На правах рукописи

Кузнецова Анастасия Леонидовна

«ЭФФЕКТ КОЛЕИ» В ЭВОЛЮЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ХОЗЯЙСТВА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Специальность 25.00.24 – экономическая, социальная, политическая и рекреационная география

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени кандидата географических наук

Калининград – 2018

Работа выполнена на кафедре географии, природопользования и пространственного развития Института природопользования, территориального развития и градостроительства Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта»

Научный руководитель:	**Федоров Геннадий Михайлович**, доктор географических наук, профессор
Официальные оппоненты:	**Бабурин Вячеслав Леонидович,** доктор географических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», кафедра экономической и социальной географии России, заведующий кафедрой
	Лачининский Станислав Сергеевич, кандидат географических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт – Петербургский государственный университет», кафедра экономической и социальной географии, доцент
Ведущая организация:	**Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт географии Российской академии наук**

Защита диссертации состоится 27 августа 2018 г. в 10.00 на заседании диссертационного совета Д 212.084.09 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук при ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» по адресу: 236022, г. Калининград, ул. Зоологическая, д. 2, ауд. 304, e-mail: tikuznetsova@kantiana.ru

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Балтийского федерального университета им. И. Канта (г. Калининград, ул. Университетская, 2) и на сайте: https://www.kantiana.ru/postgraduate/dis-list/223303/.

Автореферат разослан «___»_____ 2018 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Кузнецова Татьяна Юрьевна

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. При разработке концепций развития регионов в предыдущие несколько десятков лет стали учитывать историческую компоненту и значимость особенностей развития территорий в предшествующий период. В конце 1990-х гг. в экономическую терминологию вошла концепция «эффекта колеи», объясняющая особенности эволюции экономических процессов с учетом предыдущего развития. В соответствии с этой концепцией каждое свершившееся событие меняет вероятность следующего события. Концепция «эффекта колеи» стала все более активно использоваться для объяснения таких явлений как экономический рост, технологическое развитие, индустриальное развитие, природа конкуренции и роль институтов в развитии производства. Экономико-географы стали использовать эволюционные подходы при рассмотрении временных изменений распределения экономической активности в пространстве, реструктуризации региональных экономик. На фоне глобальных и региональных экономических кризисов конца XX – начала XXI вв., а также усиления процессов глобализации и регионализации, становятся все более актуальными вопросы исследования как причин складывания определенной траектории развития территории, так и преодоления зависимости от предшествующего развития.

Выбор Калининградской области для изучения роли «эффекта колеи» в реструктуризации региональной экономической системы обусловлен двумя факторами. Во-первых, в силу своего геополитического положения этот регион стратегически значим для России. Во-вторых, он может быть представлен в качестве компактной территориальной модели для апробирования программ по решению проблем развития регионов.

Объект исследования — процесс эволюции территориальной структуры хозяйства Калининградской области в постсоветский период.

Предметом исследования являются закономерности проявления «эффекта колеи» в эволюции территориальной структуры хозяйства эксклавного российского региона.

Цель исследования: обосновать целесообразность и способы преодоления «эффекта колеи» в стратегическом и территориальном планировании развития Калининградской области.

Для достижения поставленной цели решались следующие **задачи**:

1) уточнить экономико-географическое содержание понятия «эффект колеи»;

2) показать проявление «эффекта колеи» в социально-экономическом и пространственном развитии региона;

3) выделить этапы экономического развития Калининградской области и определить факторы, влияющие на возникновение «эффекта колеи» при переходе от одного этапа к другому;

4) выявить роль «эффекта колеи» и способы его преодоления на разных этапах экономического развития области;

5) оценить степень влияния «эффекта колеи» в современных условиях развития экономики области и определить меры по его учету при различных сценариях дальнейшего развития региона.

Степень научной разработанности проблемы. Концепция «эффекта колеи» возникла в рамках эволюционного подхода, развивающегося с 1970-х гг. в противовес неоклассической экономике, и означает «зависимость от предшествующего развития». В ее становлении большую роль сыграли работы нобелевского лауреата (1993 г.) Д. Норта, чья концепция состояла в том, что однажды принятое решение трудно отменить. Наряду с ним, основоположником концепции считается П. Дэвид, утверждавший, что на возможный будущий результат могут оказать влияние случайные события прошлого. Многие зарубежные экономисты с 1990-х гг. стали разрабатывать и/или использовать концепцию «эффекта колеи»: Р. Р. Нельсон, С. Дж. Уинтер, Б. Артур, П. Дэвид, Дж. Доси, Дж. М. Ходжсон, Д. Норт, С. Либовиц,

С. Марголис, Р. А. Бошма, Р. Мартин, П. Санли, К. Кастальди, К. Френкен, Ю. Эсслетцбичлер и др. Среди отечественных экономистов и экономико-географов данную проблематику разрабатывают А. А. Аузан, Р. М. Нуреев, Ю. В. Латов, В. Л. Бабурин, С. С. Лачининский, А. Н. Пилясов, В. А. Колосов, А. Г. Манаков, В. М. Полтерович и др.

