

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБЪЕДИНЕННОГО ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д999.017.03 НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЛТИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ИММАНУИЛА КАНТА», ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.И. ГЕРЦЕНА», ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 02.04.2019 г. № 3

О присуждении **Рубашкину Владимиру Владимировичу**, гражданину Российской Федерации, учёной степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.» в виде рукописи по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве принята к защите 15 декабря 2018 г., протокол № 3, объединенным диссертационным советом Д999.017.03 на базе ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта», ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена», ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет», адрес: 236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6, утверждённым приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 664/нк.

Соискатель **Рубашкин Владимир Владимирович**, 1993 года рождения, в 2015 году с отличием окончил ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта» по специальности «Юриспруденция» и поступил в очную аспирантуру по кафедре теории и истории государства и права юридического института ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта» для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (приказ о зачислении № 52ас от 10 августа 2015 г.). В 2018 году ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта» выдана справка о сдаче кандидатских экзаменов (№ 3277 выдана 26 сентября 2018 г.). С 01 сентября 2018 года по настоящее время работает ассистентом кафедры теории и истории государства и права юридического института ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта».

Диссертация выполнена на кафедре теории и истории государства и права юридического института ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта».

**Научный руководитель** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» – **Финогентова Ольга Евгеньевна**.

Официальные оппоненты:

1. **Ящук Татьяна Федоровна** - гражданка Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент; ФГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского», профессор кафедры теории и истории государства и права;

2. **Румянцев Павел Александрович** - гражданин Российской Федерации, кандидат юридических наук; филиал ЧОУ ВО «Самарская гуманитарная академия» в г. Тольятти, доцент кафедры общеправовых дисциплин и гражданского права - дали положительные отзывы о диссертации.

**Ведущая организация** – **Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет»**, г. Ростов-на-Дону, в своем положительном отзыве, подготовленном и подписанном доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета А.И. Овчинниковым и утвержденном и.о. проректора по научной и исследовательской деятельности ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», доктором химических наук, доцентом А.В. Метелицей, указала, что диссертационное исследование Рубашкина Владимира Владимировича является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, значимой для историко-правовых исследований; характеризуется новизной, внутренним единством, обоснованностью выработанных положений; является результатом самостоятельного исследования автора, свидетельствующего о его личном вкладе в юридическую науку. Диссертация полностью соответствует научной специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, а также требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 г.), ее автор – Рубашкин Владимир Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Вместе с тем, отзыв ведущей организации содержит замечания: 1) недостаточно внимания уделено вопросу разграничения полномочий военных и гражданских органов управления в Кёнигсбергской (Калининградской) области в 1945-1946 гг.; 2) спорным представляется отсутствие стадийности на втором этапе предлагаемой автором периодизации исследуемого процесса, с учетом того, что на первом и третьем этапах выделяются различные стадии; 3) требует более подробного раскрытия положения исследования, касающиеся деятельности Временного гражданского управления, учрежденного после создания Особого военного округа; 4) представляется довольно размытым разграничение автором функций партийных органов и органов государственного управления; 5) предпочтительно было бы систему органов государственного управления в Калининградской области в 1946-1950 гг. исследовать с позиции элементов формы государства.

**Соискатель имеет 12 опубликованных научных работ** по теме диссертации общим объемом 5,5 печатных листа, в том числе 9 статей – в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, входящих в перечень, утвержденный Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования и науки Российской Федерации. В данных публикациях с достаточной полнотой отражены главные результаты исследования, выводы и рекомендации автора по вопросам, связанным с формированием системы советского государственного управления на территории Калининградской области, раскрыты основные положения, выносимые соискателем на защиту: периодизация исследуемого процесса, особенности организационно-правовой формы и функции временных военных и гражданских органов государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области, специфика формирования и компетенция местных Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов, отличительные черты партийного руководства в механизме государственного управления. Недостоверные сведения в опубликованных работах соискателя В.В. Рубашкина отсутствуют.

**Наиболее значимые научные работы по теме исследования, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, соответствующих профилю диссертации:**

**1. Рубашкин В.В.** Исполнительно-распорядительные органы Советов депутатов трудящихся на территории Калининградской области в послевоенный период // Административное право и процесс. 2017. № 11. С. 77-80 (0,5 п.л.).

**2. Рубашкин В.В.** Некоторые аспекты правового регулирования деятельности временных органов советского государственного управления Кёнигсбергской областью // История государства и права. 2017. № 12. С. 35-39 (0,5 п.л.).

3. **Рубашкин В.В.** Становление советской власти в самой западной области РСФСР в 1947-1948 году // Современное право. 2018. № 2. С. 145-149 (0,5 п.л.).

