На правах рукописи

ХОРШЕВА
Юлия Олеговна

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ, ПОСТРАДАВШЕГО В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Специальность: 12.00.01 –
теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Калининград — 2022

Работа выполнена на кафедре теории права и гражданско-правового образования Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена»

Научный руководитель: **Дорская Александра Андреевна**, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного права ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена»

Официальные оппоненты: **Пашенцев Дмитрий Алексеевич,** доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права ГАОУ ВО города Москвы «Московский городской педагогический университет»

Третьякова Екатерина Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права НИУ «Высшая школа экономики»

Ведущая организация: **ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»**

Защита состоится «29» июня 2022 г. в 11.00 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.017.03 на базе ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А.И.Герцена», ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» (г.Калининград, ул. Университетская, д. 2). Электронные версии диссертации и автореферата размещены на официальном сайте ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» http://www.kantiana.ru.

Автореферат разослан «____» мая 2022 г.

Ученый секретарь
объединенного диссертационного совета,
кандидат юридических наук Е.В. Осипова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что проблематика механизма правовой защиты населения в чрезвычайных ситуациях, включая вооруженные конфликты, требует принятия комплекса мер со стороны государства, направленных на стабилизацию положения уязвимых категорий населения, в том числе на социальную поддержку женщин, детей, стариков, инвалидов, беженцев, вынужденных переселенцев, перемещенных лиц и т. д.

Периоды войн и вооруженных конфликтов в истории всего мира, в частности России, были неоднократно. Приблизительный анализ времени, затраченного на ведение войн в XX веке на примере различных государств, показывает, что Россия пребывала в войне около 28 лет, Великобритания – 33 года, Франция – около 26 лет[1].

На территории бывшего Советского Союза до сих пор ведутся территориальные, социально-культурные и геополитические споры. Более того, процессы и конфликты в зарубежных государствах также оказывают влияние на социальную политику Российской Федерации. Именно поэтому необходимость грамотного правового регулирования защиты прав населения в период вооруженных конфликтов является одним из первоочередных направлений в социальной политике государства.

На сегодняшний день, имея достаточно богатый опыт международно-правового сотрудничества, разрешения военных конфликтов, ликвидации их последствий, восстановления нарушенных во время войны прав населения, законодатель обязан использовать как зарубежные, так и отечественные механизмы социальной политики.

Выступая в качестве организатора ряда международных конференций, Российская империя сформировала принципы защиты прав пострадавшего от вооруженных конфликтов населения, которые легли в основу международного

[1]Виноградов В.Н. 1914 год: быть войне или не быть? М.: Наука, 2006. С. 161-164.

гуманитарного права. В свою очередь, несмотря на достигнутые на международной арене успехи, стоит отметить, что внутригосударственная социальная политика Российской империи накануне и в годы Первой мировой войны, можно, скорее, назвать неудачной, исходя из того, что она стала одной из причин революционных событий 1917 года.

Тем не менее модель защиты населения, пострадавшего в годы Первой мировой войны отличается и сильными сторонами, которые должен учитывать современный законодатель. Использование различных методов и форм социальной поддержки населения Российской империи помогли стабилизировать многие сферы социальных отношений. Более того, следует учитывать, что Россия выступала инициатором разрешения вопросов защиты населения во время вооруженных конфликтов на международно-правовом уровне.

Россия как развивающееся правовое демократическое государство уделяет большое внимание вопросу формирования действенного механизма восстановления прав человека, нарушенных в результате вооруженных конфликтов. Законодательство России сегодня далеко продвинулось вперед со времен Первой мировой войны в сфере защиты прав населения. Расширилась понятийная база. Например, если в период Первой мировой войны понятие «беженец» объединяло в себе и вынужденных переселенцев, и внутренне перемещенных лиц, и собственно беженцев из других государств, то современный законодатель разделил и уточнил эти понятия (в соответствии с внутренними обычаями, законами и международно-правовыми нормами). Решение подобного рода вопросов способствует совершенствованию и реформированию миграционного законодательства и социальной политики Российской Федерации.

На сегодняшний день в юридической литературе тема международно-правовой защиты населения в период боевых действий и их завершении раскрыта

достаточно широко,[1] в то время как законодательство Российской империи еще не нашло должного освещения и анализа.

Законодательство Российской империи накануне и в период Первой мировой войны по-прежнему остается недостаточно исследованным в силу политических и социально-культурных аспектов, представляя интерес для современного исследователя.

На сегодняшний день, имея опыт двух мировых войн, постсоветских геополитических конфликтов, Россия в полной мере может использовать положительный опыт законотворческой деятельности, а также учитывать ошибки прошлого во избежание их повторения.

Актуальность исследования также заключается в том, что: во-первых, с начала XXI века, было рассекречено большое количество архивов Первой мировой войны, что повлекло за собой рост интереса исследователей к этому историческому периоду; во-вторых, процессы глобализации обусловили плюрализм точек зрения относительно социальной политики Николая II. Их разносторонность дает возможность тщательно проанализировать вопрос, учитывая различные факторы и источники (порой противоречащие друг другу).

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Следует отметить, что вопросы защиты населения Российской империи, пострадавшего в годы Первой мировой войны освещались в публицистике дореволюционного времени, затем, после 1917 года, данные вопросы практически не поднимались в научной литературе. Советский период характеризуется критикой социальной политики Николая II. Если говорить о современных научных работах, то на сегодняшний день тема защиты прав человека во время Первой мировой войны вновь приобрела актуальность, в связи с чем стали появляться новые научные труды.