Экономико-географы, развивая концепцию эволюционной экономической географии, также стали использовать это понятие для объяснения того, почему изменения идут в определенном направлении. Исследования по теме «эффекта колеи» подробно освещаются в географических журналах, издаваемых университетами Оксфорда и Утрехта. Работы западных исследователей (М. Хеннинг, Е. Стам, Р. Вентинг и др.) затрагивают как теоретические аспекты концепции, так и значительный объем эмпирических исследований. Эволюционное страноведение стало разрабатываться учеными МГУ им. М. В. Ломоносова (А. С. Фетисов). Применительно к Калининградской области «эффект колеи» не изучался, хотя различные проблемы реструктуризации экономики региона рассмотрены в работах Т. Р. Гареева, В. П. Жданова, Г. М. Федорова.

Теоретико-методологическую основу диссертационного исследования составляют системный и эволюционный подходы с использованием общенаучных, экономико-географических и регионально-экономических методов: экономико-статистических, аналитических, экономико-картографических, моделирования, монографических обследований предприятий.

Информационную базу диссертационной работы составляют:

– отечественная и зарубежная научная, учебно-методическая и энциклопедическая литература по вопросам экономики, экономической географии, регионального развития, размещения производительных сил;

– нормативно-правовые акты РФ и Калининградской области;

– отечественные и зарубежные научные периодические издания;

– официальные статистические материалы Федеральной службы государственной статистики РФ;

– размещенные на сайтах научные отчеты о результатах исследований;

– выполненные лично автором обследования предприятий.

Научная новизна диссертации заключается в следующем:

1) усовершенствована теория и методология исследований развития функциональной и территориальной структуры хозяйства региона введением ранее не использовавшегося для этих целей понятия «эффект колеи», модифицированного для регионального уровня;

2) выявлены и проанализированы тенденции и факторы зависимости от предшествующего развития на всех этапах и периодах развития Калининградской области;

3) выделены и изучены факторы «эффекта колеи» на современном этапе развития Калининградской области, произведена оценка их влияния на формирование новой траектории экономического развития региона;

4) разработаны и предложены сценарии преодоления «эффекта колеи» для целей реструктуризации хозяйства региона в соответствии с меняющимися геополитическими и геоэкономическими условиями его развития.

Теоретическая значимость работы состоит в адаптации концепции «эффекта колеи» к экономико-географическим исследованиям и выделении факторов, определяющих возможности преодоления «эффекта колеи» в региональном развитии.

Практическая значимость исследования. Подходы, аналитические результаты и выводы исследования использованы при разработке мер поддержки предприятий Калининградской области для преодоления последствий отмены с 01 апреля 2016 года переходного периода режима Особой экономической зоны в Калининградской области, установленного Федеральным законом от 10.01.2006 г. № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые

законодательные акты Российской Федерации». Они также могут быть использованы при разработке и реализации стратегий субъектов Российской Федерации, прежде всего, в Северо-Западном федеральном округе. Материалы диссертации используются в учебном курсе «Социально-экономическое развитие Калининградской области» в БФУ им. И. Канта.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Понятие «эффекта колеи», используемое в эволюционной экономике при изучении хозяйствующих субъектов, целесообразно использовать для описания эволюции функциональной и территориальной структуры хозяйства регионов с учетом различий локального и регионального уровня исследований.

2. На рубежах каждого из периодов экономического развития Калининградской области действовал «эффект колеи», затруднявший необходимые сдвиги в хозяйстве, соответствующие изменившимся внутренним и внешним условиям.

3. Попытка реструктуризации хозяйства области в 2015 – 2017 гг. сталкивается с сильным противодействием «эффекта колеи»; его специфика усиливается влиянием геоэкономических и геополитических факторов, что необходимо учитывать в стратегии социально-экономического развития региона.

4. Для преодоления «эффекта колеи» предлагается использовать положения концепции «создания пути развития», противостоящей сложившейся траектории развития путем приведения территориально-отраслевой структуры хозяйства в соответствие изменившимся факторам, используя активное внедрение инноваций и создание новой траектории развития.

Степень достоверности и апробация результатов. Достоверность положений диссертации вытекает из использования оправдавших себя теоретических и методологических положений, разнообразного статистического и фактического материала. Основные положения и результаты исследования были представлены на международных научных конференциях в

Калининграде (2016, 2017), Минске, Беларусь (2016), Ростоке, Германия (2014), всероссийской научно-практической конференции в Санкт-Петербурге (2015), а также на научно-практических семинарах: межрегиональных в Санкт-Петербурге (2015, 2016, 2017 гг.) и региональных в Калининграде (2013, 2014, 2015, 2016, 2017 гг.).

По теме диссертации опубликовано 8 научных работ, общим объемом 14,15 п.л. (из них личный вклад – 5,55 п.л.), в том числе в трех изданиях, рекомендованных ВАК, и одном издании, входящем в базу данных Web of Science, а также 2 раздела в двух коллективных монографиях.

Объем и структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложения. Основной текст диссертации изложен на 143 страницах. Работа содержит 11 таблиц и 14 рисунков. Список использованных источников и литературы включает 186 наименования, в том числе 75 на английском языке. Приложение включает 3 рисунка.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

1. Целесообразно применить используемую в эволюционной экономике концепцию «эффекта колеи» к экономико-географическому изучению развития и территориальной организации региона, приняв следующую предпосылку: текущее состояние регионального хозяйства зависит от предшествующей траектории его развития. При этом в качестве факторов «эффекта колеи» следует учитывать не только устойчивость элементов поведения хозяйствующих субъектов, обычную при рассмотрении «эффекта колеи» в экономике. Необходимо принимать во внимание специфику развития всех компонентов региона, подсистемой которого является региональная экономическая система, тесно связанная с другими подсистемами (природной, расселенческой, социальной, демографической, институциональной).