4. **Рубашкин В.В.** Специфические особенности государственного управления Кёнигсбергской (Калининградской) областью в 1946 году // Административное право и процесс. 2018. № 8. С. 73-75 (0,4 п.л.).

5. Хорьков В.Н., **Рубашкин В.В.** К вопросу о реформе высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Калининградской области) // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 2. С. 29-32. (0,5 п.л., авторское участие 0,3 п.л.). **Лично Рубашкиным В.В.** выявлен ряд противоречий в законодательном регулировании деятельности Правительства Калининградской области, предложены пути их устранения.

6. **Рубашкин В.В.** Возможна ли идеальная система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? // Современное право. 2015. № 7. С. 155-159 (0,5 п.л.).

7. Хорьков В.Н., **Рубашкин В.В.** Обоснованы ли эксперименты с субъектами административной юрисдикции в Калининградской области? // Административное право и процесс. 2016. № 11. С. 28-31. (0,5 п.л., авторское участие 0,3 п.л.). **Личный вклад автора** заключается в критическом анализе нормативно-правового регулирования компетенции Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области, его полномочий в сфере административной юрисдикции.

8. **Рубашкин В.В.** Дефекты формирования отраслевой системы государственного управления в Калининградской области в 1950-е годы // История государства и права. 2018. № 12. С. 27-31 (0,5 п.л.).

9. **Рубашкин В.В.** От военно-гражданских к конституционным органам советского государственного управления в Калининградской области (1944-1948 гг.) // Современное право. 2018. № 11. С. 141-144 (0,4 п.л.).

**На автореферат диссертации поступило 6 положительных отзывов:**

1. *Отзыв доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» Полянского Павла Львовича.* Содержит два замечания: 1) соискатель не сравнил системы государственного управления и партийного руководства в Калининградской и в других присоединённых областях; 2) автор обосновывает уникальность опыта Калининградской области необходимостью депортации немецкого населения и замещения его переселенцами, однако у советского государства за годы войны

накопился опыт формирования новых субъектов федерации без учёта национально-территориального принципа.

2. *Отзыв доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет» Жарова Сергея Николаевича.* Содержит два замечания: 1) автором недостаточно раскрыто соотношение понятий «партийное руководство» и «подчиненность»; 2) необходимо было уделить большее внимание развитию отраслевого государственного управления в важнейших сферах жизни общества.

3. *Отзыв доктора юридических наук, доцента, заведующей кафедрой теории и истории государства и права Иркутского института (филиала) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» Минникес Ирины Викторовны.* Содержит два замечания: 1) автор уделил мало внимания юридической природе и специфике правовых актов местных органов государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области; 2) в «источниковой базе исследования» первый раздел включает весьма разнородную группу источников, состоящую из законодательства и актов применения права.

4. *Отзыв доктора юридических наук, профессора кафедры теории и истории государства и права Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» Панченко Владислава Юрьевича.* Содержит замечание: специфика деятельности депутатов местных Советов в Калининградской области заключалась в том, что их работа фактически контролировалась соответствующими исполкомами. К каким последствиям привела подобная специфика, а также когда и каким документом она была изменена?

5. *Отзыв доктора юридических наук, профессора, профессора Департамента общих и межотраслевых юридических дисциплин ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» Тумановой Анастасии Сергеевны.* Содержит три замечания: 1) в разделе о степени научной разработанности проблемы отсутствует упоминание работ Т.П. Коржихиной и Т.Г. Архиповой в области истории советских государственных учреждений; 2) оставлены практически без внимания вопросы правового статуса и компетенции Военного Совета 3-го Белорусского фронта, которому были подчинены военные комендатуры; 3) автор практически не останавливается на анализе системы партийных органов, созданной на территории Калининградской области.

6. *Отзыв доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры конституционного права Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО*

*«Российская академия народного хозяйства и государственного управления при Президенте Российской Федерации» Поповой Анны Владиславовны.* Содержит два замечания: 1) следовало в заключении сформулировать конкретные предложения по восприятию опыта работы советских органов в условиях поиска оптимальной модели государственного управления и местного самоуправления; 2) следовало уделить внимание проблеме преемственности для современных органов государственной власти в субъектах РФ и органов местного самоуправления.

**Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается** наличием общей научной специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, их широкой известностью и достижениями в области истории государства и права, а также тематикой научных работ, опубликованных за последние пять лет в ведущих рецензируемых и иных изданиях, связанной с тематикой диссертации.

Так, доктор юридических наук Ящук Татьяна Федоровна является признанным специалистом в области истории государства и права. В сферу научных интересов Т.Ф. Ящук входят источники советского права, советские административно-территориальные реформы, вопросы местного управления в РСФСР, что непосредственно связано с проблематикой диссертационного исследования В.В. Рубашкина, посвященного процессу создания и развития местных органов советского государственного управления в Кёнигсбергской (Калининградской) области.