---

[1]Бекяшев К.А. Международное публичное право. М.: ТК Велби, 2003. 640 с.; Гудвин-Гилл Г.С. Статус беженца в международном праве. М.: ЮНИТИ, 1997. 647 с.; Ибрагимов А.М. Международно-правовое положение беженцев. Махачкала: Юпитер, 2000. 191 с.; Андрейцо С.Ю., Казанков А.П., Казанкова М.А. Правовые проблемы беженцев в контексте процессов вынужденной миграции. СПб.: Мед. пресса, 2005. 134 с.

Стоит также подчеркнуть, что отдельные аспекты темы диссертационного исследования рассматриваются разными научными деятелями, юристами, историками, философами в соответствии с мировоззрением, которое было присуще тому или иному историческому периоду.

Весь научный материал, посвященный изучению вопроса защиты населения Российской империи, пострадавшего в годы Первой мировой войны, условно можно разделить на историко-правовые и социологические исследования, а также труды юристов-международников.

Среди работ правоведов стоит отметить книгу В. А. Рогова, который изучал социальное законодательство Российской империи в годы Первой мировой войны и дал характеристику механизму защиты прав пострадавшего населения[1].

Отдельного внимания также заслуживают труды Л. А. Камаровского[2], Ф. Ф. Мартенса[3], выдающихся юристов-международников, положивших начало формированию международно-правовой защите населения, пострадавшего от боевых действий. Необходимо отметить, что распространением идей пацифизма активно занимался Л. А. Камаровский, создав Общество мира, продвигая идеи гуманного воззрения на пленных, раненых, женщин и детей в военное время[4].

Опубликованная в 1999 году монография П. Гатрелла A whole empire walking: refugees in Russia during World War I[5] дает полное представление о том, как воспринимали социальную политику Российской империи зарубежные ученые.

---

[1] Рогов В.А. Право России в период первой мировой войны. М.: ВЮЗИ, 1983. 78 с.

[2] Камаровский Л.А. Гаагская мирная конференция 1899 года. М.: О-во взаимопомощи студентов юристов Моск. ун-та, 1905. 64 с.

[3] Мартенс Ф.Ф. Современное международное право цивилизованных народов СПб.: тип. А. Бенке, 1904-1905. 2 т.

[4] Петрова Е.Е. Распространение идей пацифизма в России в начале XX века. Российское Общество мира / Е. Е. Петрова // Общественная атмосфера накануне войн XIX-XX вв.: историко-психологические аспекты: Материалы XLIX Международной научной конференции, Санкт-Петербург, 17 мая 2021 года / под ред. С.Н. Полторака. – Санкт-Петербург: ООО "Полторак", 2021. С. 74-79.

[5] Gatrell P. A whole empire walking: refugees in Russia during World War I. Indianapolis: Indiana univ. press, 2005. 317 p.

Вклад в изучение проблем социального законодательства Российской империи был осуществлен Н. В. Демидовым [1], О. В. Ерохиной [2], А. С. Заботкиным[3], И. А. Коноваловым[4], Л. А. Лопатиной[5], Р. В. Нигматуллиным[6], Д. А. Пашенцевым[7], Н. Г. Семионкиной[8], Н. В. Шингаревой[9]. Вопросу распространения идей пацифизма в Российской империи уделялось внимание Е. Е. Петровой. Соотношению позитивистского и естественно - правового начал в политико-правовой мысли России на рубеже XIX – XX века посвящена работа О. Е. Финогентовой[10].

---

[1] Демидов Н.В. Правосознание как фактор возникновения фабрично-заводского законодательства Российской империи / Н. В. Демидов // Вестник Томского государственного университета. Право. 2018. № 29. С. 5-14. DOI 10.17223/22253513/29/1.

[2] Ерохина О.В. "Ликвидационное законодательство" первой мировой войны / О. В. Ерохина // Вестник Московского государственного гуманитарного университета им. М.А. Шолохова. История и политология. 2014. № 1. С. 69-81.

[3] Заботкин А.С. Вклад учёных дореволюционной России в развитие международного гуманитарного права: специальность 12.00.10 «Международное право; Европейское право» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Заботкин Алексей Сергеевич. М., 2008. 23 с.

[4] Коновалов И.А. Государственно-правовой режим "состояния чрезвычайной охраны" в Сибири в период первой мировой войны / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2014. № 2(39). С. 31-37.

[5] Лопатина Л.А. Социальное обеспечение по трудовому законодательству Российской империи конца XIX – начала XX века / Л. А. Лопатина // Вестник Костромского государственного технологического университета. Государство и право: вопросы теории и практики (Серия «Юридические науки»). 2013. № 1(3). С. 44-48.

[6] Нигматуллин Р.В. Нормативно-правовое регулирование благотворительности в России: история и современность / Р. В. Нигматуллин, Г. Ф. Сафина // Евразийский юридический журнал. 2017. № 1(104). С. 114-117.

[7] Пашенцев Д.А. Преодоление бедности и борьба с нищенством в Российской империи (историко-правовой аспект) // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2018. № 3. С. 49–58. DOI: 10.18384/2310-6794-2018-3-49-58

[8] Семионкина Н.Г. Предпосылки развития социального законодательства в Российской империи начала XX века / Н. Г. Семионкина // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Юридические науки. 2015. № 1(17). С. 98-102.

