

На правах рукописи

Лялина Анна Валентиновна

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ
КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКОВ ТРУДА
В ЦЕНТРЕ И НА СЕВЕРО-ЗАПАДЕ РОССИИ**

Специальность 25.00.24 – Экономическая, социальная,
политическая и рекреационная география

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата географических наук

Калининград – 2018

Работа выполнена в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта»

Научный руководитель: **Емельянова Лариса Леонидовна,**

кандидат географических наук

Официальные оппоненты: **Белозеров Виталий Семёнович,**

доктор географических наук, профессор, Северо-Кавказский федеральный университет, Институт математики и естественных наук, заведующий кафедрой социально-экономической географии, геоинформатики и туризма

Зайончковская Жанна Антоновна,

кандидат географических наук, Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики, ведущий эксперт Центра качественных исследований социальной политики

Ведущая организация: **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»**

Защита диссертации состоится «28» августа 2018 г. на заседании диссертационного совета Д 212.084.09 при ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» по адресу: 236022, г. Калининград, ул. Зоологическая, д. 2, ауд. 304, e-mail: tikuznetsova@kantiana.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» (г. Калининград, ул. Университетская, 2). Электронные версии диссертации и автореферата размещены на официальном сайте ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» <https://www.kantiana.ru/postgraduate/dislist/223300/>.

Автореферат разослан «___» июня 2018 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат географических наук

Т.Ю. Кузнецова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Международная трудовая миграция (МТМ) является неотъемлемой частью мирового рынка труда. Формируясь под воздействием процессов глобализации и регионализации, в условиях технического и технологического развития стран и регионов мира, современная трудовая миграция характеризуется небывалой нарастающей масштабностью и сложностью. Возрастающее значение МТМ для России обусловлено усугубляющимся дефицитом собственной рабочей силы. На фоне страны Центральный (ЦФО) и Северо-Западный федеральный округа (СЗФО) РФ являются одними из самых дефицитных по труду. В Калининградской области эта проблема обостряется территориальной оторванностью от остальной территории страны. В рамках диссертационного исследования для решения указанной проблемы рассматривается необходимость повышения эффективности государственного регулирования в сфере МТМ, осуществляемого на уровне отдельно взятых федеральных округов и регионов. Проблематика межрегионального перераспределения трудовых ресурсов в соответствии со спецификой экономического районирования страны не лежит в плоскости данного исследования. В этой связи решение поставленных задач пространственно ограничено уровнем федеральных округов и субъектов РФ.

Анализ накопленного отечественного и зарубежного опыта изучения воздействия МТМ на развитие рынков труда принимающей территории показал широту и многообразие существующих направлений исследования. Вместе с тем географически детерминированных работ, в фокусе которых особенности воздействия МТМ на рынок труда рассматривались бы на разных пространственных уровнях, крайне мало, и они не охватывают весь спектр обозначенных в рамках смежных научных направлений подходов. Учитывая многосторонний характер воздействия трудовой миграции на социально-экономическое развитие принимающих территорий, существует необходимость в разработке комплексного экономико-географического подхода с использованием индексного метода исследования. Такой комплексный подход должен обеспечить

междисциплинарное многостороннее рассмотрение МТМ в качестве относительно целостного объекта исследования без учета его внутренней структуры и взаимосвязей его отдельных элементов с позиции «логики субъекта», то есть для достижения запланированного результата.

Результаты многочисленных исследований свидетельствуют о позитивной роли МТМ в формировании и развитии рынка труда посредством замещения, перераспределения и селекции трудовых ресурсов. Кроме того, отмечаются и негативные последствия, которые выражаются в накапливающихся рисках и угрозах сбалансированного и устойчивого развития рынка труда. Для российского рынка труда важность проблемы устойчивости при использовании иностранной рабочей силы (ИРС) обусловлена дифференциацией территорий по уровню участия в национальном и мировом рынках труда, направлениям хозяйственной специализации, складывающейся геодемографической обстановке.

