

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д.999.017.03  
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БАЛТИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ИММАНУИЛА  
КАНТА», ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРА-  
ЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙ-  
СКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ.  
А.И. ГЕРЦЕНА», ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТУЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ  
КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_  
решение диссертационного совета от 17.05.2018 г. № 2

О присуждении **Парсукову Владимиру Александровичу**, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Правовое регулирование деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи (1893 – 1917)» в виде рукописи по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, принята к защите 03 марта 2018 года, протокол № 1, объединенным диссертационным советом Д.999.017.03 ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта», ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена», ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет», адрес: 236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6, утвержденным приказом Минобрнауки от 23 июня 2015 г. № 664/нк.

Соискатель Парсуков Владимир Александрович, 1977 года рождения, в 2005 году завершил обучение в ГОУ ВПО «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)» по специальности «Юриспруденция», в 2013 году зачислен соискателем ученой степени кандидата юридических наук при кафедре государственно-правовых дисциплин факультета права и финансов Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет) (приказ о зачислении № 1897 от 22.08.2013 г.). В 2016 году ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский

университет)» выдана справка об обучении (№ 5761 от 07 ноября 2016 г.). В период подготовки диссертации и по настоящее время работает старшим преподавателем ФГКОУ ВО «Курганский пограничный институт ФСБ РФ».

Диссертация выполнена на кафедре теории государства и права, конституционного и административного права ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)».

**Научный руководитель** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры теории государства и права, конституционного и административного права ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» – **Жаров Сергей Николаевич**.

**Официальные оппоненты:**

1. **Нижник Надежда Степановна** – гражданка Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», начальник кафедры теории государства и права;

2. **Магденко Александр Дмитриевич** – гражданин Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент; Уральский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», заведующий кафедрой теории и истории права и государства

дали положительные отзывы о диссертации.

**Ведущая организация** – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет» (г. Екатеринбург) в своем положительном заключении, подписанном доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой истории государства и права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет» А.С. Смыкалиным, утвержденном исполняющим обязанности ректора ФГБОУ ВО «Уральский госу-

дарственный юридический университет» доктором юридических наук, профессором В.А. Бубликом, указала, что диссертационное исследование В.А. Парсукова содержит решение задачи, имеющей значение для развития теории и истории государства и права; является самостоятельным научным исследованием, имеющим внутреннее единство, новые научные результаты, отражающим личный вклад автора в теорию и историю государства и права. Диссертация содержит глубокое осмысление проблем правового регулирования деятельности государственных органов, призванных обеспечить безопасность государства, в том числе и на пограничном пространстве в конце XIX – начале XX века; дает богатый материал для определения направлений развития государственных и правовых институтов, что имеет не только теоретическое, но и практическое значение; положения и выводы исследования позволяют глубже осмыслить историю специальных служб Российского государства.

Диссертационное исследование В.А. Парсукова отвечает требованиям пунктов 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 28.08.2017 г.).

Вместе с тем указаны замечания: 1) выводы автора о том, что имеющиеся историко-правовые исследования деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи способствуют формированию необъективного представления о месте и роли этой спецслужбы в государственном механизме Российской империи являются поверхностными; 2) считаем формулировку предмета научного исследования «нормативные правовые акты...» неточной, это, скорее, формулировка источниковой базы исследования, а предмет исследования фактически дается в формулировке цели исследования; неточность формулировки предмета научного исследования приводит к тому, что автор не всегда обоснованно придает прямую исполнительную силу юридическим документам; 3) объект научного исследования на стр.8 формулируется излишне широко; 4)

некоторые положения, выносимые на защиту, представляют собой утверждения, для формулировки которых не требуется специального научного исследования (например, «разведывательная деятельность в Отдельного корпуса пограничной стражи организовывалась и развивалась в ответ на возникновение угроз безопасности Российского государства»); 5) в первом абзаце говорится: «Результаты настоящего диссертационного исследования указывают на признаки...». Результаты любого исследования не могут «указывать», они могут либо подтверждать, либо опровергать, либо вносить научную новизну в изучение данной проблемы; 6) недостатком историографического раздела исследования является преобладание библиографического подхода к анализу литературы по теме исследования; 7) в тексте диссертации имеются ряд утверждений, не учитывающих особенностей политических реалий того времени (положение диссертанта о том, что особой склонностью к контрабандной деятельности отличались лица еврейской национальности является не корректным, так как не учитывает черту оседлости лиц еврейской национальности вдоль западной границы Российской империи); 8) автор не приводит достаточную верную правовую регламентацию, которая позволила бы провести институциональный анализ организации Отдельного корпуса пограничной стражи.