[9] Шингарева Н.В. Чрезвычайно-указное законодательство и практика его применения в Российской империи / Н. В. Шингарева, А. Н. Журов // Успехи современной науки. 2016. Т. 7. № 12. С. 52-54.

[10] Финогентова О.Е. Соотношение позитивистского и естественно - правового начал в политико-правовой мысли России на рубеже XIX - XX вв / О. Е. Финогентова // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 3(37). С. 138-141.

Тема правовой безопасности проанализирована в работе Т. К. Примак[1].

Также большую роль в изучении вопроса социальных проблем и социального законодательства Российской империи сыграли историки. Такие историки, как А. В. Карташев[2], Д. В. Поспеловский[3], анализируя социальные проблемы дореволюционной России, пришли к выводу, что нарушение прав населения связано с уменьшением роли Православной церкви. Среди отечественных исследователей социальных противоречий имперского периода можно отметить В. П. Островского[4] и А. И. Уткина.

Следует выделить ученых дореволюционного и советского периода, в чьих работах освещаются отдельные моменты социальной политики Николая II: В. В. Адамов[5], В. И. Ленин, П. А. Хромов[6], Э. Э. Крузе[7].

Работы Е. З. Волкова[8] были одними из первых трудов, посвященных исследованию такого демографического явления, как беженство времен Первой мировой войны.

В постсоветское время в связи с образованием большого количества независимых государств, а также вследствие рассекречивания документов Первой мировой войны появился ряд работ, рассматривающих вопросы защиты населения Российской империи: труды К. Берндль[9], О. С. Поршневой[1],

---

[1] Примак Т.К. К вопросу о правовой безопасности / Т. К. Примак // Балтийский юридический форум "Закон и правопорядок в третьем тысячелетии" : Материалы международной научно-практической конференции, Калининград, 14 декабря 2012 года. – Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2013. С. 98-99.

[2] Карташев А.В. Реформа, реформация и исполнение церкви Петроград: Корабль, 1916. 66 с.

[3] Поспеловский Д.В. Тоталитаризм и вероисповедание. М.: Библейско-богословский институт св. апостола Андрея, 2003. 655 с.

[4] Островский В. П., Уткин А.И. История России. XX век М.: Дрофа, 2000. 478 с.

[5] Адамов В.В. Социально-экономический и политический кризис в России накануне Первой мировой империалистической войны Свердловск, 1958. 21 с.

[6] Хромов П.А. Экономическое развитие России в 19-20 веках. М., 1950. 471 с.

[7] Крузе Э.Э. Петербургские рабочие в 1912-1914 годах. М.-Л.: Изд-во Акад. наук СССР, 1961. 345 с.

[8] Волков Е.З. Динамика народонаселения СССР за восемьдесят лет. М.-Л.: Государственное издательство, 1930. 273 с.

[9] Берндль К., Хаттстен М., Небел А., Удельхофен Г. Мир накануне Первой мировой. М.: Мир книги, 2008. 95 с.

А. В. Островского [2], Н. М. Нарыковой [3], В. И. Богдан [4], Н. Е. Борисовой [5], И. Б. Беловой[6] и другие.

В исследовании при сравнении российской модели защиты населения с соответствующими моделями других стран-участниц Первой мировой войны также использовались труды зарубежных исследователей, среди которых были Ф. Нивет[7], чьи работы посвящены вопросу защиты прав беженцев во Франции, Э. Маттэо[8], занимавшийся аналогичной проблематикой в Италии, и другие.

Несмотря на возросший интерес к изучению вопроса защиты прав населения, пострадавшего в период Первой мировой войны, большинство трудов по этой теме посвящены отдельным аспектам социальной политики – защите беженцев, фабрично-заводскому законодательству и т. д.

Таким образом, на сегодняшний день вопрос о механизме защиты прав различных категорий населения в период боевых действий остается актуальным и недостаточно изученным.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывавшиеся в процессе правовой защиты населения Российской империи, пострадавшего в годы Первой мировой войны.

---

[1] Поршнева О.С. Крестьяне, рабочие и солдаты России накануне и в годы Первой мировой войны. М.: РОССПЭН, 2004. 365 с.

[2] Островский А.В. Процветала ли Россия накануне Первой мировой войны? СПб.: Полторак, 2016. 249 с.

[3] Нарыкова, Н.М. Международные инструменты защиты аграрных интересов России накануне Первой мировой войны // Северо-Запад в аграрной истории России, 2018. № 24. С. 157-164.

[4] Богдан В.И. Трудовое законодательство России: Ист.-правовой анализ. М.: Ось-89, 2003. 191 с.

[5] Борисова Н.Е. Защита трудовых прав несовершеннолетних в Российской империи Российская империя в период "Великих реформ" –М.: АПКиППРО: Academia, 2012. 99 с.

[6] Белова И.Б. Вынужденные мигранты Первой мировой войны: граждански пленные. (По материалам Центральных губерний Европейской России) Брянск: ООО «Типография КАРАТ», 2012. С. 59–73; Белова И. Б. Беженцы Первой мировой войны в российской провинции: советы беженцев. 1918 г. // Вестник Брянского государственного университета. Серия: «История. Литературоведение. Право. Языкознание», 2011. № 2. С. 26-30.

