

На правах рукописи

ПАРСУКОВ Владимир Александрович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОТДЕЛЬНОГО КОРПУСА ПОГРАНИЧНОЙ СТРАЖИ
(1893 – 1917)**

Специальность 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Калининград – 2018

Диссертация выполнена на кафедре теории государства и права, конституционного и административного права ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Научный руководитель: **ЖАРОВ Сергей Николаевич,**
доктор юридических наук, доцент, профессор
кафедры теории государства и права,
конституционного и административного права
ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный
университет (национальный исследовательский
университет)»

Официальные оппоненты: **НИЖНИК Надежда Степановна,**
доктор юридических наук, профессор, начальник
кафедры теории государства и права ФГКОУ ВО
«Санкт-Петербургский университет Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Магденко Александр Дмитриевич,
кандидат юридических наук, доцент, заведующий
кафедрой теории и истории права и государства
Уральского филиала ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия»

Ведущая организация: ФГБОУ ВО «Уральский государственный
юридический университет»

Защита состоится «17» мая 2018 года в 16.30 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.017.03 на базе ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена», ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» (г. Калининград, ул. Университетская, д. 2). Электронные версии диссертации и автореферата размещены на официальном сайте ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» <http://www.kantiana.ru>.

Автореферат разослан «__» марта 2018 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук



Е.В. Осипова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Современному мироустройству свойственна динамичность, сложность и многополярность, при которой порой обостряется конкурентная борьба между государствами и нациями. В этих условиях определить ориентиры для развития правовой системы России помогает научное изучение опыта решения проблем правовой действительности в различные периоды развития отечественной государственности. Историко-правовые исследования политических и правовых явлений дают богатый материал для установления межотраслевых закономерностей, определения направлений развития государственных и правовых институтов, что имеет не только познавательное, теоретическое, но и практическое значение.

Одной из наиболее сложных проблем отечественного государства и права остается проблема, связанная с оценкой деятельности российских правоохранительных органов и спецслужб в различные исторические периоды. На фоне нерешенных проблемных вопросов в области обеспечения безопасности пограничного пространства России, таких как коррупция, несоблюдение юридически установленных правил осуществления пограничной деятельности, становится актуальным изучение опыта государственного управления деятельностью российских пограничных органов в дореволюционный период.

Сегодня перед наукой стоит задача глубокого осмысления проблем правового регулирования деятельности государственных органов, призванных обеспечивать общественную и государственную безопасность, в том числе и на пограничном пространстве. Актуализируется необходимость исторического анализа развития права в сфере регулирования деятельности пограничных органов России в дореволюционный период.

Исследование деятельности российских специальных служб получило широкое развитие в общественных науках: истории, политологии, юриспруденции, однако оно содержит неоднозначные и порой противоречивые оценки, которые нередко весьма односторонне представляют данную сферу деятельности Российского государства и порой не опираются на серьезное исследование исторических документальных материалов, памятников отечественного права. В ряде случаев отсутствуют попытки выявить закономерности и противоречия развития спецслужб,

особенно это следует отнести к изученности государственно-правовых аспектов истории пограничных органов Российской империи.

В исторической и историко-юридической литературе сложились различные оценки деятельности данного института Российского государства. Имеется ряд взвешенных научно-исследовательских работ, представляющих анализ вопросов организации и руководства деятельностью российских государственных органов, осуществлявших пограничную деятельность, их места в реализации функций государства. Сложился весьма существенный массив исследовательских работ исторического характера, акцентирующих внимание на деятельности пограничной стражи Российской империи. Однако отсутствие историко-правовых исследований деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи способствует формированию необъективного представления о его месте и роли в государственном механизме Российской империи в конце XIX – начале XX века и, как следствие, к искажению отечественной истории государства и права и истории отдельных правоохранительных органов. При этом весьма важен и научно значим критический и объективный анализ государственно-правовой действительности исследуемого периода, изучение предшествующих форм, методов и опыта деятельности российских правоохранительных органов, в частности государственных пограничных органов.

Развитие историко-правовой науки сегодня ставит задачу всестороннего комплексного научного изучения деятельности специальной службы, осуществляющей пограничную деятельность в России, как в общегосударственном масштабе, так и в отдельных регионах, характеризующихся особенностями социально-политической, экономической жизни, отражающейся на правоохранительной деятельности государства.

Научный анализ организационно-правовых форм и методов реализации направлений деятельности государственных органов, осуществляющих функцию пограничной охраны на западных участках границы Российской империи, на Кавказе, в Средней Азии и Китае, позволяет не только восстановить и проанализировать общую картину развития пограничной службы с учетом особенностей политического и социально-экономического характера указанных регионов, но и учесть полученный исторический опыт правового регулирования в современных условиях развития Российской Федерации. Последнее может способствовать и совершенствованию деятельности пограничных органов Федеральной службы безопасности

России в качестве объективно необходимого элемента государственного механизма.

Указанные выше положения определяют научную актуальность проблематики диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Работы, посвященные деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи в дореволюционный период, представлены в первую очередь историко-документальными материалами старшего адъютанта штаба Отдельного корпуса пограничной стражи генерал-майора М.П. Чернушевича (Материалы к истории пограничной стражи. Ч. I. Служба в мирное время, 1900-1909), который обобщил сведения о предназначении, задачах и способах действий пограничной стражи в мирное время, а также в войнах конца XIX – начала XX века.