**Соискатель имеет двадцать опубликованных научных работ по теме диссертации общим объемом 8,9 печатных листов, в том числе 9 статей – в журналах и изданиях, включенных в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликований основных научных результатов диссертаций. В данных работах раскрыты основные положения, выносимые соискателем на защиту.**

**Наиболее значимые научные работы по теме исследования, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, соответствующих профилю диссертации:**

1. Жаров С.Н., Парсуков В.А. Организация сторожевой службы Отдельным корпусом пограничной стражи Российской империи в конце XIX – начале XX века // Вестник Челябинского государственного университета. Право. Вып. 40. – 2014. – № 20 (349). – С. 13-22. – (1,25 п.л.; авторское участие - 0,75 п.л.).

2. Парсуков В.А. Некоторые аспекты правового регулирования агентурной деятельности в Отдельном корпусе пограничной стражи Российской империи // Оперативник (сыщик). – 2015. – № 1 (42). – С. 3-6. – (0,5 п.л.).

3. Парсуков В.А. Организация и ведение разведывательно-агентурной работы в частях Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи // Российский юридический журнал. – 2015. – № 3 (102). – С. 197-202. – (0,3 п.л.).

4. Парсуков В.А. Регулирование деятельности флотилии пограничного ведомства Российской империи посредством введения в действие Правил об Отдельном корпусе пограничной стражи // Вестник Челябинского государственного университета. Право. Вып. 41. – 2015. – № 4 (359). – С. 12-16. – (0,6 п.л.).

5. Парсуков В.А. Некоторые вопросы правового регулирования мобилизационной деятельности в ОКПС Российской империи // Проблемы истории, филологии и культуры. – 2015. – № 3 (49). – С. 309-313. – (1,25 п.л.).

6. Парсуков В.А. Полномочия чинов отдельного корпуса пограничной стражи в интересах производства обысков и выемок // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Право. Т. 16. – 2016. – № 3. – С. 40-44. – (0,6 п.л.).

7. Парсуков В.А. Некоторые теоретические и историко-правовые подходы к определению деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи в пограничном пространстве Российской империи // Вестник Омского университета. Право. – 2017. – № 3 (52). – С. 34-36. – (0,6 п.л.).

8. Парсуков В.А. Эволюция правового регулирования деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2017. – № 4. – С. 126-131. – (0,6 п.л.).

9. Жаров С.Н., Парсуков В.А. Контроль за благонадежностью пограничников и ее воспитание в Российской империи XIX – начала XX века // Genesis: исторические исследования. – 2017. № 12. – С. 60-68. – (0,6 п.л.; авторское участие - 0,3 п.л.).

**На автореферат диссертации поступило 5 положительных отзывов.**

1) *Отзыв заведующего кафедрой государственного права Курганского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кандидата юридических наук Неверова Алексея Яковлевича* содержит замечание: необходимо пояснить вывод о необходимости закрепления в правовых актах, регламентировавших деятельность Отдельного корпуса пограничной стражи, социально-ценностных ориентаций и установок.

2) *Отзыв заведующего кафедрой теории истории российского и зарубежного права Института права ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, доктора политических наук, кандидата юридических наук, доцента Мамычева Алексея Юрьевича.* Содержит замечание: необходимо более полно отразить роль командиров отрядов в деятельности подразделений пограничной стражи и проблем, связанных с исполнением их решений.

3) *Отзыв доцента кафедры государственного и уголовного права ФГБОУ ВО «Курганского государственного университета», кандидата исторических наук, кандидата юридических наук Глебова Андрея Николаевича.* Содержит три замечания: 1) необходимо уточнить, какие имелись политические, социальные, организационные, правовые и иные факторы, обусловившие создание Отдельного корпуса пограничной стражи? 2) необходимо точнее определить правовой

статус чинов пограничного корпуса на Китайской Восточной Железной Дороге; 3) требует пояснения правовое регулирование деятельности пограничного корпуса на морских участках границы Российской империи; были ли определены ли функции, особенности правового статуса чинов корпуса пограничной стражи в морской таможенной полосе?

*4-5) Отзывы доцента кафедры истории государства и права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», кандидата исторических наук Приходько Михаила Анатольевича и главного научного сотрудника Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, доктора юридических наук, доцента Нематова Акмала Рауфджоновича замечаний не содержат.*

**Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается** наличием общей научной специальности 12.00.01, их широкой известностью и достижениями в области теории и истории государства и права, истории учений о праве и государстве (политических и правовых учений), а также тематикой их научных работ, опубликованных за последние пять лет в ведущих рецензируемых и иных изданиях, связанных с проблематикой диссертации.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:**

- выявлены предпосылки создания Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи, определено его правовое положение в механизме государства;

- **доказано**, что Отдельный корпус пограничной стражи обладал всеми признаками спецслужбы, к которым можно отнести разведывательную, контрразведывательную деятельность и выполнение специальных функций по обес-

печению национальной безопасности Российской империи в ее пограничном пространстве;