Кандидат юридических наук Румянцев Павел Александрович является признанным специалистом в области истории государства и права. В сферу научных интересов П.А. Румянцева исторические особенности взаимодействия органов государственной власти, развитие советского государственного механизма на региональном уровне, функционирование советских органов государственного управления в послевоенный период, что является важным аспектом диссертационного исследования В.В. Рубашкина.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет» широко известно своими достижениями в области теории и истории государства и права, научными работами по проблемам советского государства и права, в связи с чем способно определить научную и практическую ценность диссертации В.В. Рубашкина.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных исследований соискатель пришел к следующим наиболее существенным результатам, отличающимся научной новизной:**

- **автором определены** историографические и источниковедческие основы исследования проблем создания и функционирования системы государственного управления на территории Калининградской области с 1946 по 1950-е гг.;

- **разработана и научно обоснована** авторская периодизация формирования системы советского государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области на основе юридического критерия смены организационно-правовой формы реализации функций государственного управления; на основе чего автором выделены три этапа периодизации:

1) этап временного военного управления;

2) этап временного гражданского управления;

3) этап формирования конституционных органов советского государственного управления.

- **выявлены** структура и функции системы военных комендатур как органов временного военного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области;

- **доказана** специфика организационно-правовой формы реализации функций органов государственного управления на территории будущей Калининградской области на этапе временного военного управления, которая выражалась в создании и динамическом развитии системы военных комендатур и временных управлений по гражданским делам;

- **установлено** своеобразие организации органов государственного управления в Калининградской области, выразившееся в учреждении исполнительных комитетов раньше, чем Советов депутатов трудящихся, **впервые выявлены** предпосылки такого положения: неоконченный переселенческий процесс, который не позволял сразу провести выборы в местные Советы; необходимость проведения большого количества предвыборных мероприятий, не входивших в компетенцию временных органов управления;

- полученные результаты **всесторонне раскрывают** особенности нормативно-правового регулирования местных Советов депутатов трудящихся в Калининградской области: основные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в данной сфере были приняты до Конституции СССР 1936 г. и Конституции РСФСР 1937 г., в которых многие вопросы организации государственного управления на местном уровне решались иначе, что осложняло деятельность Советов депутатов трудящихся в Калининградской области;

в тексте местных нормативно-правовых актов, действовавших в послевоенный период, встречались противоречия - сельские Советы рассматривались как исполнительно-распорядительные органы и в то же время аналогично назывались органы государственной власти и административно-территориальные единицы.

- **установлена** специфика фактической деятельности местных Советов депутатов трудящихся в Калининградской области, а также постоянных депутатских комиссий: анализ архивных источников показал, что депутаты слабо реализовывали контрольные полномочия; постоянные депутатские комиссии работали неэффективно.

- **выявлены и проанализированы** отличительные черты партийного руководства в механизме государственного управления на территории Калининградской области: партийные органы были созданы до формирования местных конституционных органов государственной власти и руководили деятельностью органов государственного управления на каждом этапе исследуемого периода; для первичных партийных структур был характерен низкий уровень организации, обусловленный дефицитом кадров, спецификой состава населения, отсутствием опыта работы в области при большом количестве неразрешенных хозяйственных задач;

-**установлено**, что система отраслевых органов государственного управления на территории Калининградской области в исследуемый период формировались во многом стихийно в условиях отсутствия подробного нормативно-правового регулирования, не в полном соответствии с конституционными нормами в части количества и функционального назначения отделов и управлений исполнительных комитетов местных Советов депутатов трудящихся, что было обусловлено незавершенностью переселенческого процесса.

**Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:**

- **сформулированы** теоретические положения и выводы, которые в своей совокупности образуют целостное научное представление о процессе создания и развития на территории Калининградской области системы органов советского государственного управления, что восполняет пробелы науки истории государства и права России;

- **разработана** научная периодизация, расширяющая представления историко-правовой науки о процессе формирования системы советского государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области;



- **проведена** модернизация накопленных в историко-правовой науке научных знаний о статусе местных органов советского государственного управления в послевоенный период;

- **введен в научный оборот**, проанализирован и обобщен комплекс новых архивных документов, характеризующих фактическую деятельность и правовое регулирование временных органов военного и гражданского управления на территории Калининградской области; **впервые исследован** ряд документов ОГКУ «Государственный архив Калининградской области» по фондам Р-297 «Калининградский областной Совет депутатов трудящихся и его исполнительный комитет» и П-1 «Калининградский областной комитет Коммунистической партии Советского Союза, г. Калининград», рассекреченных в 2016 году;

- **изложены** положения, характеризующие авторское понимание взаимодействия местных партийных органов и органов государственного управления на территории Калининградской области в исследуемый период;