Представляют научный интерес труды Г.Г. Георгиева (Краткий исторический очерк постепенного военного устройства Пограничной Стражи и выделения ее из таможенного ведомства в Отдельный корпус, 1908), Д.Н. Логофета (По присяге (из прошлого пограничной жизни), 1901) и других офицеров о деятельности на границе, чьи статьи публиковались в дореволюционных периодических изданиях. В большинстве произведений о службе и быте на границе полковника пограничной стражи Ф.Ф. Тютчева (Пограничник Российской империи. Герои долга, 2013) имеются данные, отражение особенности служебно-боевой деятельности пограничной стражи.

Вторая группа исследований представлена советским периодом. В это время работы М.П. Чернушевича и других дореволюционных авторов не получили должного внимания со стороны исследователей. Однако во второй половине 20-х и в конце 30-х годов XX века были написаны работы, касавшиеся участия чинов пограничной стражи в Первой мировой войне. Наибольшую значимость среди них имеет труд Н.Н. Головина (Из истории кампании 1914 года на русском фронте, 1926), а также А.М. Зайончковского (Подготовка России к империалистической войне: очерки военной подготовки и первоначальных планов: по архивным документам, 1926).

Научная ценность этих трудов заключается в том, что авторы, опираясь на документальный материал, уделили внимание определению места и роли пограничной стражи в период мобилизации и военное время. Внесенный авторами вклад заключается в освещении планов использования армейским командованием частей и подразделений пограничной стражи в Первой мировой войне.

Конец 20-х – начало 90-х годов XX века характеризуется незначительным вниманием со стороны отечественных историков и правоведов к исследовательской проблематике деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи. Стоит отметить работу Л.В. Ветошникова (Брусиловский прорыв. Оперативно-стратегический очерк, 1940), где автор достаточно подробно осветил деятельность пограничных соединений и частей в составе действовавшей армии в знаменитом Брусиловском прорыве. Кроме того, в 1944 году на страницах журнала «Пограничник» С.С. Дмитриевым (Пограничная служба в России в первой половине XIX века, 1944) была частично затронута тема служебной и боевой деятельности пограничников в дореволюционной России.

Исследования по указанной теме активно проводились в период 90-х годов XX века, начале 2000-х. Е.Л. Ежуковым (Взгляды государственных и общественных деятелей России на обеспечение безопасности государственной границы: монография, 1991), А.М. Плехановым (Отдельный корпус пограничной стражи России. Краткий исторический очерк, 1993), А.А. Плехановым (Комплектование и подготовка личного состава Отдельного корпуса пограничной стражи, 1893-1917 гг.: Исторический опыт, 1999), В.В. Клементьевым (Военное ведомство в охране границ Российской империи, 2000), Г.П. Глотовой (Развитие воинских традиций в Отдельном корпусе пограничной стражи России, 1893-1917 гг.: Историческое исследование, 2001), Т.В. Ивановой (Совершенствование пограничного и таможенного надзора в пунктах пропуска через Европейскую границу Российской империи (1893-1914 гг.): историческое исследование, 2002), А.В. Высотенко (Исторический опыт обеспечения безопасности государственной границы Российской Империи отдельным корпусом пограничной стражи, 2004), В.П. Минаковым (Пограничная стража России в войнах второй половины XIX - начала XX века: исторический опыт и уроки, 2004), О.В. Вишняковым (Деятельность охранной стражи КВЖД и Заамурского округа отдельного корпуса пограничной стражи по защите государственных интересов России на Дальнем Востоке, 2006), А.В. Товпекой (Развитие системы связи и управления в пограничной страже Российской империи (1827-1917 гг.). Исторический очерк, 2013), Е.В. Чернявской (Деятельность государственных органов российской империи по патриотическому и нравственному воспитанию чинов пограничной стражи в конце XIX – начале XX вв., 2015), О.В. Некрасовым (Русские пограничники

на «Крыше мира»: конец XIX – начало XX в. (По архивным, правовым и иным материалам), 2017).

Работы этих и других ученых позволили создать объемное представление о деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи. В научный оборот был внедрен огромный пласт ранее неизвестных архивных документов, включая отдельные правовые источники, послуживших толчком к исследованию проблем становления и развития пограничной деятельности в России.

Вместе с тем, применительно к юридической науке следует отметить отсутствие теоретического осмысления причин возникновения правовых основ деятельности пограничной стражи Российской империи; выявлена неразработанность на уровне юридической теории эволюции правовых основ управления пограничной стражей, а также отдельных направлений деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи.

В дореволюционных публикациях и произведениях советских лет правовые аспекты либо перенасыщены политическими оценками, либо вовсе скрыты. Для научного знания, для практики важен объективный анализ минувшего, основывающийся на научной методологии. С учетом отсутствия до настоящего времени историко-правовых работ, посвященных правовому регулированию деятельности пограничной стражи Российской империи, представляется очевидным вывод о том, что проблематика далеко не исчерпана. Данная работа является первым в отечественной юридической науке исследованием правового регулирования деятельности пограничных органов Российского государства на рубеже XIX – XX веков.

В диссертационном исследовании раскрываются правовые аспекты деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи в процессе реализации функций, возложенных на пограничные органы государственным руководством.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывавшиеся в процессе правового регулирования деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи.

Предмет научного исследования: нормативные правовые акты, определявшие юридический статус Отдельного корпуса пограничной стражи, его организационную структуру, полномочия чинов и направления правоприменительной деятельности на государственной границе.