[7] Nivet P. Refugees (France) // International Encyclopedia of the First World War. 2014. URL: https://encyclopedia.1914-1918-online.net/article/refugees_france (дата обращения: 26.07.2021).

[8] Matteo E. Assistance and surveillance. War refugees in Italy, 1914-1918, Contemporary European History. UK: Cambridge University Press, 2007. p. 445-460.

Предметом диссертационного исследования являются закономерности развития законодательства России по защите населения, пострадавшего от боевых действий или их последствий.

Целью диссертационного исследования является эволюция модели правовой защиты населения Российской империи в период вооружённых конфликтов в конце XIX – начале XX вв.

В соответствии с целью **исследования** поставлены следующие **задачи:**

1) установить степень участия Российской империи в системе международно-правового регулирования в отношении определенных категорий населения накануне и в годы Первой мировой войны;

2) определить тенденции и закономерности развития социального законодательства Российской империи в конце XIX-начале XX века в отношении лиц, принимавших участие в боевых действиях, членов их семей, а также наёмных работников в военный период;

3) показать основные направления государственной политики Российской империи в сфере защиты прав отдельных категорий населения накануне и в годы Первой мировой войны;

4) определить степень эффективности механизма защиты населения Российской империи, пострадавшего в годы Первой мировой войны;

5) раскрыть особенности российской модели защиты населения, пострадавшего в ходе войны;

6) рассмотреть вопросы правовой защиты населения, которые нуждались в реформировании со стороны законодателя Российской империи;

7) выявить перспективы использования опыта правовой защиты населения Российской империи в годы Первой мировой войны в современном правовом моделировании.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1899 года, когда состоялась Первая Гаагская конференция, до 1917 года. Указанные рамки обусловлены следующими факторами:

– рассматриваемый вопрос может быть всесторонне изучен только в разрезе предпосылок формирования исследуемых общественных отношений;

– активное участие и законодательные инициативы Российской империи в формировании международно-правового регулирования в сфере защиты отдельных категорий населения в период боевых действий имели отражение во внутренней законотворческой деятельности России;

– комплекс реформ, осуществлявшихся с 1914 по 1917 год, напрямую повлиял на формирование механизма защиты населения;

– указанный период характеризуется определенной направленностью в социальной политике;

– именно в этот период началось формирование гуманистических идей в отношении прав человека.

Источниковую базу исследования составляют нормативные документы и архивные источники. Нормативно-правовой базой исследования послужили 1) редакции Свода законов Российской империи 1906 года (т. 1, 4.1.) и 1915 года (т. 13); 2) материалы фондов Российского государственного исторического архива (фонды 23, 25, 516, 1090, 1288, 1291); 3) фабрично-заводское законодательство Российской империи (Закон от 1 июня 1882 г. «О малолетних, работающих на заводах, фабриках и мануфактурах», Закон от 5 июня 1884 г. «О взысканиях за нарушение постановлений о работе малолетних на заводах, фабриках, мануфактурах и в ремесленных заведениях», Закон от 2 июня 1897 г. «О продолжительности и распределении рабочего времени в заведениях фабрично-заводской промышленности»); 4) нормативные правовые акты, регулировавшие деятельность благотворительных организаций (Указ от 4 марта 1906 г. «О временных правилах об обществах и союзах»); 5) специальное законодательство периода Первой мировой (Указ от 28 июля 1914 г. «О правилах, коими Россия будет руководствоваться во время войны 1914 года», Указ «Об образовании Верховного Совета по призрению семей лиц, призванных на войну, а также семей раненых и павших воинов», Положение «О призрении семейств

призванных на действительную военную службу вольнонаемных служащих в центральных и местных установлениях, а равно семейств вольнонаемных мастеров, рабочих и низших служителей казенных заводов, фабрик, мастерских и других заведений», Положение «О благотворительной лотерее 1914 года в пользу раненых и больных воинов, семей лиц, призванных на войну и лиц, пострадавших от военных бедствий», Закон от 2 марта 1916 года «Руководящие положения по устройству беженцев», иные указы и законы, регулирующие положение уязвимых категорий населения в конце XIX-начале XX века); 6) международные договоры Российской империи (Женевская конвенция о больных и раненых 1864 года, Конвенция «О мирном решении международных столкновений» 1907 г).

Эмпирическую базу исследования представляют сборники нормативных актов разного уровня, регулировавших вопросы защиты населения в годы Первой мировой войны, статистические данные из архивных источников, мемуары участников боевых действий и дипломатов, специализированные периодические издания, в частности, газета «Беженец».

Методологической основой диссертационного исследования являются общенаучные методы (дескриптивный, диалектический, системный, логический, метод синтеза и анализа), специальные методы историко-правового исследования (хронологический, сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-исторический и метод правового моделирования).

Дескриптивным методом исследованы, охарактеризованы основные положения социального законодательства Российской империи изучаемого периода.

Диалектическим методом выявлены основные противоречия в нормативно-правовой базе и социальной политике Российской империи рассматриваемого исторического периода.

Логическим методом сформирована теоретическая база изучаемой темы, обеспечена системность исследования.

Методом анализа выделены основные элементы правовой защиты населения Российской империи изучаемого периода. Методом синтеза воссозданы характерные для этого периода механизм и модель правового регулирования.

Используя системный подход, изучена модель защиты населения как совокупность взаимосвязанных элементов.

В ходе исследования применялся хронологический метод для рассмотрения процесса изменения законодательства в строгой временной последовательности.