«Эффект колеи» означает конфликт интересов между зарождающимся новым и стремящимся к консервации существующего положения дел старым, традиционным, господствующим в данный момент направлением развития хозяйства региона. Новое может произрастать изнутри региона или привноситься извне. В первом случае существующая в данный момент экономика может постепенно эволюционировать в новую, отвечающую изменившимся условиям. Во втором случае конфликт является более глубоким и обычно приводит к полной, революционной замене старого на новое. Следовательно, можно выделить стадии возникновения, развития и преодоления конфликта. Причем обычно еще долгое время в изменившейся экономике остаются элементы старого, своего рода «следы колеи».

Исследуемые регионы как территориальные системы отличаются устойчивостью к внешним воздействиям и реагируют на них как единое целое. Поэтому при изучении «эффекта колеи» необходим комплексный анализ всей совокупности функциональных подсистем региона и внешних воздействий, которые, как внутренние причины, приводят к возникновению конфликта между старым и новым. Совокупность факторов, присущих региону и противодействующих развитию нового в региональной экономике, и представляет собой «эффект колеи». К числу наиболее существенных факторов регионального «эффекта колеи» можно отнести следующие (таблица 1).

«Эффект колеи» необходимо учитывать как при анализе сложившейся хозяйственной деятельности, так и при планировании дальнейшего ее развития. Ключевым является вопрос соответствия формированию новой отраслевой и территориальной организации хозяйства прежних институтов, определяющих правила ведения производственной деятельности. Одна и та же система институтов может быть эффективна для существующих производств и бесполезна для новых секторов, что может привести к парадоксу региональной политики. Консервация экономической структуры может осуществляться эффективнее, чем инициирование новой. Поэтому прогнозирование развития

Таблица 1

Факторы регионального «эффекта колеи»

Фактор	Характеристика
Природная ресурсная база	Траектория регионального развития сформирована зависимостью от определенного сырья и техническими возможностями, формирующими смежные отрасли
Специфика системы расселения	Пространственные формы расселения, влияющие на возможности концентрации, агломерации и кооперирования производства
Количество и качество трудовых ресурсов	Соответствие профессионального состава и других характеристик трудовых ресурсов потребностям новой экономики
Состояние системы образования	Способность учреждений образования и подготовки кадров обеспечивать потребности новой экономики
Невозвратные издержки по созданию локальных активов и инфраструктуры	Долговечность капиталовложений, особенно в промышленности и инфраструктуре, формирующих возможности развития благодаря тому, что фиксированные исходные издержки осуществлены, а переменные издержки ниже расходов по замене инфраструктуры
Локальный эффект масштаба от отраслевой специализации	Наличие специализированных промышленных районов и кластеров с обученной рабочей силой, специализированных поставщиков и посредников, локальных эффектов распространения знаний и координации бизнес-механизмов
Региональное «закрепление» технологий	Развитие специализированного технологического режима и инновационной системы за счет коллективного обучения, подражающего поведения, сопутствующих исследовательских организаций, межфирменного разделения труда
Эффект агломерации	Самоусиливающееся развитие, основанное на эффекте агломерации (разнообразные трудовые ресурсы, большой рынок, устойчивые сети отношений «затраты-выпуск», поставщики, обслуживание, информация, широкий спектр видов деятельности и специализированных функций)
Особенности институтов, социальных форм и культурных традиций	Формирование локально обусловленных экономических и регуляторных институтов, социального капитала, социальной инфраструктуры и традиций – всего, что встраивает экономическую активность в локальную траекторию развития
Геополитическое положение (межрегиональные связи и взаимо-зависимости)	Траектория развития региона может зависеть от траектории другой территории посредством межотраслевых и внутриотраслевых связей, зависимости от финансовых институтов, влияния экономической и регуляторной политики (других регионов, национальной и международной)

должно включать в себя как отраслевую и технологическую реструктуризацию экономики, так и создание необходимых институциональных условий.

В 1982 г. разработчики эволюционной теории экономики Р. Нельсон и С. Уинтер ввели в научный оборот понятие «рутина» как характеристику регулярного и предсказуемого образа действий хозяйствующего субъекта. Полагаем, что это понятие целесообразно использовать при рассмотрении поведения хозяйствующих субъектов в экономической системе региона. В устоявшихся условиях хозяйствующие субъекты функционируют в режиме рутины как с технологической точки зрения, так и применительно к внешним связям с другими субъектами. К изменениям их может побудить либо изменение условий хозяйствования, либо выгода, которая следует за отказом от прежней рутины.

Механизмы закрепления рутин создают основу для объяснения «блокировки» траектории развития: неспособность инкорпорировать новые рутины приводит хозяйствующие субъекты и территории к повторению сложившейся структуры производства. Сильные связи, которые до этого были источником роста, становятся источником слабости.