Цель диссертационного исследования – определить основные направления правового регулирования и практики правоприменительной

деятельности пограничных органов Российской империи в период с 1893 по 1917 годы.

Для достижения цели ставились следующие **задачи**:

- выявить предпосылки создания Отдельного корпуса пограничной стражи и посредством анализа его функций определить его правовое положение в государственном аппарате Российской империи;

- определить основные этапы развития правового регулирования деятельности пограничных органов Российской империи во второй половине XIX – начале XX века, выявить причины, обусловившие необходимость дальнейшего развития правового регулирования их деятельности;

- выявить характерные черты правового регулирования разведывательной деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи, проанализировать основные ведомственные нормативные правовые акты, конкретизировавшие разведывательную работу в пограничных органах Российской империи, в частности агентурный процесс, осуществляемый в интересах борьбы с контрабандой;

- установить пределы полномочий чинов Отдельного корпуса пограничной стражи, выявить факторы, способствовавшие эффективности противодействия контрабанде и иным правонарушениям на границе в период с 1893 по 1917 годы, выявить особенности правового регулирования служебной деятельности пограничников в Российской империи;

- на основе анализа положений ведомственных правовых актов, регламентировавших вопросы комплектования, обучения и воспитания личного состава Отдельного корпуса пограничной стражи, определить, на формирование каких профессионально важных качеств пограничников оно было нацелено;

- выявить и проанализировать основные источники права в области регулирования деятельности пограничной стражи в период мобилизации и войны в начале XX века, определить степень соответствия мобилизационных планов фактическому использованию ресурсов пограничной стражи на театрах военных действий.

Хронологические рамки исследования определяются периодом с октября 1893 по январь 1917 годов. Они обусловлены изменениями организационно-правового обеспечения системы охраны границ Российской империи. Установление нижней временной рамки связано с эволюцией правового регулирования деятельности пограничной стражи Российской империи, возникновением предпосылок к образованию Отдельного корпуса

пограничной стражи, его утверждением законодательным порядком и установлением места и роли корпуса в аппарате государства. Верхняя граница исследования обусловлена преобразованиями в государстве, трансформацией Отдельного корпуса пограничной стражи в Отдельный пограничный корпус и последующей работой комиссии по его ликвидации. Эти преобразования коренным образом повлияли на характер правового регулирования и направленность пограничной деятельности в советской России.

Методологическую основу диссертационного исследования составил диалектический метод познания, позволяющий рассматривать государственно-правовые институты, составившие предмет настоящего исследования, во взаимосвязи с другими общественными явлениями в русле общих закономерностей развития государства и общества. Одним из основных в исследовании является принцип историзма, предполагающий рассмотрение того или иного государственного и правового института с учетом менталитета его современников.

Многообразие проблем, лежащих на стыке истории и теории государства и права, определило использование широкого спектра методов. Метод сравнительного анализа применен в различных его разновидностях: историко-сравнительный при выявлении общих закономерностей и особенностей развития пограничных органов Российской империи; сравнительно-правовой в сочетании с формально-юридическим для анализа правовых норм, регулировавших различные формы и методы деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи. Системно-структурный метод способствовал определению места пограничных органов в государственном механизме Российской империи и установлению их роли в обеспечении национальной безопасности пограничного пространства государства. Статистический метод позволил выявить связь между ростом правонарушений на границах России в конце XIX – начале XX века и развитием права в области регулирования деятельности пограничных органов, определить изменение характера преступности на границе. Историко-генетический метод позволил автору показать причинно-следственные связи и закономерности исторического развития права в области регулирования деятельности пограничных органов Российской империи, а исторические события и личности охарактеризовать в их индивидуальности и образности.

Теоретической основой диссертации служат научные работы по истории, истории и теории права и государства, в том числе труды отечественных юристов – В.П. Беляева, Б.Н. Габричидзе, М.Л. Давыдовой, С.Н. Жарова, С.М. Зырянова, К.В. Карелина, И.Л. Коневиченко, Ю.Г. Кисловского, П.Л. Левшина, А.В. Мартынова, В.Д. Перевалова, Н.А. Погодиной, В.Е. Степенко, исторические труды – Ю.М. Аблаева, В.П. Беляева, А.В. Высотенко, Е.Л. Ежукова, В.П. Минакова, А.М. Плеханова, А.А. Плеханова, А.В. Товпеки и других ученых.

В то же время, информации, представленной в научной литературе, оказалось недостаточно, поэтому в ходе исследования был использован и введен в научный оборот ряд историко-юридических документов из четырех государственных архивов Российской Федерации: Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), Российского государственного военно-исторического архива (РГВИА), Российском государственного архива Военно-морского флота (РГА ВМФ), Российского государственного исторического архива (РГИА), а также документального фонда Центрального пограничного музея ФСБ России (ЦПМ ФСБ России).

Источниковую основу исследования составляют Полное Собрание законов Российской империи, Свод законов Российской империи, подзаконные акты государственных органов Российской империи: инструкции, циркуляры, приказы и распоряжения, касавшиеся деятельности пограничной стражи. Это Правила об Отдельном корпусе пограничной стражи (1910), Инструкция службы чинов Отдельного корпуса пограничной стражи (1912), Инструкция пунктам ближнего наблюдения (1900), Сборники циркуляров по Отдельному корпусу пограничной стражи (1896-1908) и иные источники права, действовавшие в Российской империи в период с 1893 по 1917 годы.