Сравнительно-правовым методом были проанализированы модели защиты населения в разных государствах в изучаемый период. Формально-юридический метод использовался для формулирования необходимых поправок к действующему законодательству, а именно к норме, определяющей понятие «беженец».

Историко-правовой и сравнительно-исторический методы были направлены на выявление основных тенденций в реформировании законодательства и изучение социальных явлений, которые послужили причиной этого процесса.

В процессе исследования в практической части были применены некоторые аспекты метода правового моделирования, позволяющие выделить нормы и положения, которые возможно применить в современном законотворческом процессе.

Теоретической основой диссертационного исследования стали результаты научных исследований отечественных и зарубежных учёных.

Были проанализированы работы авторов изучаемого периода (Ф. Ф. Мартенса, Л. А. Камаровского, А. В. Карташева), труды ученых советской эпохи (В. А. Рогова, В. В. Адамова, Е. З. Волкова, В. П. Островского), а также исследования современных российских правоведов (Н. В. Демидова, О. В. Ерохиной, А. С. Заботкина, И. А. Коновалова, Л. А. Лопатиной, Р. В. Нигматуллина, Д. А. Пашенцева, Е. Е. Петровой, Т. К. Примак, Н. Г. Семионкиной, О. Е. Финогентовой, Н. В. Шингаревой), российских и зарубежных историков (В. Н. Виноградова, К. Берндль, М. Хаттстен, О. С. Поршневой,

П. Гатрелла, И. Б. Беловой, Н.Н. Баранова, В.Н. Земцова, А.А. Постниковой, Ю.М. Галкиной, А.И. Голотиной).

Большое значение при написании теоретической главы также имели сведения из современной трехтомной энциклопедии «Россия в Первой мировой войне, 1914-1918» под редакцией Г. В. Вилинбахова.

Научная новизна диссертации заключается в том, что представлены результаты комплексного исследования правовых инструментов и механизмов защиты населения, пострадавшего в годы Первой мировой войны.

На основе анализа нормативных правовых актов и договоров, деятельности благотворительных организаций, статистических данных в диссертации предложена оригинальная классификация населения Российской империи, пострадавшего в годы Первой мировой войны, включающая в себя беженцев, семей лиц, призванных на военную службу или потерявших кормильца, наёмных работников, чьи трудовые права были существенно ограничены, детей-сирот, военнопленных, инвалидов, получивших увечья в результате боевых действий.

Представленный в диссертации комплексный анализ модели правовой защиты вышеуказанных категорий населения в юридической науке ранее не проводился.

На основе сравнения германской, английской, французской и российской моделей защиты населения, пострадавшего от боевых действий в начале XX века, выявлены особенности законодательного регулирования и механизма защиты отдельных категорий подданных Российской империи и военнопленных.

В результате анализа нормативных правовых актов и договоров, принятых накануне и в годы Первой мировой войны, разработано авторское определение понятия «беженец», которое может быть использовано в современной модели защиты населения в период военных конфликтов.

В диссертации выдвинута и обоснована гипотеза о том, что основными проблемами правовой защиты отдельных категорий населения Российской

империи в условиях боевых действий 1914-1917 гг. была фрагментарность предпринимаемых мер и кратковременность их действия.

В результате систематизации большого объема фактов, литературы и документов, выявлены противоречия социальной политики России в годы Первой мировой войны и основные ошибки в сфере правовой защиты населения, приведшие к революционным событиям 1917 г.

В работе обоснована необходимость дальнейшего развития на государственном уровне политики памяти о Первой мировой войне как метода сохранения национальной памяти.

Исследование включает в себя архивные источники из семи фондов Российского государственного исторического архива (как Фонд № 23 «Министерство торговли и промышленности», Фонд № 25 «Учебный отдел Министерства торговли и промышленности», Фонд № 1090 «Шингарев Андрей Иванович (1869-1918), депутат II, III и IV Государственной думы (кадет)…», Фонд № 1278 «Государственная дума I, II, III И IV созывов», Фонд № 1291 «Земский отдел Министерства внутренних дел». Часть изученных архивных документов впервые была введена в научной оборот в рамках соответствующей специальности (Ф. 1288 Оп. 26 1915 г. Д. 135: Циркуляры отдел по устройству беженцев, Ф. 1291 Оп. 124 1916 г. Д. 3: «Секретная переписка по Отделу о беженцах»).

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Накануне Первой мировой войны в Российской империи в случае начала военных действий существовало два уровня правовой защиты населения: внутригосударственный, распространявшийся на детей-сирот, семьи, потерявших кормильца, отдельных категорий работников, и международный, обеспечивающий защиту прав военнопленных, медицинских работников, воинов, получивших увечья.

2. В Первую мировую войну Российская империя столкнулась с невиданными до этого масштабами социальных проблем, требующих создания

действенного механизма правовой защиты и восстановления нарушенных прав беженцев, перемещённых лиц, вдов, детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов войны, военнопленных, работающих в тылу. Уже в августе 1914 г. началась перестройка системы высших государственных органов, был образован Верховный Совет по призрению семей лиц, призванных на войну, а также семей раненых и павших воинов. Использовалось сочетание государственной поддержки (семьи призванных на военную службу, беженцы, военнопленные, воины, получившие увечья), помощи со стороны городских и земских органов самоуправления (беженцы, воины-инвалиды, дети-сироты) и благотворительности (вдовы, сироты).