В исследовании МТМ выделяется два главных аспекта:

- количественное соответствие притока трудящихся-мигрантов дополнительной потребности региона в рабочей силе;
- качественное соответствие притока трудящихся-мигрантов дополнительной потребности региона в рабочей силе определенного профессионального и квалификационного состава.

Важнейшим критерием устойчивого развития рынка труда является его сбалансированность. Однако само понятие «сбалансированность рынка труда» трактуется довольно узко: как рыночное равновесие между спросом и предложением рабочей силы. В то же время комплексное всестороннее изучение обеспечения сбалансированности рынка труда в рамках концепции устойчивого развития обязывает учитывать балансы труда не только в рамках экономической и социальной, но также инновационной, экологической и геополитической сфер. Нарушение балансов внутри этих сфер и между ними может быть вызвано массовым или недостаточным привлечением и использованием ИРС.

В связи с вышеизложенным актуальным представляется выявление и последующий анализ рисков и угроз устойчивому и сбалансированному развитию

региональных рынков труда, связанных с привлечением и использованием ИРС, для определения влияния МТМ на их пространственную дифференциацию. Такая постановка задачи потребовала теоретического осмысления сложившихся научных направлений в изучении МТМ, разработки в рамках концепции устойчивого развития территорий нового экономико-географического подхода, практически значимой для миграционного регулирования методики оценки рисков и угроз с использованием индексного метода анализа. В работе проведена их систематизация, определен методический инструментарий оценки на уровне регионов, выявлены типологические особенности воздействия МТМ на сбалансированность региональных рынков труда ЦФО и СЗФО РФ, разработаны территориально адаптированные рекомендации для регионов.

Объект исследования – международная трудовая миграция (МТМ).

Предмет исследования – региональные особенности воздействия МТМ на устойчивое развитие рынка труда.

Цель исследования – выявить пространственную дифференциацию регионов ЦФО и СЗФО РФ, обусловленную рисками и угрозами устойчивого функционирования их рынков труда в условиях привлечения и использования иностранной рабочей силы.

В соответствии с целью научной работы решались следующие **задачи**:

1) исследовать влияние МТМ на рынок труда с позиций концепции устойчивого развития и обосновать новый экономико-географический подход к изучению последствий привлечения и использования ИРС – *обеспечение сбалансированности рынка труда в условиях МТМ*;

2) выявить и систематизировать реальные и потенциальные, географически детерминированные риски и угрозы, а также факторы обеспечения сбалансированности региональных рынков труда в условиях привлечения и использования ИРС;

3) разработать методику оценки уровня и характера влияния МТМ на сбалансированность региональных рынков труда;

4) разработать на основе авторской методики типологию субъектов ЦФО и СЗФО РФ по уровню и характеру влияния МТМ на сбалансированность региональных рынков труда;

5) определить степень значимости полученных результатов типологизации в контексте складывающихся тенденций воспроизводства собственных трудовых ресурсов в регионах;

б) разработать комплекс территориально адаптированных (с учётом специфики конкретных регионов и их типологических групп) мер и инструментов предупреждения, минимизации и нивелирования рисков и угроз сбалансированности рынков труда в сфере МТМ.