Важную часть источниковой базы составляют труды дореволюционных отечественных исследователей – А.М. Чернушевича, Г.Г. Георгиева, Д.Н. Логофета. В работу вошли материалы делопроизводства и служебной переписки; учебные пособия чинов военного и пограничного ведомств, мемуары государственных и общественных деятелей, таких как С.Ю. Витте, А.Н. Куропаткина, А.И. Деникина, а также некоторых советских деятелей – А.М. Игнатьева, Б.М. Шапошникова.

Научная новизна диссертационного исследования определяется не только сравнительно-правовым анализом нормативных правовых актов, регламентировавших деятельность Отдельного корпуса пограничной стражи,

но и введением автором в научный оборот ряда ранее неопубликованных архивных материалов, в том числе нормативного содержания.

Исследованием выявлены сферы действия нормативных актов, регламентировавших разведывательно-агентурную деятельность в пограничных органах Российской империи и которой ранее не уделялось серьезного внимания, детально рассмотрены вопросы уголовно-процессуальной деятельности чинов пограничной стражи, установлены формы и методы работы пограничников в мирное время, в предвоенный период и на войне, определены профессионально-важные качества чинов Отдельного корпуса пограничной стражи, на формирование которых было нацелено ведомственное нормотворчество.

Положения и выводы диссертационного исследования позволяют сформировать всесторонний взгляд на деятельность пограничной стражи в России в конце XIX – начале XX века, глубже разобраться в истории отечественного государства и права, истории его специальных служб, в частности, в характере взаимоотношений государственных органов, осуществляющих пограничный надзор, с иными органами государственной власти и обществом.

Рассматриваемые в исследовании вопросы правового регулирования деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи, например, такие как процессуальная или разведывательно-агентурная деятельность, относятся к числу наименее изученных в современной науке о государстве и праве. Сформулированные в работе положения и выводы расширяют научные представления о способах построения системы охраны государственной границы, обеспечения политической и экономической стабильности в России, а также развивают ряд разделов теории государства и права. Материалы диссертации могут найти применение в дальнейших научных разработках по многим вопросам государственного права.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Отдельный корпус пограничной стражи обладал всеми признаками спецслужбы, к которым можно отнести осуществление разведывательной, контрразведывательной деятельности и выполнение специальных функций по обеспечению национальной безопасности Российской империи в ее пограничном пространстве. Деятельность Отдельного корпуса пограничной стражи включала меры, направленные на обеспечение охраны и защиты государственной границы Российской империи от различных угроз. Объектами охраны и защиты выступали объективно значимые потребности

личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития на границе и приграничной территории, материальные и духовные ценности общества, государственный строй, суверенитет и территориальную целостность государства.

2. Исторический опыт правового регулирования деятельности пограничной стражи Российской империи свидетельствует, что подчинение воинского формирования (воинской организации) гражданским чиновникам приводит к негативным последствиям, в частности, к неэффективному управлению, отражающемуся на всех аспектах служебно-боевой деятельности военнослужащих. До образования Отдельного корпуса пограничной стражи проблемы правового регулирования деятельности стражи возникали уже на этапе определения статусного положения пограничников и их гражданских «командиров», установления места и роли всей стражи в системе таможенного ведомства, что негативно отражалось на правоприменительной деятельности. Отсутствие своевременной систематизации правовых актов, регулировавших деятельность пограничной стражи Российской империи, снижало эффективность мер по охране государственной границы.

3. Разведывательная деятельность в Отдельном корпусе пограничной стражи организовывалась и развивалась в ответ на возникновение угроз безопасности Российского государства. Необходимость использования средств и методов разведки в интересах службы пограничного надзора обуславливала создание правовых актов, регламентирующих различные аспекты разведдеятельности, в частности, работу с агентурой. Указанная деятельность носила преимущественный характер в сравнении с иными направлениями пограничной деятельности, что обеспечивало эффективность борьбы с контрабандой и иными правонарушениями на границе.

Негласный пограничный надзор представлял собой, по сути, разновидность политического и полицейского сыска. Он имел присущие сыску черты: конспиративность, наличие агентуры и доносителей, осуществление агентурной деятельности офицерами для особых поручений либо иными назначенными офицерами, наличие специального казенного фонда для оплаты услуг агентов и иных лиц, содействовавших Отдельному корпусу пограничной стражи.

4. Правовое регулирование сторожевой службы на границах Российской империи получило развитие в начале XX века посредством систематизации правовых актов, регулировавших деятельность Отдельного

корпуса пограничной стражи. Детализация правового регулирования сторожевой службы, в частности, порядка применения оружия, учитывала особенности приграничных регионов страны и населявших их народов. Это способствовало защите государственных интересов России в ее пограничном пространстве и повышению эффективности применения права в деле совершенствования пограничной деятельности.

В компетенцию чинов Отдельного корпуса пограничной стражи входили процессуальные полномочия по производству обыска и выемки, что являлось действенным инструментом противодействия преступности на государственной границе. Полномочия чинов пограничной стражи по их проведению регулировались государственными законами, ведомственными правовыми актами и зависели от степени удаленности места производства обыска (выемки) от черты границы.