3. С началом боевых действий в августе 1914 г. Российское государство использовало чрезвычайно-указное законодательство, направленное на оперативное решение возникающих вопросов. Оно носило противоречивый характер, т.к., с одной стороны, было направлено на защиту прав семей, призванных на военную службу, появившихся беженцев и сирот, но с другой – вводило режим чрезвычайной охраны, ограничивающий право частной собственности на промышленные объекты и сужающий права работников.

4. В годы Первой мировой войны кардинально изменились направления миграционной государственной политики Российской империи. До 1914 г. её основными задачами являлись перемещение населения внутри страны с целью освоения земель, и перераспределения населения в зависимости от национальности, вероисповедания, языка. С началом военных действий основными векторами миграционной политики стали учёт беженцев, организация им помощи на местах, контроль за расселением по религиозному, сословному и национальному признакам. Миграционные процессы, получившие к 1915 году характер стихийных и непредсказуемых, подтолкнули правительственные органы к созданию специального комитета, на который возлагались обязанности по применению принятых в военное время законов, а также принятию 30 августа 1915 г. Положения об обеспечении нужд беженцев. Основными направлениями

помощи беженцам стали: эвакуация населения из пограничных территорий и территорий военных действий вглубь империи, снабжение продуктами питания, выделение мест в бараках и домах призрения, оказание медицинской помощи, содействие в трудоустройстве, предоставление льгот, социальных выплат, удовлетворение религиозных нужд.

5. Созданная в годы Первой мировой войны российская правовая модель защиты населения не была рассчитана на долгосрочную перспективу, что обусловило её фрагментарный характер. Принимались разрозненные нормативно-правовые акты, целью которых были конкретные выплаты, ситуативные решения бытовых проблем. Единая система правовой защиты населения Российской империи не была создана. Специальные нормативно-правовые акты были приняты только в отношении семей лиц, призванных на военную службу, и в отношении беженцев.

6. Российская правовая модель защиты населения в годы Первой мировой войны имела особенности: государство больше, чем в Великобритании, Франции, Бельгии и других странах Антанты, брало обязательства по решению практических вопросов защиты населения на себя, тогда как в указанных странах обязанности по оказанию помощи пострадавшим в основном возлагались на благотворительные организации. Отсутствие механизма распределения решения социальных проблем между государством и обществом привело к тому, что уже с 1915 г. Российское государство испытывало колоссальные финансовые и экономические, а затем и политические трудности, которые отрицательно сказались на реализации социального законодательства.

7. В годы Первой мировой войны предусмотренный законодателем механизм защиты прав не был использован в полной мере. Вопросы предоставления льгот и материальной помощи долго согласовывались из-за бюрократических процедур. На практике пострадавшее население расселялось вне зависимости от социальных структур и сообществ, что приводило к ущемлению прав отдельных национальностей, конфессиональных групп и

способствовало проявлению недовольства государственной властью. Правовое регулирование в сфере защиты прав населения, пострадавшего в годы Первой мировой войны, оказалось неэффективным.

8. Законотворческий опыт Российской империи в годы Первой мировой войны может быть использован при построении современной модели правовой защиты прав населения в чрезвычайных обстоятельствах. Считаем необходимым внесение изменений в действующий Федеральный закон Российской Федерации 19.02.1993 г. № 4528-1 (ред. от 01.07.2021 г.) «О беженцах» в части расширения понятия «беженец»: «Беженец - лицо, которое вследствие обоснованных опасений перед преследованием по расовым, религиозным, национальным соображениям, языковому признаку, будучи жертвой вооруженного конфликта либо из-за обоснованных опасений стать таковой, а также в связи с принадлежностью к определенной социальной группе или приверженностью определенным политическим взглядам, находится за пределами страны, гражданином или гражданкой которой является, и не может или, в силу подобных опасений, не желает воспользоваться защитой данной страны; или любое лицо, которое, не имея гражданства и находясь вне страны прежнего постоянного проживания в результате таких событий, не может или, из-за подобных опасений, не хочет возвращаться в нее».

Теоретическая значимость диссертационного исследования определяется актуальностью и новизной полученных автором результатов исследования, которые указывают на необходимость учёта имеющегося опыта в развитии правового обеспечения защиты отдельных категорий населения, пострадавшего в период вооружённых конфликтов.

В дальнейших исследованиях может быть использована предложенная классификация категорий населения, пострадавшего в годы Первой мировой войны, а также подходы к оценке существовавшей в изучаемый период модели защиты населения, выявлению механизма восстановления нарушенных прав,

влияния полученного законотворческого опыта на формирование современной модели защиты населения в период боевых действий.

Представленные в диссертации выводы об особенностях российской модели защиты прав населения в период Первой мировой войны являются значимыми для дальнейшего исследования историко-правовых вопросов начала XX века.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в теоретико-прикладном потенциале исследования, фактических и аналитических положениях о применении в правотворчестве опыта Российской империи начала XX века в современном правовом моделировании.

Результаты могут быть использованы в преподавании истории государства и права России и зарубежных стран, теории государства и права, сравнительного правоведения на юридических факультетах высших учебных заведений.