Степень научной разработанности темы исследования Вопросы воздействия МТМ на развитие рынка труда с точки зрения географической научной школы исследуются в работах таких отечественных географов, как О.И.Вендина, Ж.А.Зайончковская, Н.В.Мкртчян, М.С.Савоскул, В.С.Тикунов, Ю.Ф.Флоринская и др. Из числа зарубежных географов наибольший вклад внесли Дж.Брайсон, А.Грин, Н.Кастри, Д.Моран, Д.Оуэн, С.Схованкова, К.Харрис А.Хэрод, и др. Экономические последствия МТМ рассмотрены Е.С.Вакуленко, А.В.Васильевой, И.В.Ивахнюк, В.А.Ионцевым, А.Н.Каменским, С.В.Рязанцевым, Е.В.Тюрюкановой, О.С.Чудиновских, Р.Боанингом, Дж.Борхасом, К.Дагманом, В.-С.Каслсом, Дж.Саймоном, К.Циммерманном, Б.Чизвиком и др. Проблемы социокультурной адаптации трудящихся-мигрантов, этнической занятости и предпринимательства представлены в работах А.Андреева, Ю.В.Арутюняна, В.С. Белозерова, Б.Е.Винер, Л.М.Дробижевой, В.И.Дятлова, Ф.Знанецкого, В.И.Мукомеля, В.М.Пешковой, В.В.Радаева, О.И.Шкаратана, У.Апич, С.Бокнер, Э.Боначича, Х.Олдрич, Э.Остер, У.Томаса, Р.Уолдингера, Э.Фёрхэма и др.

Вопросы изучения рисков и угроз, обусловленных МТМ, получили развитие в работах Г.С.Витковской, Т.М.Гавриловой, В.В.Гаспарян, Н.В.Дементьева, Ю.Г.Ефимова, И.В.Ивахнюк, Е.Д.Кинасовой, И.А.Малахи, С.Е.Савиной, А.Г.Сиденко, В.Супян и др., в том числе вопросы зависимости

рынка труда от ИРС освещены И.В.Ивахнюк, Б.Бузан, О.Вевер, П.Баран, С.Каслс, Г.Козак, П.Мартин, Е.В.Тюрюкановой, и др. Непосредственно проблематика обеспечения экономической безопасности рынка труда, в частности в сфере МТМ, раскрывается в трудах И.И.Алонкиной, М.Е.Бочко, С.Е.Капрановой, А.Орлова, А.А.Тиунова и др.

Теоретическим фундаментом диссертационного исследования является концепция устойчивого развития, сформулированная в докладе Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития в 1987 г. и получившая развитие в работах, посвященных сбалансированности рынка труда у А.Смита, Д.Рикардо, Дж.Перри, Дж.М.Кейнса, Ю.Г.Одегова, Г.Г.Руденко, П.Э. Шлендера и др., и устойчивости рынка труда у Л.А.Третьяковой.

Методологическую основу исследования составляет комплексный подход с использованием совокупности **научных методов**: картографического, системно-структурного, статистического, сравнительной оценки, индексного метода, кластерного и ретроспективного анализа.

Информационная база исследования: официальные статистические данные Росстата, МВД России, ФМС России, Минтруда России, Роструда, ФНС России, региональных государственных служб и агентств по труду и занятости; ежегодные аналитические и статистические отчеты ОЭСР, ООН, МОТ о международной миграции; данные Департамента трудовой миграции и социальной защиты Евразийской экономической комиссии; данные сайтов министерств и департаментов в области труда и социальной защиты регионов России; публикации электронного журнала Демоскоп Weekly.

Научная новизна диссертации:

1. Обоснован новый экономико-географический подход к изучению последствий привлечения и использования ИРС – обеспечение сбалансированности рынка труда в условиях МТМ. Определено место предлагаемого подхода в классификации существующих отечественных и зарубежных научных направлений и подходов. Определена роль МТМ в сбалансированном и устойчивом развитии рынка труда в социальной сфере, экономике и сфере инноваций, гео-

политике и экологии. В рамках предложенного автором подхода выявлены и систематизированы основные риски и угрозы, факторы обеспечения сбалансированности рынка труда в их взаимосвязи с особенностями привлечения и использования ИРС. Уточнено понятие зависимости рынка труда от ИРС.

2. Разработана методика оценки уровня подверженности регионального рынка труда рискам и угрозам его сбалансированности, обусловленным МТМ, с использованием индексного метода. Для целей исследования МТМ рассматривалась комплексно с учетом документированной и undocumented ее частей, иностранной наемной рабочей силы и иностранных индивидуальных предпринимателей.