В литературе выделяются следующие способы преодоления регионального «блокирования» развития: формирование новой траектории изнутри; гетерогенность и многообразие; перенос из другого места; диверсификация в технологически смежных отраслях; обновление существующих отраслей. Полагаем, что в современных российских условиях большое значение имеет также формирование институциональной среды, обеспечивающей жизнедеятельность и развитие новой экономики.

Учет факторов «эффекта колеи» в стратегическом планировании следует дополнить использованием концепции «создания пути развития» (Р. Гаруд и П. Карнёэ, 2001). В данном случае основной акцент делается не на признании и описании «эффекта колеи» и «эффекта блокировки», а определении мер по преодолению сложившейся траектории развития, формированию условий внедрений инноваций и созданию новой траектории регионального развития. В

развития регионов предлагается обратить большее внимание на планирование действий по преодолению «эффекта колеи» и блокировок перспективных направлений развития.

2. Обоснованные в работе факторы «эффекта колеи» позволяют оценить роль зависимости от предшествующего развития применительно к развитию хозяйства Калининградской области.

В Калининградской области за короткий исторический период экономика подвергалась многократной реструктуризации вслед за существенными изменениями внешних условий ее развития. В каждом случае приходилось с большими трудностями преодолевать действие «эффекта колеи». На основе качественных различий форм собственности выделены два периода – советский (1945 – 1991 гг.) и постсоветский (1992 г. – по настоящее время). Внутри каждого периода выделены этапы, характеризующиеся различиями отраслевой структуры и темпов развития экономики. Начало каждого периода связано с реструктуризацией производства, середина – с количественными изменениями видов экономической деятельности. Завершается период качественным сдвигом – новой реструктуризацией под воздействием внутренних и внешних (особенно характерных для региона) факторов. При переходе от одного периода экономического развития к другому особенно сильно действовал «эффект колеи», преодоление которого было связано со значительными трудностями.

На протяжении обоих рассматриваемых в настоящей работе периодов развития региона (1945 – 1991 гг. и 1992 – 2017 гг.), действовали два из приводимых факторов зависимости от предшествующего развития:

– природная ресурсная база (включая географическое положение);

– геополитическое положение (межрегиональные связи и взаимозависимость).

Вместе с тем, в каждом из периодов эти факторы проявлялись по-разному и входили в сочетание с другими факторами зависимости от предшествующего развития.

Советский период

Первый этап этого периода - вторая половина 1940-х гг. В период возникновения области и формирования ее экономики главные сложности были связаны с необходимостью преобразования основанной на рыночных принципах («капиталистической») экономики, являвшейся составной частью экономики Германии, в административно-командную («социалистическую») экономику Советского Союза. Одновременно формировалась оборонная функция региона. Большинство преобладавших в промышленности и сфере обслуживания мелких предприятий прекратили существование; оставшиеся крупные предприятия мало соответствовали новым условиям, но сохранялись из-за наличия дорогостоящих производственных фондов (целлюлозно-бумажная промышленность, металлоемкое машиностроение).

Этап экстенсивного роста 1950-х – 1970-х гг. Развитие экономики шло за счет создания новых отраслей и производств: был создан рыбопромышленный комплекс, построены предприятия точного машиностроения. Сформировалось эффективное для советских условий сельское хозяйство (молочно-мясное животноводство, свиноводство, птицеводство, звероводство, производство кормов, овоще- и картофелеводство). Развивались морские порты. Появилась туристско-рекреационная функция. Уровень развития области достиг среднего по РСФСР.

Этап замедления роста и попыток перевода экономики на интенсивный путь развития (вторая половина 1970-х гг. – середина 1980-х гг.). Этот период представляет собой неудавшуюся попытку перевода экономики страны в целом и региона в частности на путь интенсивного развития за счет роста производительности труда. Сильно сказывался «эффект колеи» – большая стоимость созданных ранее основных производственных фондов, сложившаяся профессиональная структура и квалификация трудовых ресурсов. И, главное, традиции развития за счет экстенсивных факторов, создания новых рабочих мест, не сильно отличавшихся в лучшую сторону от уже существовавших. Фонды старели, но их замещение новыми машинами и оборудованием

происходило крайне медленно. Негативную роль играл административно-командный, распределительный характер экономики, отторгавшей инновации.

Этап «перестройки» (вторая половина 1980-х гг. – 1991 г.). В этот отрезок времени в масштабе всей страны проводилась попытка модернизировать социализм, в частности придать ему некоторые функции, присущие рыночной экономике. «Эффект колеи» в этот период сказался в СССР в целом. Сопротивление старого было настолько сильным, что привело к распаду самого Советского Союза. Область стала российским эксклавом.

Постсоветский период

Этап кризиса (1992 – 1998 гг.). Начало 1990-х гг. характеризовалось качественным изменением прежней «колеи развития». Это изменение в эксклавном регионе оказалось даже более сильным, чем в целом по России, так как от прежней экономической специализации осталось очень мало. Изменениям способствовал режим Свободной экономической зоны «Янтарь» и процесс приватизации, прежде всего основных фондов рыбной промышленности. Так, суда приватизировались преимущественно «трудовыми коллективами», тут же их продававшими или уводившими под «чужой флаг». Только изменение политической системы позволило провести революционные изменения и начать, почти с нуля, строительство новой экономики региона.