- **выделены и обоснованы** основные этапы развития правового регулирования деятельности пограничных органов России во второй половине XIX – начале XX века;

- **введены** в научный оборот авторские определения понятий «пограничное пространство» Российской империи, «негласный пограничный надзор» и «благонадежность», служившая критерием отбора кандидатов на службу в Отдельный корпус пограничной стражи и установления негласных отношений в интересах борьбы с контрабандой; архивные материалы, конкретизировавшие разведывательную работу в пограничных органах Российской империи;

- **установлены** пределы полномочий чинов пограничной стражи в период с 1893 по 1917 годы, выявлены факторы, способствовавшие эффективности противодействия контрабанде и иным правонарушениям на границе Российской империи, а также особенности правового регулирования служебно-боевой деятельности пограничников в мирное время, в период мобилизации и на театрах военных действий указанного периода.

**Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:**

- **доказаны** выводы и положения, вносящие вклад в расширение представлений о правовом регулировании деятельности пограничных органов Российской империи в конце XIX – начале XX века;

- **введены** в научный оборот ранее не использованные архивные документы, относящиеся к Архивному фонду Российской Федерации;

- **выделены** этапы развития правового регулирования деятельности пограничных органов Российской империи во второй половине XIX – начале XX века, дана их характеристика;

- **научно обоснован** правовой статус Отдельного корпуса пограничной стражи, показана его роль и место в государственном аппарате;



- использованная обширная методологическая база свидетельствует о полноте и достоверности проведенного исследования и создает предпосылки для дальнейшего научного поиска – **сформулированные в диссертации положения и выводы получены с использованием необходимого комплекса современных и классических методов** научного познания, в том числе результативного использования диалектического метода, метода формальной логики, а также историко-сравнительного, сравнительно-правового, формально-юридического, статистического, историко-генетического и иных методов.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждаются тем, что:**

- **разработаны и внедрены** посредством опубликования в научных изданиях, выступлений на международных и всероссийских научно-практических конференциях положения и выводы, которые могут быть использованы при преподавании дисциплин «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», а также ряда спецкурсов;

- **разработанные** автором научные положения о негласном пограничном надзоре и процессуальной деятельности пограничников России в конце XIX – начале XX века могут быть непосредственно использованы в законотворческой деятельности при совершенствовании правового регулирования пограничной и оперативно-розыскной деятельности;

**Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

- *разработанная соискателем теория* основана на монографических и других научных работах, диссертациях и авторефератах диссертаций, предметом которых являлись различные теоретико-правовые и исторические аспекты пограничной деятельности;

- *идеи базируются* на авторском анализе источников, как опубликованных, так и архивных, полученных в Государственном архиве Российской Федерации, Российском государственном военно-историческом архиве, Российском

государственном архиве Военно-морского флота, Российском государственном историческом архиве, а также документальных материалах Центрального пограничного музея ФСБ России;

- *использованы современные методики сбора и обработки различных видов источников, включая архивные материалы, изученные с помощью современных научных методов, что свидетельствует о полноте и достоверности проведенного исследования и создает предпосылки для дальнейшего научного поиска.*

- *установлено, что результаты исследования В.А.Парсукова обладают оригинальностью, научной новизной и достоверностью.*

**Личный вклад соискателя состоит в:**

- *непосредственном участии соискателя на всех этапах исследования;*  
 - *самостоятельном подборе и анализе теоретического, нормативного и эмпирического материалов исследования;*

- *личной апробации результатов исследования в форме выступлений с докладами на международных и всероссийских научно-практических конференциях; самостоятельной подготовке публикаций по выполненной работе*

- *личном изучении материалов архивных дел, введении в научный оборот новых источников;*

- *единоличном получении, обобщении, представлении и интерпретации полученных научных результатов*

- *в решении автором научной задачи, состоящей в определении роли государства и Отдельного корпуса пограничной стражи в противодействии правонарушениям на границе на рубеже XIX – XX веков; в создании универсальной классификации источников права Российской империи; в выделении и обосновании этапов правового регулирования деятельности пограничной стражи России в конце XIX – начале XX веков.*

На заседании 17 мая 2018 года диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям II раздела Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.08.2017 № 1024); в диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, на основании чего принял решение **присудить Владимиру Александровичу Парсукову присудить ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.**

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 18 человек, из них 7 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 25 человек, входящих в состав совета проголосовали: за присуждение ученой степени 18; против присуждения ученой степени – 0; недействительных бюллетеней – 0.

Председатель объединенного  
диссертационного совета Д 999.017.03,  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный работник высшей школы  
Российской Федерации



Т.С. Волчецкая

Ученый секретарь  
объединенного диссертационного  
совета Д 999.017.03,  
кандидат юридических наук

Е.В. Осипова

«17» мая 2018 года