Степень достоверности и апробация результатов диссертационного исследования. Достоверность проведенного историко-правового исследования обеспечивается системным подходом и использованием широкого спектра методов, применяемых в комплексе и целенаправленно на разных этапах работы, а также опорой на известные теоретические труды по тематике защиты прав населения в Российской империи, использованием источниковедческой базы. Апробация основных выводов исследования и научной позиции автора проходила на Международных научно-практических конференциях; полученные результаты опубликованы в рецензируемых научных журналах и изданиях, входящих в перечень, утвержденный Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Основные научные результаты исследования внедрены в образовательный процесс Санкт-Петербургского государственного экономического университета и используются в учебных дисциплинах: «История государства и права России», «Правовая культура современного общества».

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационной работы, хронологические рамки; определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, дается характеристика источников и историографический обзор; формулируются научная новизна и положения, выносимые на защиту; раскрывается теоретическая и практическая значимость результатов исследования, отмечаются достоверность и апробация полученных результатов.

Первая глава «Социальное законодательство Российской империи и международные соглашения по защите населения конца XIX — начала XX века» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «**Участие Российской империи в международных соглашениях по защите отдельных категорий населения в период вооруженных конфликтов в начале XX века»** проанализирована степень участия Российской империи в формировании и применении международных обычаев для защиты гражданского населения и воюющих сторон в период боевых действий. Выделены аспекты правовой защиты населения, пострадавшего от боевых действий, предложенные российскими юристами-международниками. Анализируя достижения Брюссельской конференции, а также двух Гаагских конференций можно смело утверждать, что Российская империя принимала самое деятельное участие в развитии международного гуманитарного права и применении международных обычаев по защите населения. Благодаря достижениям русских ученых, юристов и историков, в основу современных принципов международного права легли сформулированные еще в конце XIX века положения. Выступая в качестве и участника, и организатора ряда международных конференций Российская империя смогла стать не только инициатором создания зарождающейся системы международной защиты прав населения, но и реализовать предложенные идеи во внутренней политике.

Во втором параграфе **«Историко-правовой анализ социального законодательства Российской империи в конце XIX – начале XX века»**

проанализированы предпосылки и причины формирования социального законодательства Российской империи; определены основные источники права вышеуказанного периода; проанализированы главные направления государственной политики изучаемого периода; исследованы области права, на которые больше всего обращал внимание законодатель и которые нуждались в реформировании; раскрыты основные направления и закономерности развития социального законодательства Российской империи в конце XIX-начале XX века в отношении лиц, принимавших участие в боевых действиях, членов их семей, а также наёмных работников в военный период. В конце XIX — начале XX века начало формироваться фабричное законодательство, зарождалось законодательство в сфере социального страхования рабочих. В свою очередь правовая защита таких категорий населения как дети-сироты, беженцы, увечные еще не была развита до Первой мировой войны. Забота о данных лицах была делегирована в основном благотворительным организациям.

В третьем параграфе **«Правовые проблемы социальной защиты населения Российской империи в мирное и военное время во второй половине XIX — начале XX века»** дана оценка имеющимся пробелам в законодательстве Российской империи накануне Первой мировой войны. Законодательство претерпевало медленных и безрезультатных реформ, а фактические взаимоотношения в сфере труда оставались на уровне доиндустриальной крепостной России. Следует также отметить, что расширяющиеся трудовые права в мирное время довольно стремительно сужались в периоды военных действий. Это было связано с необходимостью перестройки производства на военные нужды, нехваткой рабочей силы в военное время. Национальный вопрос и миграционные процессы, начавшиеся в связи с индустриализацией и расширением границ империи, требовали срочного правого регулирования, т. к. игнорирование данного вопроса могло привести к волнениям среди населения присоединенных земель, неконтролируемой внутренней миграции. Оставались неурегулированными вопросы помощи увечным, детям-

сиротам и выздоравливающим воинам. Поддержка в основном исходила от частных лиц и благотворительных организаций.

Вторая глава **«Российская модель правовой защиты населения, пострадавшего в годы Первой мировой войны»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Основные направления государственной политики Российской империи в сфере защиты прав отдельных категорий населения в годы Первой мировой войны»** проанализирована социальная политика Российской империи в годы Первой мировой войны. Основным аспектом, определяющим государственную политику времен Первой мировой войны в различных отраслях, является применение чрезвычайно-указного законодательства, введение правового режима военного положения и чрезвычайной охраны. Данный аспект предопределил формирование и социальной, и экономической, и финансовой государственной политики начиная с 1914 года.

Во втором параграфе **«Законодательство Российской империи в сфере защиты населения, пострадавшего от боевых действий в годы Первой мировой войны»** рассмотрены основные нормативно-правовые акты, действовавшие на момент начала Первой мировой войны, а также принятые в связи с началом военных действий.

Достаточно большое количество нормативно-правовых актов было принято в начале войны в 1914–1915 годах. Анализируя законодательство, можно сказать, что из-за отсутствия законодательного опыта решения отдельных вопросов страдала общая система права, регулирование носило фрагментарный характер. Тем не менее в основу социального законодательства Российской империи времен начала Первой мировой войны легли принципы гуманизма, разработанные выдающимися российскими юристами.

В третьем параграфе **«Механизм правовой защиты населения Российской империи, пострадавшего в годы Первой мировой войны»**

рассмотрены основные правовые инструменты защиты населения во время Первой мировой войны.

Решение проблемы защиты населения в период военных действий, которые являются чрезвычайным обстоятельством как для государства, так и для населения, предусматривает целый ряд мер, направленных на предоставление социальной и материальной поддержки таким уязвимым категориям населения, как дети, женщины, инвалиды, беженцы, вынужденные переселенцы и другие.