Этап экстенсивного экономического роста (1999 – 2006 гг.). С конца 1990-х гг. стала формироваться экономика региона, основанная на действии Закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области (1996 г.) (далее – ОЭЗ^{1996}). Была создана промышленность частичного импортозамещения, использующая импортное сырье и полуфабрикаты для производства продукции, поставляемой в другие регионы России. Непременным условием ее создания стало разрушение прежней структуры хозяйства, что сильно ослабило действие «эффекта колеи».

Этап действия двух режимов ОЭЗ (1 апреля 2006 г. – 1 апреля 2016 г). Принятие нового закона об ОЭЗ (2006 г.) со стимулированием крупных инвестиций (далее – ОЭЗ^{2006}) положило начало новой реструктуризации

экономики региона. Притом в течение 10 лет сохранялось и действие закона 1996 г. с таможенными льготами. Однако сохранение таможенных льгот вкупе с режимом, позволяющим вывозить в другие регионы страны продукцию, произведенную из импортного сырья с небольшой созданной в регионе добавленной стоимостью, проявило «эффект колеи»: прежняя экономика и не собиралась сдавать позиции. Поэтому, когда с 1 апреля 2016 г. льготный режим 1996 г. был отменен, российскому правительству пришлось выделить финансовую помощь региону для предоставления субсидий и модернизации предприятий, работающих в режиме частичного импортозамещения.

Этап, начавшийся с отмены режима ОЭЗ 1996 г. (с 1 апреля 2016 г.). К 2017 г. еще сохраняются многие предприятия, созданные благодаря режиму ОЭЗ[1996]. Ухудшились политические, а вслед за ними и экономические отношения России со странами Запада. Российские ответные меры на западные санкции отрицательно сказались на предприятиях, перерабатывавших импортное сельскохозяйственное сырье (особенно мясо). При этом продолжает действовать «эффект колеи», который затрудняет формирование новой экономики, меньше зависящей от импорта сырья и перевозок массовых грузов, менее энерго- и более наукоемкой. Приняты изменения в закон об ОЭЗ, которые, как ожидается, будут способствовать созданию в области новой территориально-отраслевой структуры хозяйства. Начинается корректировка стратегии социально-экономического развития региона, которая должна быть способной преодолеть «эффект колеи», сохраняющей не отвечающую новым условиям структуру экономики региона.

3. Современный период характеризуется конфликтом между изменившимися условиями регионального развития, с одной стороны, и сложившейся отраслевой структурой и размещением хозяйства области, с другой. Требуется преодоление «эффекта колеи», основанного на использовании промышленными предприятиями льгот ОЭЗ 1996 г.

В регионе создана экономика, во многом зависящая от льгот Закона об ОЭЗ и инвестиций в производственную и социальную инфраструктуру, предоставляемых Федеральной целевой программой развития Калининградской области на период до 2020 г. Основой функционирования экономики являются не специфические региональные факторы, способствующие ее устойчивости к внешним воздействиям, а искусственно созданные институциональные факторы, изменение которых предопределяет нежизнеспособность многих промышленных производств. Режим ОЭЗ способствовал ускоренному развитию производства товаров из импортного сырья и полуфабрикатов для российского рынка.

Динамику регистрации резидентов в разрезе муниципальных образований отражает рисунок 1. Как можно заметить, основная доля резидентов концентрируется на западе области, в калининградской агломерации. Значительная часть насчитывается также в Черняховске, Советске и Гусеве.

Благодаря режиму ОЭЗ[1996], объемы промышленного производства (в сопоставимых ценах) к 2016 г. в 7,5 раз превысили уровень 1998 г. Большинство крупных и средних предприятий, отраслевой состав которых отражает рисунок 2, использовали режим свободной таможенной зоны. Сформировалась модель экономики, основанная на частичном импортозамещении с невысоким удельным весом добавленной стоимости (обычно от 7 до 30 %). Это, а также повышенная по сравнению со средним по стране уровнем доля малого бизнеса с невысокой производительностью труда, сказалось на отставании области в душевом производстве ВРП от средних по РФ показателей на 25 – 30 %. Продолжилась и концентрация производства на западе области, усиливая социально-экономическое отставание восточных муниципалитетов.