3. Обоснованы на основе предложенной авторской методики типологические признаки и дана типология субъектов ЦФО и СЗФО РФ по уровню и характеру влияния МТМ на сбалансированность их рынков труда. Установлены общие для исследуемых территорий риски и угрозы, связанные с привлечением и использованием ИРС. Определены регионы, для которых выявленные риски и угрозы наиболее значимы.

4. На основе типологии субъектов ЦФО и СЗФО РФ по уровню и характеру влияния МТМ на сбалансированность их рынков труда разработаны территориально адаптированные рекомендации регулирования привлечения и использования ИРС.

Теоретическая значимость работы состоит в изучении влияния МТМ на сбалансированность рынка труда в рамках концепции устойчивого развития территории и обосновании нового экономико-географического подхода к изучению последствий привлечения и использования ИРС – обеспечение сбалансированности рынка труда в условиях МТМ. Предлагаемый подход занимает место на стыке классифицированных автором основных научных направлений и подходов исследования воздействия МТМ на рынок труда. Уточнено понятие «зависимость рынка труда принимающей территории от ИРС».

Практическая значимость исследования. Результаты исследования применялись в рамках реализации НИР «Создание университетской информа-

ционно-аналитической системы поддержки региональных социально-экономических исследований и ее внедрение в научную, образовательную и инновационную деятельность БФУ им. И. Канта (Этап 1)» Г-2014-61940, «Создание университетской информационно-аналитической системы поддержки региональных социально-экономических исследований и ее внедрение в научную, образовательную и инновационную деятельность БФУ им. И. Канта (Этап 2)» Г-2015-62981, «Модели, эффекты, стратегии и механизмы включения западного порубежья России в систему «горизонтальных» межрегиональных экономических связей в контексте формирования «Большой Евразии» № 18-010-00015, государственного контракта на выполнение исследовательской работы по балансировке и уточнению макроэкономических и секторальных прогнозов социально-экономического развития Калининградской области № 0135200000516000779/2016 от 16 сентября 2016 г.

Апробация результатов. Основные положения диссертации обсуждались и получили одобрение на международных конференциях в России (25th International Scientific Conference on Economic and Social Development “XVII International Social Congress (ISC-2017)”, Москва, 2017; «Миграционные проблемы в Европе и пути их решения», Калининград-Светлогорск, 2016, и других - Санкт-Петербург, 2015, Москва, 2015, Калининград, 2017) и Венгрии (“Twenty five years later (1990-2016): between Soviet past and unclear European and Eurasian future”, Будапешт, 2016).

Соискателем опубликовано 7 научных работ по теме диссертации, в том числе 4 – в изданиях, рекомендованных ВАК (из них 3 в изданиях по наукам о Земле). Общий объем публикаций – 6,5 п.л. (ВАК – 4,8 п.л.), из них личный вклад соискателя – 5,0 п.л. (ВАК – 3,6 п.л.).

Структура работы. Диссертация включает введение, оглавление, 3 главы, заключение, список источников и использованной литературы, 6 приложений общим объемом 46 страниц. Основной текст содержит 8 таблиц и 12 рисунков. Список литературы включает 339 наименований, в том числе 159 на иностранных языках.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