- **доказано**, что партийные органы были созданы на территории Калининградской области раньше конституционных органов государственной власти и фактически контролировали деятельность временных органов, а позднее — деятельность местных Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов;

- **полученные результаты** могут быть использованы в общетеоретических и историко-правовых исследованиях, затрагивающих взаимоотношение государственного управления и местного самоуправления, вопросы механизма государства, взаимодействия органов государственного управления.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждаются тем, что:**

- **выводы и предложения**, изложенные в диссертации, **могут быть использованы** в правотворческой деятельности по совершенствованию отечественного законодательства в части нормативно-правового регулирования организации деятельности органов государственного управления в субъектах Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- положения диссертационного исследования **внедрены** в учебный процесс ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта», а также практическую деятельность Государственно-правового управления Калининградской областной Думы и используются при проведении данным управлением семинаров с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также в

ходе анализа и обобщения нормотворческой деятельности Калининградской областной Думы;

- аналитическая часть и конкретно-исторический материал, представленные в диссертации, могут быть положены в основу дальнейших научных разработок в области истории советского государства и права;

- положения, сформулированные в работе, могут быть использованы при подготовке учебных и учебно-методических пособий по общему курсу истории государства и права России.

**Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

- положения и отдельные результаты исследования получены с использованием типичного для историко-правовых исследований такого уровня набора методов и приемов. Применительно к проблематике диссертационной работы результативно использованы общие принципы научного познания, подходы и методы, традиционно относящиеся к методологическому аппарату гуманитарных наук и получившие распространение в теоретических исследованиях – всеобщий диалектический метод, а также общенаучные методы, в том числе описание, сравнение, анализ, синтез, дедукция и индукция, и специальные методы, в их числе историко-генетический, сравнительно-исторический, историко-правовой и сравнительно правовой, метод юридической герменевтики, формально-юридический метод. В рамках системного подхода местные органы государственного управления рассматривались не только как самостоятельные системы, но и как элементы единой системы советского государственного управления. Авторская периодизация построена с использованием диахронного сравнительно-исторического метода, что позволило раскрыть внутреннее временное строение процесса формирования системы органов советского государственного управления на территории Калининградской области и выделить его этапы. Анализ правовых актов, регулирующих исследуемый процесс, произведен с использованием метода юридической герменевтики и формально-юридического метода, что позволило соблюсти принцип историзма и достоверности научного исследования;

- в ходе исследования автором собран и проанализирован большой объем теоретического и эмпирического материала, связанного с формированием и развитием системы органов советского государственного управления на территории Калининградской области, включая советские нормативно-правовые акты, материалы Государственного архива Калининградской области, в частности, делопроизводственная документация, а также официальные документы местных

партийных органов и материалы периодической печати исследуемого соискателем исторического периода;

- **полученные основные выводы и результаты проведенного исследования опубликованы** с соблюдением установленных требований, критически оценены соискателем в сравнении с иными известными в науке позициями, изложенными в опубликованных научных работах по аналогичной или смежной тематике.

**Личный вклад соискателя состоит в:**

- *непосредственном участии* в получении всех изложенных в диссертации результатов и выводов;

- *самостоятельном подборе* и анализе эмпирического материала;

- *личном проведении соискателем* всех этапов исследования;

- *квалифицированной и внимательной работе* с архивными источниками, их непосредственном исследовании и глубоком анализе соискателем;

- *личном участии* в апробации результатов исследования в форме выступления с докладами на международных научно-практических конференциях;

- *единоличном* получении, обобщении, интерпретации и представлении полученных научных результатов, в авторском характере выводов и основных положений исследования, нашедших отражения в научных публикациях;

- *самостоятельной подготовке* основных публикаций по выполненной работе;

- *решении важной научной задачи*, направленной на историко-правовую реконструкцию процесса генезиса и развития системы советского государственного управления на территории Калининградской области, установление их особенностей.

Исследование проведено на высоком научном уровне, носит самостоятельный и творческий характер. Диссертация охватывает ключевые вопросы поставленной научной задачи и соответствует критериям внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, основной идейной линией, концептуальностью и взаимосвязью выводов, непротиворечивой методологической основой.


На заседании 02 апреля 2019 года объединенный диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей существенное значение для науки истории государства и права; диссертация соответствует критериям раздела II Положения о присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 01.10.2018 г.); на основании чего принял

решение присудить Владимиру Владимировичу Рубашкину ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве «17» человек, из них «7» докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 25 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени – «16», против присуждения ученой степени – «нет», недействительных бюллетеней – «1».

Председатель объединенного  
диссертационного совета Д 999.017.03,  
доктор юридических наук, профессор



 Т.С. Волчецкая

Ученый секретарь объединенного  
диссертационного совета Д 999.017.03,  
кандидат юридических наук



Е.В. Осипова

«02» апреля 2019 г.