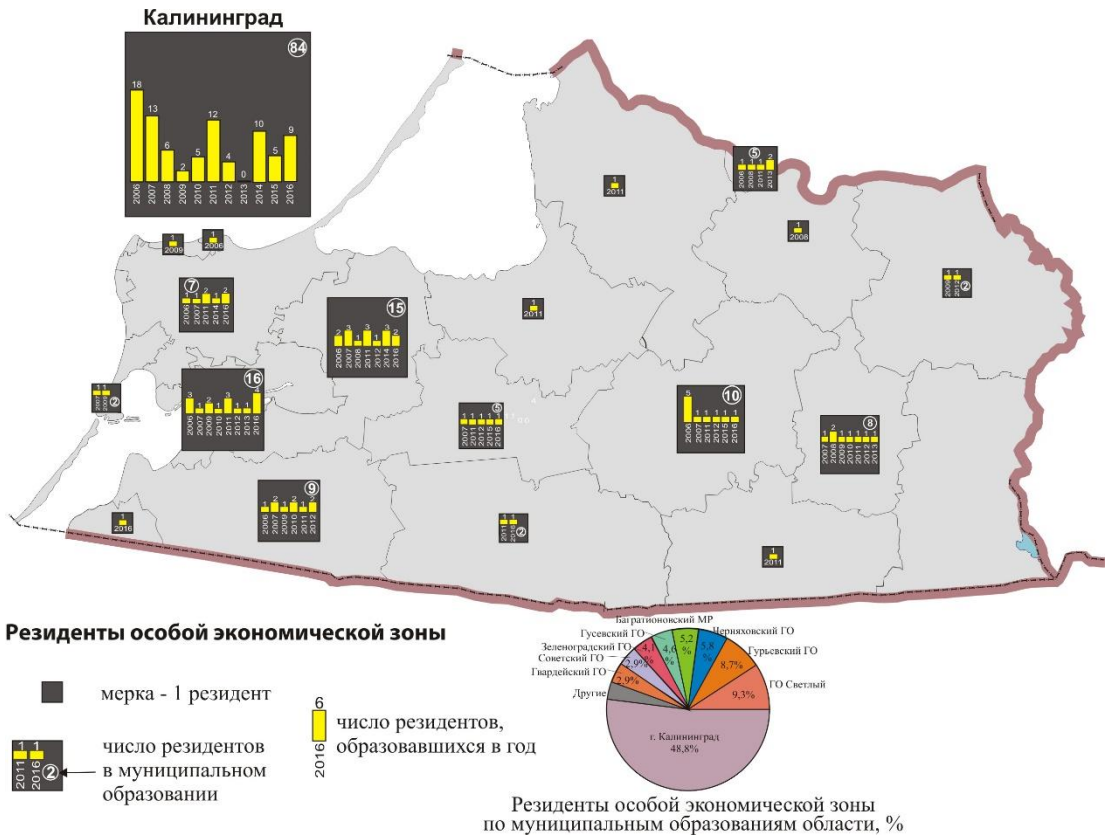

Рисунок 1 - Динамика регистрации и географическое распределение резидентов ОЭЗ[2006], 2017 г.

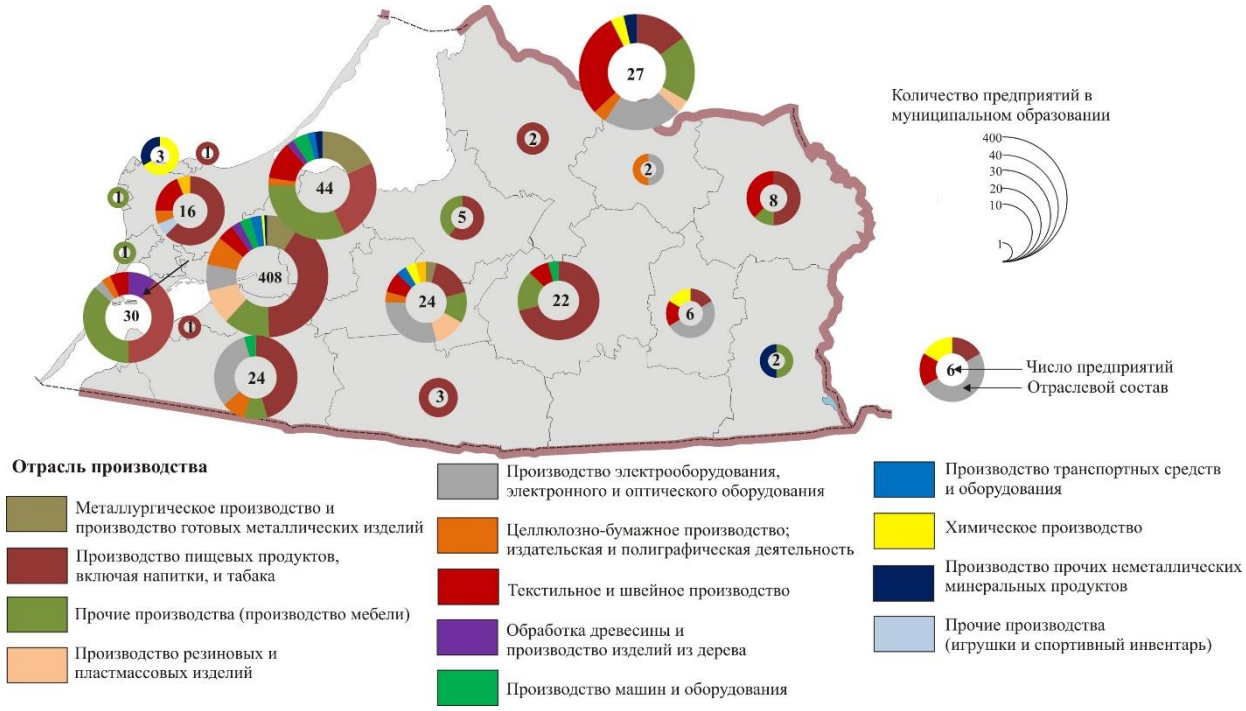

Рисунок 2 - Отраслевой состав и географическое распределение предприятий, использующих режим ОЭЗ[1996], 2014 г.

4. Теоретически возможны три варианта дальнейшей реструктуризации территориально-отраслевой структуры хозяйства области – инерционный, революционный, эволюционный. Наиболее вероятен эволюционный сценарий с последовательным преодолением «эффекта колеи».