1. Международная трудовая миграция оказывает разнонаправленное воздействие на развитие рынка труда принимающей территории, влияя на его сбалансированность, которая может быть изучена с использованием нового экономико-географического научного подхода – обеспечение сбалансированности рынка труда в сфере МТМ – в рамках концепции устойчивого развития территории и рынка труда. Устойчивое развитие территории в значительной степени обеспечивается устойчивым развитием рынка труда, которое определяется возможностью поддержания баланса жизнедеятельности человека в социальной сфере, экономике и сфере инноваций, геополитике и экологии. При этом устойчивость рынка труда достигается путем обеспечения его сбалансированности как внутри этих компонент, так и между ними (рисунок 1). Социальная сбалансированность рынка труда представляет собой баланс удовлетворения потребности собственных трудовых ресурсов в профессиональном и карьерном росте и одновременно реализации прав иностранных работников. Поддержание устойчивости социальной сферы и обеспечение социальной сбалансированности рынка труда способствует повышению уровня и качества жизни трудоспособного населения, равно как и нетрудоспособных членов общества. Экономическая и инновационная сбалансированность рынка труда представляет собой баланс экстенсивного направления развития экономики за счет вовлечения дополнительных трудовых ресурсов (в том числе внешних) и интенсивного, реализуемого посредством внедрения новых трудосберегающих технологий и повышения производительности труда. Цель достижения устойчивости и сбалансированности рынка труда в экономической и инновационной сферах - повышение его эффективности для обеспечения необходимого долгосрочного роста экономики принимающей территории. Геополитическая сбалансированность рынка труда предполагает установление и сохранение баланса между интеграцией национального рынка труда в мировой рынок труда и сохранением определенного уровня его самодостаточности. Экологическая сбалансированность рынка труда в условиях привлечения и использо-

вания ИРС есть баланс предоставления равных безопасных условий труда собственным и внешним трудовым ресурсам без проявления дискриминации, и способствует сохранению здоровья человека, как части природы и окружающей среды.

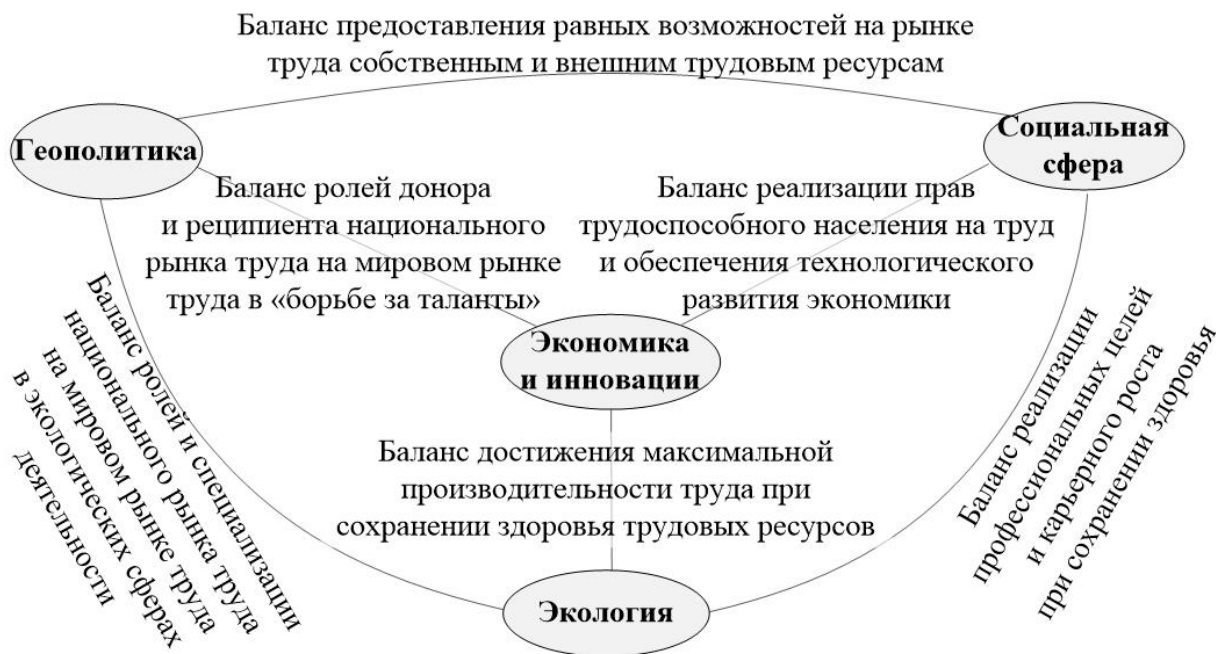


Рисунок 1 - Составляющие сбалансированного развития рынка труда в условиях привлечения и использования ИРС