5. Деятельность чинов Отдельного корпуса пограничной стражи представляла собой социально-правовое взаимодействие, которое в соответствии с правовым статусом и социальной ролью участвующих личностей характеризовалась наличием ценностных ориентаций и установок (установка на патриотизм, самоотверженность, любовь к родине, соблюдение законов и правил взаимоотношений между чинами, выполнение обязанностей по службе и других), определявших характер комплектования пограничной стражи. Освоение социальной роли осуществлялось чинами Отдельного корпуса пограничной стражи в рамках единого процесса обучения и воспитания, которому предшествовал профессиональный отбор кандидатов на службу с учетом требований, закреплявшихся в нормативных правовых актах, регулировавших пограничную деятельность.

6. Деятельность Отдельного корпуса пограничной стражи в период мобилизации и в условиях непосредственного соприкосновения с противником регулировалась постоянно корректировавшимися мобилизационными планами и иными нормативными предписаниями. Проектирование и введение в действие правовых актов, регламентировавших мобилизационную и боевую деятельность пограничной стражи, были вызваны практической необходимостью использования ресурсов пограничной стражи на театре военных действий. Такая работа проводилась в тесном взаимодействии с Военным министерством, в подчинение которого поступали части и подразделения Отдельного корпуса пограничной стражи при мобилизации или в условиях войны. Однако использование крупных пограничных соединений, наделение пограничной стражи функцией охраны

тыла русской армии и некоторыми другими не было предусмотрено мобилизационными планами.

Территориальные рамки исследования обусловлены постановкой научной проблемы и включают в себя анализ правовых основ деятельности и правоприменительную практику в пограничных округах, расположенных по границам Российской империи и за ее пределами (Заамурский округ пограничной стражи).

При указанной направленности проблематики исследования необходимо учитывать в целом централизованный характер организации деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи, что требует анализа правового положения корпуса, изучения его структуры и особенностей правового регулирования деятельности чинов пограничной стражи на общегосударственном уровне. При этом требуется акцентировать внимание на специфику функционирования частей и соединений пограничной стражи в отдельных регионах (например, в зоне отчуждения Китайской Восточной железной дороге), а также в условиях войны на различных театрах военных действий.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в осмыслении места и роли Отдельного корпуса пограничной стражи в системе государственных органов Российской империи. Анализ объективных и субъективных факторов, оказывавших влияние на государственную и правовую системы исследуемого периода, позволил выявить тенденции и закономерности процесса развития пограничных органов Российской империи как одного из важнейших государственных институтов в системе исполнительной власти. Направления деятельности специальной службы пограничного надзора анализируются в неразрывном единстве с проблемами укрепления международного положения России, увеличения ее политического и экономического потенциала в связи с процессом формирования правовых основ, касающихся деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи. Такой подход позволил оценить реальный вклад пограничников в обеспечение национальной безопасности Российской империи.

Исследуемые вопросы правового регулирования деятельности чинов пограничной стражи, например, такие как применение оружия или осуществление пограничного надзора в прибрежной полосе местности и другие, относятся к числу мало изученных в историко-правовой науке. Результаты диссертационной работы могут быть использованы в качестве

основы дальнейшей научной разработки как общих проблем правового регулирования пограничной деятельности, так и вопросов, связанных с регулированием отдельных направлений деятельности органов государства в пограничном пространстве России.

Практическая значимость исследования состоит в формулировании автором положений и выводов, которые могут быть использованы законодателями в правотворческом процессе, при совершенствовании правового регулирования пограничной и оперативно-разыскной деятельности. Результаты исследования могут быть полезны в преподавании таких учебных дисциплин, как теория и история государства и права, история разведки и контрразведки, история отечественных органов безопасности и пограничных органов, оперативно-разыскная деятельность, а также исторических дисциплин гражданского цикла при обучении специалистов в сфере юриспруденции в юридических и гуманитарных общеобразовательных учреждениях, учебных заведениях российских правоохранительных органов и спецслужб.

Степень достоверности и апробация результатов диссертационного исследования. Достоверность исследования обеспечивается использованием различных научных методов, опорой на научные труды по теме работы, обширной источниковедческой базой, апробацией основных выводов, изложением позиции автора в научных публикациях.

Основные положения и выводы диссертации обсуждены на заседаниях кафедры государственно-правовых дисциплин Южно-Уральского государственного университета, всероссийских научных конференциях «Право и политика: история и современность» (Омск, 2014), «Исторические чтения на Лубянке» (Москва, 2014, 2015), международных научных конференциях «Юридические науки: проблемы и перспективы» (Казань, 2015), «Актуальные проблемы права и стран СНГ – 2016» (Челябинск, 2016), «Парадигма современной науки глазами молодых» (Костанай, 2016).

По теме диссертации опубликовано 20 научных статей авторским объемом 7 печатных листов, в том числе девять статей опубликованы в рецензируемых научных журналах и изданиях, входящих в перечень, утвержденный Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Работа «Организация пограничной деятельности в России посредством правового регулирования в конце XIX – XX века» в 2017 году отмечена диплом лауреата Специального приза Общественного совета при ФСБ России за лучшую научную работу по

истории отечественных органов безопасности и диплом 2-й степени лауреата конкурса работ органов федеральной службы безопасности в области гуманитарных наук в 2017 году.

Отдельные результаты исследования нашли отражение в учебно-научном пособии, подготовленном коллективом авторов (Памятники российского права: в 35 томах. Том 22. Спецслужбы Российской империи, 2015). Участие автора составило 10 % от общего объема работы.

Рукопись диссертации обсуждалась и была одобрена на заседании кафедры теории государства и права, конституционного и административного права Южно-Уральского государственного университета (национального исследовательского университета).

