредних городов в решении про-

блем регионального развития// Балтийский регион. 2011. 1(7). С.126-133.

3. **Белова А.В., Левченков А.В.** Инновационные центры как точки роста для малых городов и сельской местности// Балтийский регион. 2012. 3(13). С.116-127.

4. **Белова А.В.** Инструменты научно-технического сотрудничества России и Европейского союза в инновационной сфере// Балтийский регион. 2012. 4(14). С.137-149.

5. **Кропинова Е.Г., Белова А.В., Афанасьева Э.П.** Устойчивый туризм – альтернатива развития прибрежных городов (на примере малых городов Калининградской области) // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2015. № 7. С. 104-113.

Публикации в других изданиях:

6. **Полеткина А.В.** Факторы, влияющие на развитие рекреационного потенциала курортных городов Калининградской области// Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. Сер. Естественные науки. 2006. Вып.1. С.62-68.

7. **Белова А.В.** Полусредние города в системе расселения Калининградской области// Исследования Балтийского региона. Вестник Института Балтийского Региона РГУ им. И. Канта. Калининград, 2009. Вып. 2. С. 23-26.

8. **Белова А.В., Федина-Журбина И.В.** Возможности для развития экотуризма в Калининградской области (с акцентом на пилотный район российской части территории, прилегающей к Вислинскому (Калининградскому) и Куршскому заливам)// Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер. Естественные и медицинские науки. 2016. № 1. С. 64-74.

9. **Белова А.В.** Совершенствование инфраструктуры трансграничного транзита// Актуальные проблемы развития полусредних городов Калининградской области. Калининград, 2008. С. 173-197.

10. **Belova A.** Analysis of the problems related to the work and control organization on the border crossings of Kaliningrad region // Actual issues for development of semi-medium sized cities in Kaliningrad region. Kaliningrad, 2008. P.106-117.
11. **Belova A.** Significance of small and semi-medium towns in optimization of the settlement system of the Kaliningrad region taking to account experience of Lithuania// Human resources – the main factor of regional development. Journal of Social Sciences. 2010. No.2. P.63-74.
12. **Belova A.** Cross-border and Trans-border Cooperation of Semi-medium-sized Towns of the Kaliningrad Region in the Baltic Sea Region”// Tiltai, 2010, No.2. P.13-23
13. **Belova A.** International Cooperation of Border Settlements in Strategies for Development of Small and Semi-Medium Cities: Case-Study of Kaliningrad Region (Russian Federation)// Regional Formation and Development studies. journal of Social Sciences. 2012. No.1 (6). P. 26-35.
14. **Fedorov G.M., Belova A. V., Osmolovskaya L.G.** On the Future Role of Kaliningrad Oblast of Russia as an “International Development Corridor”// Eurolimes. Vol. 19. 2015. P.57-69

Белова Анна Валерьевна

**РОЛЬ ПОЛУСРЕДНИХ ГОРОДОВ
В РАЗВИТИИ ЭКСКЛАВНОГО РЕГИОНА
РОССИИ – КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата географических наук

Подписано в печать 18.09.2017 г.

Формат 60×90 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 1,5

Тираж 100 экз. Заказ 199

Издательство Балтийского федерального университета им. И.Канта
236022, г. Калининград, ул. Гайдара, 6