Устойчивость и сбалансированность рынка труда - его неотъемлемые качества в обеспечении региональной и национальной безопасности. Роль рынка труда здесь определяется его четырьмя функциями – экономической, социальной, инновационной и геополитической, которые соответствуют элементам национальной безопасности. Международная трудовая миграция воздействует на нее, с одной стороны, выступая фактором обеспечения сбалансированности рынка труда и восполняя недостающие человеческие ресурсы, с другой - обуславливая риски и угрозы его устойчивости и сбалансированности, вызывая зависимость от внешних источников. *Их диагностика и анализ с учетом пространственной неоднородности территорий вселения и возможностей «абсорбции» ИРС рынком труда выступает предметом исследований в области предложенного нового экономико-географического научного подхода – обеспечение сбалансированности рынка труда в условиях МТМ (рисунок 2).*

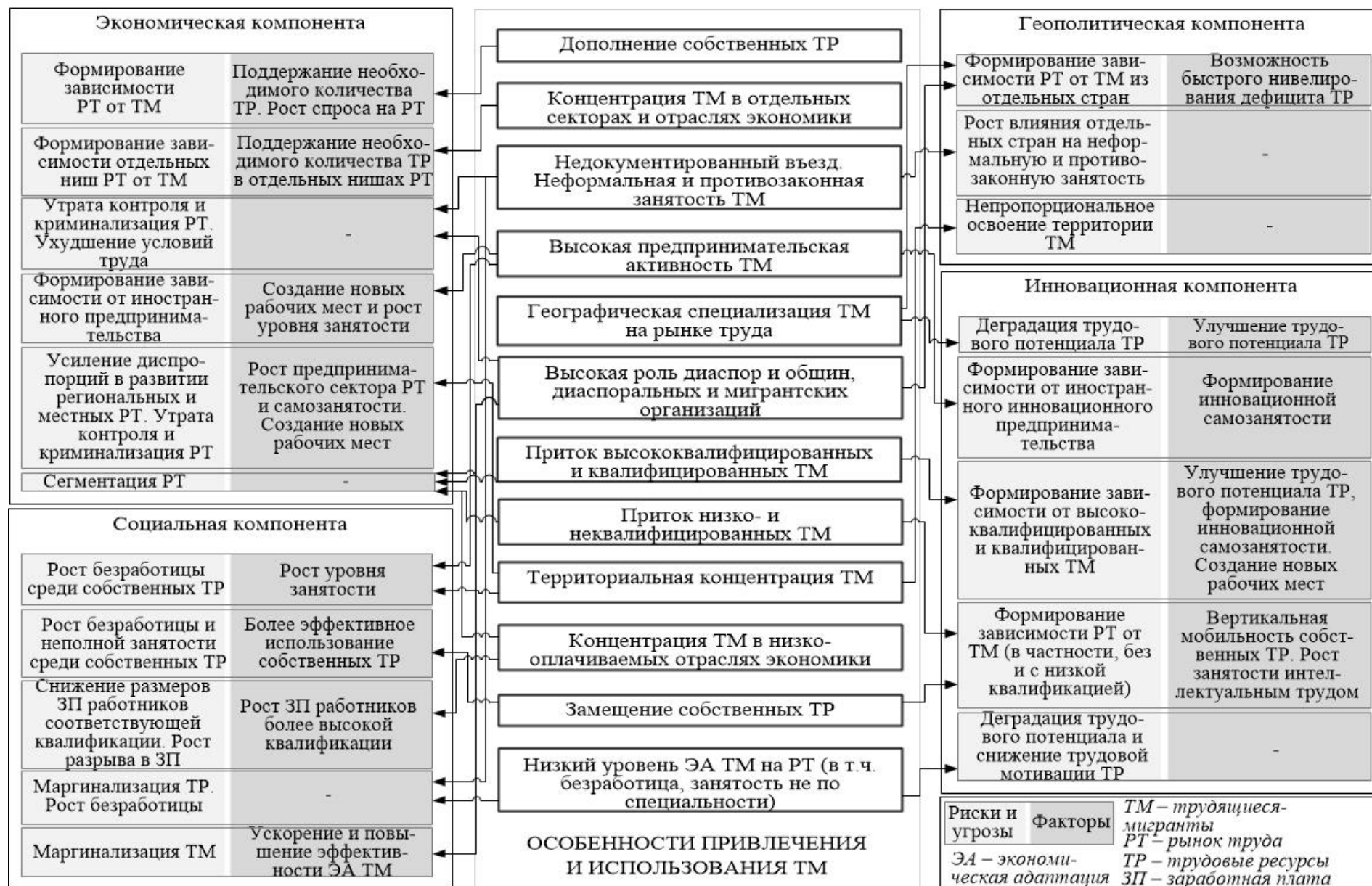


Рисунок 2 – Воздействие МТМ на сбалансированность рынка труда

Одним из наиболее ощутимых в долгосрочной перспективе рисков является формирование зависимости рынка труда от трудящихся-мигрантов. Рынок труда принимающей территории зависит от ИРС, значит, находится в таком состоянии, при котором его устойчивое и стабильное функционирование, его сбалансированность в значительной степени определяется объемами и качественными характеристиками внешних трудовых ресурсов. При этом зависимость рынка труда от ИРС включает зависимость рынка труда в целом, его отдельных ниш и сегментов от: а) иностранных работников разного уровня квалификации и образования, страны происхождения; б) иностранных работодателей (предпринимателей).