Структура работы соответствует поставленным целям и задачам. Диссертационное исследование состоит из введения, шести параграфов, объединенных в три главы, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность выбранной темы исследования; отражается ее разработанность; определяются объект и предмет исследования, его цели и задачи, теоретические и методологические основы; раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования; формулируются положения, выносимые на защиту; приводятся сведения об апробации полученных результатов.

Глава первая «Пограничные органы России в механизме государства на рубеже XIX – XX веков» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Предпосылки к созданию пограничных органов в Российской империи. Их место и роль в государственном аппарате» определены условия, повлиявшие на возникновение и развитие правоотношений, касавшихся пограничной деятельности, определена специфика формирования регулятивных основ деятельности пограничных органов Российской империи, определены главные направления службы чинов Отдельного корпуса пограничной стражи на границе.

В процессе исследования выявлены временные рамки, обусловившие возникновение и юридическое закрепление в Российской империи пространственных пределов, определявших пограничное пространство государства, функции пограничной стражи и установлен ее правовой статус.

В рамках изучения деятельности пограничной стражи в конце XIX – начале XX века выявлены признаки, позволяющие с уверенностью отнести ее к специальным службам государства. Порядок формирования и направления развития пограничной стражи, как государственного органа, определили ее кадровый состав, организационную структуру, заложили основные и дополнительные функции, которые выражали профессиональный и представительный характер Отдельного корпуса пограничной стражи. Его деятельность отражала интеграцию общегосударственных и национальных интересов в пограничном пространстве Российской империи.

Второй параграф «Эволюция правового регулирования деятельности пограничной стражи в России во второй половине XIX – начале XX веков» отражает процесс и результаты использования историко-генетического и других методов исследования, касающиеся правовых аспектов регулирования деятельности сил и средств пограничной охраны с середины XIX до начала XX века, а именно до революции в России (1917). В параграфе рассматривается процесс развития российских государственно-правовых традиций в области регулирования деятельности пограничной стражи, положенных в основу управления деятельностью Отдельного корпуса пограничной стражи, дана условная периодизация эволюции правовой сферы управления корпусом, выявлены характерные черты регулятивной системы охраны границ Российской империи и проблемы реализации ее норм.

Обращение к историческому опыту правового регулирования деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи свидетельствует, что подчинение воинского формирования (воинской организации) гражданским чиновникам, приводит к негативным последствиям, в частности к неэффективному управлению войсковыми частями и подразделениями.

В XIX веке проблемы правового регулирования деятельности пограничной стражи имели широкий спектр существования, определяемый с одной стороны статусным положением пограничников, их гражданских руководителей, а с другой стороны установлением места и роли всей стражи в системе таможенного ведомства, что в совокупности негативно отражалось на правоприменительной деятельности чинов. После образования Отдельного корпуса пограничной стражи потребовалось достаточно длительное время для осуществления систематизации правовых актов, регулировавших деятельность пограничного ведомства, что не лучшим образом сказывалось на эффективности пограничной деятельности.

Вторая глава «Основные направления деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи» состоит из двух параграфов, которые посвящены выявлению основных сфер действия правовых актов в области пограничного надзора, осуществлявшегося на границах Российской империи.

В первом параграфе «Правовые аспекты в организации разведывательной службы Отдельного корпуса пограничной стражи» рассматриваются юридические основы организации разведывательной службы в пограничном пространстве Российской империи и за ее пределами. Посредством анализа основных правоустанавливающих документов Отдельного корпуса пограничной стражи, касавшихся организации разведывательной деятельности выявлены цели, задачи, формы и методы пограничной разведки, определен круг ее субъектов. Возложение на пограничные органы функций разведки определялась спецификой их повседневной деятельности, связанной с необходимостью получения упреждающей информации о контрабанде и иных правонарушениях на границе, организации засадных действий и мер по задержанию злоумышленников.

Необходимость использования разведывательных средств и методов в интересах службы пограничного надзора обусловила создание правовых актов, касавшихся работы с агентурой. Процесс подготовки ведомственных правовых актов, регламентировавших разведывательно-агентурную деятельность в Отдельном корпусе пограничной стражи, опирался как на собственный опыт пограничной деятельности, так и на передовой опыт организации агентурного процесса в полицейском ведомстве и армии.

На основе принятых в начале XX века нормативных правовых актов, таких как, Инструкция пунктам ближнего наблюдения (1900), Проект Инструкции чинов ОКПС о ведении секретной агентуры по контрабандному промыслу (1911), Инструкция службы чинов ОКПС (1912) удалось существенно повысить эффективность борьбы с контрабандой и противодействовать угрозам экономического, политического и военного характера. Вместе с тем, существовавшие правовые акты не устанавливали виды, формы и методы пограничной разведки.

Во втором параграфе исследования «Организационно-правовые основы сторожевой службы Отдельного корпуса пограничной стражи» предпринята попытка проанализировать особенности правового регулирования служебной и боевой деятельности пограничников. С этой целью изучены вопросы организации службы на пограничных постах, в

морской таможенной полосе, проведен анализ и установлены пределы процессуальной деятельности чинов пограничной стражи. Отдельное внимание обращено на внедрение в практику охраны границ передового заграничного опыта, связанного с использованием служебных собак.