Инерционный вариант развития событий мог быть связан только с продлением «переходного периода» и сохранением режима таможенных льгот. Этот вариант долгое время рассматривался бизнес-сообществом региона как единственно возможный и активно лоббировался. Однако он не мог быть технически реализован после образования Таможенного союза. Кроме того сценарий, использующий традиционные меры поддержки экономики и опирающийся на сложившуюся структуру регионального хозяйства, сдерживал бы необходимую модернизацию региональной экономики и закреплял ее отстающее положение.

При недостатке собственных ресурсов революционный вариант развития региона (массированное финансирование новых производств и инфраструктуры) может быть обеспечен только за счет значительных расходов федерального бюджета. Попытка обеспечить дальнейшее развитие региона этим путем была предпринята в рамках государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года». Однако обеспечить надлежащее финансирование региональной экономики для ее реструктуризации не удалось. То есть, революционный вариант развития экономики региона также маловероятен.

Единственно возможным остается эволюционный вариант, хотя он и сопряжен с трудностями. Новая траектория развития экономики должна быть многовекторной и сочетать в себе элементы разных сценариев преодоления «эффекта колеи». С одной стороны, необходима поддержка существующих предприятий, действовавших в режиме ОЭЗ[1996], для того, чтобы дать экономике региона время для перестройки. С другой стороны, нужно обеспечить три

основных направления дальнейшего развития региона и, соответственно, региональной политики в отношении Калининградской области:

– формирование новой территориально-отраслевой структуры хозяйства;

– преобразование институциональной и административной среды, а также инфраструктуры для проживания и ведения бизнеса;

– сохранение приоритета области на уровне Российской Федерации.

В областном правительстве уже рассматриваются возможности ускоренного развития трех сфер экономики: креативной индустрии, IT и информатизации. В промышленности предложено активизировать взаимодействие науки (БФУ им. И. Канта) и инжиниринговых центров, приоритетными сделать IT-индустрию, янтарную отрасль, автомобильную индустрию («Автотор» и компонентная база), судостроение и его компонентную базу, фармацевтику (площадка «Экобалтик» и базовое предприятие «Инфомед-К»).

Необходимо более полно использовать имеющийся и не всегда рационально используемый природно-ресурсный потенциал. На основе местных природных ресурсов возможно формирование вертикально интегрированных структур, составляющих основу межотраслевых региональных кластеров. К числу таких кластеров относятся агропромышленный, рыбопромышленный, строительный, янтарный, туристический и (возможно) горнохимический.

Более полно следует использовать потенциал приморского положения Калининградской области, в том числе путем развития международных связей, рыбопромышленного и рекреационного комплексов, кооперации с Санкт-Петербургом.

Важной задачей является и повышение уровня подготовки кадров. Необходимо добиться соответствия этого уровня потребностям региона, формируя единую сеть учреждений среднего профессионального и высшего образования во главе с Балтийским федеральным университетом им. И. Канта, в

кооперации с другими вузами региона и при развитии связей с ведущими российскими и зарубежными университетами.

Для преодоления «эффекта колеи» предлагается использовать концепцию «создания пути развития»: сложившейся ресурсоемкой и экстенсивной траектории развития должны противостоять внедрение инноваций и более полное и эффективное использование природных и трудовых ресурсов региона, его экономико-географического положения, включение предприятий в национальные и международные производственные цепочки, то есть создание качественно новой траектории экономического развития.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Концепция «эффекта колеи», рассматриваемая в рамках эволюционной экономики и, отчасти, эволюционной экономической географии вполне применима к изучению процессов реструктуризации территориально-отраслевой структуры хозяйства регионов. Впрочем, эта концепция подвергается ряду модификаций, связанных с особенностями регионального уровня исследований в отличие от отраслевого или локального. Так, она предполагает учет не только экономических, но и всех прочих компонентов региона. Эта концепция должна учитываться при разработке стратегий регионального развития для успешного преодоления «эффекта блокировки» и создания перспективного «пути развития» региона.

2. Калининградская область – хороший образец для изучения «эффекта колеи» в силу особенностей своего географического положения и экономического развития. В развитии области было три ключевых момента, когда коренная реструктуризация экономики представлялась необходимой.

Первый из них – 1945 г., когда почти вся прежняя экономика – и ее вещественная часть и, особенно, институты, была уничтожена. «Эффект колеи» действовал избирательно и только применительно к остававшейся инфраструктуре – транспортной, энергетической, мелиоративной.

Второй – рубеж 1991 г. и 1992 г., когда область превратилась в российский эксклав, а вскоре, в 1991 – 1998 гг. производственные фонды

промышленности почти полностью, сельского хозяйства – наполовину – перестали существовать. И вновь прежние (на этот раз – социалистические) институты были уничтожены, им на смену пришли институты рыночной экономики.

Третий – 2016 г. и год-два до и после него, когда сначала ожидались, а затем и произошли важные для региона изменения в механизме Особой экономической зоны. На этом этапе важно разработать стратегию регионального развития, отвечающую новым условиям, обеспечивающую эволюционный переход экономики с экстенсивного на интенсивный, инновационный, экспортно-ориентированный путь, обеспечивающий преодоление активно действующего «эффекта колеи».