2. Оценку влияния МТМ на сбалансированность регионального рынка труда предлагается проводить с помощью интегрального сводного индекса, рассчитываемого на основе среднего из четырех индивидуальных индексов, характеризующих влияние МТМ на экономическую, социальную, инновационную, геополитическую сбалансированность рынка труда. Каждый индивидуальный индекс строится на диагностике индикаторов, которые отражают состояние выявленных автором рисков и угроз (рисунок 3).

Экономический индекс (ЭИ)	Социальный индекс (СИ)	Инновационный индекс (ИИ)	Геополитический индекс (ГИ)
А. Формирование зависимости рынка труда от ИРС	А. Рост безработицы среди собственных трудовых ресурсов	А. Деградация трудового потенциала	А. Формирование зависимости рынка труда от ИРС из отдельных стран
Б. Формирование зависимости отдельных ниш рынка труда от ИРС	Б. Рост неполной занятости среди собственных трудовых ресурсов	Б. Формирование зависимости от иностранного инновационного индивидуального предпринимательства	Б. Рост влияния отдельных стран на неформальную и противозаконную занятость
В. Утрата контроля и криминализация рынка труда. Ухудшение условий труда	В. Снижение размеров заработной платы работников соответствующей квалификации или в разрезе отдельных отраслей	В. Формирование зависимости от высококвалифицированной и квалифицированной ИРС	
Г. Формирование зависимости от иностранного индивидуального предпринимательства	Г. Маргинализация трудовых ресурсов	Г. Снижение трудовой мотивации трудовых ресурсов	
Д. Усиление диспропорций в развитии региональных и местных рынков труда			
Е. Сегментация рынка труда (квалификационно-зарплатное сегментирование)			

Рисунок 3 – Индикаторы влияния МТМ на сбалансированность регионального рынка труда

Анализ влияния МТМ на сбалансированность регионального рынка труда проводился по 29 показателям для каждого из 29 регионов ЦФО и СЗФО РФ на