Сторожевая служба на границе являлась наряду с разведкой одним из главных направлений пограничной деятельности. Эта служба формировалась и регулировалась централизованным порядком, опиравшимся на государственные законы и ведомственные нормативные акты. Ее правовую основу составляла система правовых актов, различных как по юридической силе, так и по назначению. В этой системе важная роль отводилась Инструкции службы чинов Отдельного корпуса пограничной стражи (далее – Инструкция чинам), утвержденной в 1912 году.

Процессуальная деятельность чинов пограничной стражи регулировалась на двух уровнях: государственном и ведомственном. При этом нормы Инструкции чинам, касавшиеся обысков и выемок, носили бланкетный характер, основываясь на нормах процессуального закона – Устава уголовного судопроизводства (1864), либо отсылали к иным правовым актам.

Необходимость кодификации правовых актов, касавшихся деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи обусловила подготовку и принятие Правил об Отдельном корпусе пограничной стражи (1910) сфера действия которых затрагивала многие аспекты служебной деятельности пограничников, включая морской пограничный надзор. Правила предоставляли пограничникам право выбора способа применения оружия, однако детализация его применения нашла отражение в Инструкции службы чинов Отдельного корпуса пограничной стражи (1912).

Таким образом, правовое регулирование сторожевой службы на границах Российской империи получило существенное развитие посредством введения в действие Правил об ОКПС и Инструкции службы чинов ОКПС. Последняя сохранила концептуальную преемственность в вопросах организации пограничной деятельности.

Третью главу «Правовые основы обучения и воспитания чинов корпуса и их служба в предвоенное и военное время» составляют два параграфа.

В первом параграфе «Особенности правового регулирования комплектования, обучения и воспитания личного состава» рассматриваются правовые аспекты набора личного состава в части пограничной стражи в

конце XIX – начале XX века, анализируется процесс их обучения и воспитания.

Результаты историко-юридического анализа показывают, что особое внимание при комплектовании пограничных подразделений и частей обращалось на благонадежность относительно пограничного надзора. Однако ведомственные правовые акты не содержали дефиниции понятия «благонадежность». Вместо этого правовые нормы изобиловали разъяснениями о том, каких чинов следовало считать неблагонадежными.

С введением в действие Инструкции чином были законодательно закреплены полномочия командиров и корпусных начальников по подготовке нижних чинов. В пограничном округе общее руководство обучением осуществлялось его начальником, а организация учебного процесса в пограничных бригадах возлагалась на бригадных командиров. Прибывающие из войск офицеры должны были основательно изучить положения Инструкции чином.

Серьезное внимание в Отдельном корпусе пограничной стражи уделялось вопросам развития личностных качеств пограничников, отвечавших интересам государства и нации. Первейшим являлось формирование моральной и психологической готовности нижних чинов и офицеров к защите отечества, безопасность которого воспринималась через призму национальных ценностей и интересов.

Деятельность чинов Отдельного корпуса пограничной стражи представляла собой социально-правовое взаимодействие, которое в соответствии с правовым статусом и социальной ролью участвующих личностей характеризовалась наличием ценностных ориентаций и установок, определявших характер работы с кадрами. Освоение социальной роли осуществлялось чином ОКПС в рамках единого процесса обучения и воспитания, которому предшествовал профессиональный отбор кандидатов на службу в пограничную стражу с учетом требований, закрепленных в правовых актах по вопросам пограничной деятельности.

Во втором параграфе «Правовая основа деятельности корпуса в период мобилизации и военное время» отражены основные походы к управлению пограничной стражей в предвоенный период, а также в ходе ведения боевых действий, исследована проблематика определения юридического статуса пограничных частей и подразделений на театрах военных действий.

Руководством по подготовке мобилизационных планов в пограничной страже служило Положение об организации и службе ОКПС в военное время, а также сведения, сообщаемые военно-окружными штабами о военных руководителях, в подчинение которым передавались конкретные части Отдельного корпуса пограничной стражи, боевых задачах формируемых сотен и команд, о порядке отпуска и отчетности денежного, а также прочего довольствия на военное время, сведения о реквизиционных районах.

Сущность мобилизации пограничного ведомства заключалась в вооружении и снабжении всех чинов обмундированием и снаряжением в соответствии с требованиями военного времени. Нормами специальных наставлений и иных правовых актов указывалось, что в условиях мобилизации или войны штабы и команды Отдельного корпуса пограничной стражи расформировывались, однако часть личного состава корпуса могла быть передана в военное ведомство. Нижние чины расформированных штабов округов, бригад и отделов, медицинских и ветеринарных лазаретов и отделений распределялись по мобилизуемым сотням или имели специальное предназначение. Мобилизационные правила и нормы, касавшиеся деятельности пограничной стражи, корректировались принятием локальных правовых предписаний. Большое влияние на разрабатывавшиеся в межвоенный период (1905-1914) планы использования пограничной стражи на войне оказывал опыт участия пограничных подразделений в войнах и военных конфликтах XIX – XX века, а также специфический характер повседневной службы пограничников на окраинах Российской империи.

В заключении отмечаются наиболее значимые результаты, формулируются общие выводы, отражающие теоретическую и практическую ценность научной работы, многие из которых созвучны с содержанием положений, вынесенных на защиту.

В приложении приведена таблица измерений, применявшихся в Российской империи.

**Основные положения диссертации отражены
в следующих опубликованных работах автора:**

Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей

аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации

1. Жаров С.Н., Парсуков В.А. Организация сторожевой службы Отдельным корпусом пограничной стражи Российской империи в конце XIX – начале XX века // Вестник Челябинского государственного университета. Право. Вып. 40. – 2014. – № 20 (349). – С. 13-22. – (1,25 п.л.; авторское участие - 0,75 п.л.).