На примере беженцев был рассмотрен механизм защиты прав населения, который работал через восстановление прав беженцев за счет социальных программ, кредитов, бесплатной помощи. Проблема реализации этого механизма заключалась в долгом согласовании местной администрацией нормативов выдачи пайков, льгот и кредитов. Длительный административный процесс приводил к тому, что беженцам приходилось по долгу ждать своей очереди на получение помощи. Многие, не дождавшись, уезжали и своими силами пытались восстановить нарушенные права.

Третья глава **«Проблемы реализации правовых норм о защите населения Российской империи в годы Первой мировой войны»** состоит из двух параграфов.

В первом параграфе **«Особенности российского модели правовой защиты населения в годы Первой мировой войны»** проанализированы характерные черты российской модели защиты прав населения.

Особенностью российской модели защиты населения, пострадавшего в годы Первой мировой войны, можно считать ее краткосрочность. Имеется ввиду, что разработанная модель была кратковременной, рассчитанной на то, что война закончится быстро. Применяемый механизм не был рассчитан на длительное время. Это выражалось в постройке временных бараков для беженцев, которые не всегда отвечали условиям, необходимым для длительного проживания, отсутствие согласованных ассигнований на длительные периоды.

Модель защиты населения имела фрагментарный характер, элементы внутри модели не были объединены солидарными целями, или, скорее, эти цели не были корректно отображены в правовой реальности.

На основе сравнения австро-венгерской, английской, французской и российской моделей защиты населения, пострадавшего от боевых действий в начале XX века, выявлены особенности законодательного регулирования и механизма защиты отдельных категорий подданных Российской империи и военнопленных.

Во втором параграфе **«Проблемы эффективности правовой защиты российского населения в годы Первой мировой войны»** рассмотрены плюсы и минусы механизма защиты населения Российской империи в изучаемый период.

С одной стороны, длительное вступление в силу нормативно-правовых актов, длительное согласование размеров кредитов или наличия оснований для получения пайка, большой наплыв беженцев, неструктурированная работа органов власти на местах — все это привело к тому, что нормативно-правовая база оказалась плохо реализуемой.

С другой стороны, несмотря на минусы, отдельные аспекты механизма защиты населения, пострадавшего от вооруженных конфликтов, в своей нормативной части может использоваться для формирования современной модели защиты беженцев, переселенцев и иных лиц, вынужденных мигрировать.

Таким образом, учет преимуществ и недостатков механизма защиты населения, пострадавшего в период Первой мировой войны, может оказаться полезным в законотворческой деятельности современности.

При построении современной модели защиты населения, пострадавшего от боевых действий, необходимо создавать одновременно четкие формулировки и предусматривать «гибкий» механизм помощи.

В заключении подведены итоги проведенного исследования, сделаны обобщения и выводы, отражающие новизну, теоретическую и практическую

значимость. В результате были решены поставленные задачи и достигнута цель диссертационного исследования.

Основные результаты диссертации опубликованы в следующих работах:

I. Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования РФ

1. Хоршева, Ю.О. Механизм защиты населения Российской империи, пострадавшего в годы Первой мировой войны: оценка эффективности // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Юридические науки. – 2021. – № 2(42). – С. 104-114. – DOI 10.25688/2076-9113.2021.42.2.11 (0,9 п.л.).

2. Хоршева, Ю.О. Основные направления государственной социальной политики Российской империи по защите прав населения накануне и в годы первой мировой войны // Образование и право. – 2021. – № 5. – С. 393-398. – DOI 10.24412/2076-1503-2021-5-393-398 (0,75 п.л.).

3. Хоршева, Ю. О. Правовой опыт защиты населения Российской империи в годы первой мировой войны // Образование и право. – 2021. – № 5. – С. 431-436. – DOI 10.24412/2076-1503-2021-5-431-436 (0,7 п.л.).

II. Научные работы, опубликованные в иных научных журналах и изданиях

4. Хоршева, Ю.О. Кризисные явления в законотворческой деятельности Российской империи: оценка эффективности правовой защиты населения, пострадавшего в годы Первой мировой войны // Кризисные явления в праве: теория, история, пути преодоления: коллективная монография / Сост. и ред. А.А. Дорская, В.А. Косовская, Н.И. Алексеева. – СПб.: Астерион, 2021. — С. 280-286. — DOI: 10.53115/9785001881216. — ISBN 978–5–00188–121–6 (0,35 п.л.).

5. Хоршева, Ю. О. Динамика развития системы международно-правовой защиты прав беженцев // Цикличность в праве: кризисы, прорывы, динамика развития : Сборник научных статей по материалам работы Всероссийской научно-практической конференции для молодых ученых, Санкт-Петербург, 22 октября 2018 года. – Санкт-Петербург: Центр научно-информационных технологий "Астерион", 2018. – С. 214-217. – EDN VPSSKF (0,2 п.л.).

6. Хоршева, Ю. О. Проблема беженцев как социальная травма: международно-правовое измерение // Герценовские чтения — 2018. Актуальные проблемы права и гражданско-правового образования : Сборник научных статей по материалам работы Всероссийской научно-практической конференции / Под ред. В.Ю. Сморгуновой. — Санкт-Петербург: «Печатный цех», 2018. – С. 386-387 (0,2 п.л.).