3. Для поддержки эволюционного пути развития новых производств эволюционным путем и преодоления «эффекта колеи» в декабре 2017 г. принят закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области». Закон, в частности, снижает нижний порог инвестиций при предоставлении налоговых льгот инвесторам, расширяет отраслевой состав льготируемых видов деятельности, продлевает до 1 января 2031 г. государственную поддержку резидентов ОЭЗ (при выполнении ими ряда условий). Новый закон улучшает институциональные условия развития экономики региона и размещения производств, а Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года предоставляет финансовые ресурсы для ее реструктуризации.

4. Региональные власти должны содействовать преобразованию институциональной среды, совершенствованию производственной и социальной инфраструктуры, внедрению инноваций, поддерживать формирование кластеров с тесными внутренними связями. Перспективные кластеры могут включать существующие виды деятельности и производства, обладающие потенциалом развития. Это судостроительный, автомобилестроительный, приборостроительный, рыбопромышленный

агропродовольственный, янтарный, фармацевтический, туристско-рекреационный кластеры. Кроме того целесообразно создание новых кластеров, основанных на более полном использовании природных (горнохимический), трудовых и инновационных (IT-кластер) ресурсов.

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

В рецензируемых изданиях (перечень ВАК):

1. *Гимбицкий К. К.,* ***Кузнецова А. Л.,*** *Федоров Г. М.* Развитие экономики Калининградской области: этапы реструктуризации // Балтийский регион. — 2014. — № 1 (19). — С. 56–71 (0,9 п.л., личный вклад: 0,3 п.л.).

2. *Волошенко К. Ю.,* ***Кузнецова А. Л.*** Опыт разработки и применения балансовой модели управления региональным развитием в специфических территориальных условиях // Балтийский регион. — 2014. — № 3 (21). — С. 7–26 (1,2 п.л., личный вклад: 0,6 п.л.).

3. *Волошенко К. Ю.,* ***Кузнецова А. Л.*** Балансовая модель управления региональным развитием: возможности для специфических территориальных условий // Региональные исследования. — 2014. — № 3. — С. 126–135 (0,6 п.л., личный вклад: 0,3 п.л.).

В журнале, входящем в базу данных Web of Science:

4. ***Kuznetsova A.*** Towards a Stable and Dynamic Economy in the Kaliningrad Region// Balt. Reg. — 2015. — № 3. — P. 83-95. DOI: 10.5922/2079-8555-2015-3-7 (0,75 п.л.).

В иных изданиях:

5. ***Кузнецова А. Л.*** О направлениях создания устойчивой экономики Калининградской области // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. — 2015. — № 7—2. — С. 128—132 (0,25 п.л.).

6. *Волошенко К. Ю., Гимбицкий К. К.,* ***Кузнецова А. Л.,*** *Федоров Г. М.* (Ред.). Моделирование региональной системы долгосрочной устойчивости Калининградской области. Монография. Калининград: Изд—во БФУ им. И. Канта, 2015. – 138 с. (8,6 п.л., личный вклад: 1,5 п.л.).

7. ***Кузнецова А. Л.*** О специфике обеспечения устойчивого развития эксклавного региона России // Прибалтийские исследования в России. Материалы международной научной конференции. Под ред. А. П. Клемешева, Н. М. Межевича, Г. М. Федорова. — 2016. — С. 44—48 (0,25 п.л.).

8. ***Кузнецова А. Л.*** Эффект колеи и новый путь развития Калининградской области // Российская Балтика и Балтийский регион. Монография / под научной ред. В. М. Разумовского. СПб.: Изд—во СПбГЭУ, 2017. — С. 200–226 (1,6 п.л.).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение
Глава 1 Понятие «эффекта колеи» и его применимость в экономико-географических исследованиях
1.1 Понятие «эффекта колеи»
1.2 Эволюционная экономика и концепция «эффекта колеи»
1.3 Эволюционная экономическая география и концепция «эффекта колеи»
Глава 2 «Эффект колеи» в процессе эволюции территориальной структуры хозяйства Калининградской области (ретроспективный анализ)
2.1 Факторы «эффекта колеи» в развитии региона
2.2 Периоды и этапы развития экономики Калининградской области
2.2.1 Периодизация развития экономики региона
2.2.2 Советский период развития экономики Калининградской области
2.2.3 Постсоветский период развития экономики Калининградской области
2.3 Роль факторов «эффекта колеи» в эволюции территориальной структуры хозяйства Калининградской области
2.4 Роль механизма Особой (свободной) экономической зоны в развитии региона и его влияние на «эффект колеи»
Глава 3 Реструктуризация экономики Калининградской области и роль «эффекта колеи» в современных условиях
3.1 Актуальность реструктуризации экономики Калининградской области
3.2 «Эффект колеи» и возможные сценарии преодоления сложившейся траектории развития региона
3.3 Особенности реализации эволюционного варианта развития Калининградской области. Возможные сценарии преодоления «эффекта колеи»
Заключение
Список использованных источников и литературы
Приложения

Кузнецова Анастасия Леонидовна

«ЭФФЕКТ КОЛЕИ» В ЭВОЛЮЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ ХОЗЯЙСТВА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата географических наук
Подписано в печать __.__.2018
Формат 60х90 1/16 . Усл. печ. л. 1,5
Тираж 100 экз. Заказ __
Издательство Балтийского федерального университета им. И.Канта
236022, г. Калининград, ул. Гайдара, 6