2. Парсуков В.А. Некоторые аспекты правового регулирования агентурной деятельности в Отдельном корпусе пограничной стражи Российской империи // Оперативник (сыщик). – 2015. – № 1 (42). – С. 3-6. – (0,5 п.л.).

3. Парсуков В.А. Организация и ведение разведывательно-агентурной работы в частях Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи // Российский юридический журнал. – 2015. – № 3 (102). – С. 197-202. – (0,3 п.л.).

4. Парсуков В.А. Регулирование деятельности флотилии пограничного ведомства Российской империи посредством введения в действие Правил об Отдельном корпусе пограничной стражи // Вестник Челябинского государственного университета. Право. Вып. 41. – 2015. – № 4 (359). – С. 12-16. – (0,6 п.л.).

5. Парсуков В.А. Некоторые вопросы правового регулирования мобилизационной деятельности в ОКПС Российской империи // Проблемы истории, филологии и культуры. – 2015. – № 3 (49). – С. 309-313. – (1,25 п.л.).

6. Парсуков В.А. Полномочия чинов отдельного корпуса пограничной стражи в интересах производства обысков и выемок // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Право. Т. 16. – 2016. – № 3. – С. 40-44. – (0,6 п.л.).

7. Парсуков В.А. Некоторые теоретические и историко-правовые подходы к определению деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи в пограничном пространстве Российской империи // Вестник Омского университета. Право. – 2017. – № 3 (52). – С. 34-36. – (0,6 п.л.).

8. Парсуков В.А. Эволюция правового регулирования деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2017. – № 4. – С. 126-131. – (0,6 п.л.).

9. Жаров С.Н., Парсуков В.А. Контроль за благонадежностью пограничников и ее воспитание в Российской империи XIX – начала XX века

// Genesis: исторические исследования. – 2017. № 12. – С. 60-68. – (0,6 п.л.; авторское участие - 0,3 п.л.).

Научные статьи, опубликованные в иных научных журналах и изданиях

10. Парсуков В.А. Материальное стимулирование службы чинов Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи // Права и политика: история и современность: материалы Пятой всероссийской научно-практической конференции / отв. за вып. Г.Е. Грязнова, Л.М. Алтынбаева. – 2013. – С. 97-98. – (0,3 п.л.).

11. Парсуков В.А. Комплектование Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи нижними чинами // Юридическая наука. – 2014. – № 1. – С. 24-28. – (0,5 п.л.).

12. Парсуков В.А. Пограничный надзор за береговой полосой местности в Российской империи // Молодой ученый. – 2014. – № 11 (70). – С. 268-271. – (0,4 п.л.).

13. Парсуков В.А. О некоторых вопросах правового регулирования мобилизации пограничного ведомства России накануне Первой мировой войны // Исторические чтения на Лубянке. Органы обеспечения государственной безопасности России в период до начала Второй мировой войны. Часть 3. 2014 год. – 2015. – С. 28-35. – (0,5 п.л.).

14. Парсуков В.А. Регулирование порядка и правил применения оружия чинами Отдельного корпуса пограничной стражи // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Международной научной конференции (Казань, май 2015 г.). – 2015. – С. 14-17. – (0,25 п.л.).

15. Жаров С.Н., Парсуков В.А. Об основных направлениях конкретизации правовых норм, регулировавших пограничный надзор в Российской империи // Конкретизация права: теоретические и практические проблемы: материалы IX Международной научно-практической конференции. – М.: РГУП, 2015. – С. 598-601. – (0,4 п.л.; авторское участие - 0,2 п.л.).

16. Парсуков В.А. Правовое регулирование применения служебных собак в пограничной стражи Российской империи // Правовая защита частных и публичных интересов : сборник статей Международной научно-практической конференции, посвященной памяти выдающегося российского адвоката Федора Никифоровича Плевако (1842-1908), апрель 2014 года. – 2015. – С. 20-22. – (0,25 п.л.).

17. Парсуков В.А. Роль Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи в противодействии терроризму и контрабанде [Электронный ресурс] / В.А. Парсуков // Genesis: исторические исследования. – 2015. – Режим доступа: http://e-notabene.ru/hr/article_15931.html. – (0,4 п.л.).

18. Парсуков В.А. Религиозные и правовые нормы в формировании духовных ценностей чинов Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи // Актуальные проблемы права России и стран СНГ – 2016: Материалы XVIII Международной научно-практической конференции (Юридический институт Южно-Уральского государственного университета, 1-2 апреля 2016 г.). Часть I. – 2016. – С. 40-43. – (0,2 п.л.).

19. Парсуков В.А. Поощрения и награды в процессе воспитания чинов Отдельного корпуса пограничной стражи Российской империи // Парадигма современной науки глазами молодых: материалы X международной научной конференции, посвященной 25-летию Независимости Республики Казахстан и 15-летию Костанайского филиала ЧелГУ, 12 апреля 2016 г. – 2016. – С. 172-176. – (0,2 п.л.).

20. Жаров С.Н., Парсуков В.А. Предпосылки формирования Отдельного корпуса пограничной стражи (ОКПС) // Исторические чтения на Лубянке. 2015 год. Деятельность отечественных спецслужб в XIX–XXI веках. – 2016. – С. 15-24. – (0,4 п.л.; авторское участие - 0,2 п.л.)