временном интервале 2010-2016 гг. В качестве показателей использовались: коэффициент нагрузки ИРС на рынок труда, доля ИРС в числе занятых по отраслям, индекс локализации ИРС в регионах, доля иностранных предпринимателей от общего числа, коэффициент дисбаланса на рынке труда, индекс диссимилиации Дункана, плотность миграционного потока, коэффициент относительной концентрации стран-доноров ИРС, корреляционные коэффициенты и др. Все показатели нормировались методом линейного масштабирования. Для расчета недокументированной трудовой миграции автором введен и рассчитан поправочный коэффициент к документированной трудовой миграции. Оценка его значений для субъектов ЦФО и СЗФО РФ проводилась с опорой на имеющееся в литературе среднее значение показателя по России в 2010 г. Полученные значения взвешивались по доле документированной ИРС на рынке труда и темпам экономического развития региона в сравнении со среднероссийскими значениями.

3. По результатам анализа соотношения демографических, социальных и экономических факторов развития рынка труда определено, что 21 из 29 субъектов ЦФО и СЗФО РФ испытывают потребность в привлечении внешних трудовых ресурсов. При этом 12 из них демонстрируют наибольшую потребность в ИРС вследствие низкого уровня безработицы, убыли населения и средних или высоких темпов экономического развития. Остальные регионы испытывают потенциальный или перманентный спрос на внешние трудовые ресурсы, и лишь Мурманская область и республики Карелия и Коми не нуждаются в их массовом привлечении. Анализ влияния МТМ на сбалансированность региональных рынков труда ЦФО и СЗФО РФ позволил выделить 4 типа и 4 кластера регионов (рисунок 4). Большинство субъектов характеризуются пониженным уровнем подверженности их рынков труда рискам и угрозам сбалансированности, обусловленным МТМ (тип 3), и отнесены к кластеру 3 как подверженные только геополитическим рискам и угрозам. Экономически развитые регионы имеют повышенный уровень подверженности их рынков труда рис-

кам и угрозам (тип 1) и отнесены к кластеру 1 и 2. Наибольшую значимость диагностированные риски и угрозы представляют полупериферийным территориям, примыкающим к столичным, в силу складывающихся негативных тенденций хозяйственного и демографического развития.

Выявлены общие для всех исследуемых территорий риски деградации трудового потенциала человеческих ресурсов в результате массового притока низкоквалифицированной ИРС, зависимости от отдельных стран-доноров ИРС, усиления диспропорций в балансе спрос-предложение на региональных рынках труда, квалификационно-зарплатного и профессионально-отраслевого сегментирования рынка труда.

Выделение типов и кластеров регионов ЦФО и СЗФО РФ по влиянию МТМ на баланс региональных рынков труда во многом детерминировано особенностями экономико-географического положения регионов и складывающимися центр-периферийными связями. Межрегиональное сравнение продемонстрировало наличие центра с повышенным уровнем подверженности негативному влиянию МТМ на развитие рынков труда (тип 1) – столичные и пристоличные территории (города Москва и Санкт-Петербург, Московская и Ленинградская области). Столица выделена в кластер 1 как регион, в наибольшей степени подверженный всем рискам и угрозам сбалансированности, обусловленным МТМ, остальные субъекты типа 1 – в кластер 2 с повышенной чувствительностью к экономическим рискам. Калужская, Рязанская и Тверская области, отнесенные к типу 2 со средним уровнем подверженности рискам и угрозам, и кластеру 2, формируют полупериферию 1-го типа, образующую прерывистое «кольцо» вокруг центра. Подавляющая часть исследуемых регионов (16 из 29) проявляет пониженную подверженность рискам и угрозам (тип 3), демонстрируя повышенную подверженность только геополитическим рискам (кластер 3). Это полупериферия 2-го и 3-го типов. Полупериферия 2-го типа замыкает и «растягивает» «кольцо» вокруг центра (Владимирская, Ивановская, Костромская, Липецкая, Орловская, Смоленская, Тульская, Ярославская, Вологодская, Новгородская области, Республика Карелия).

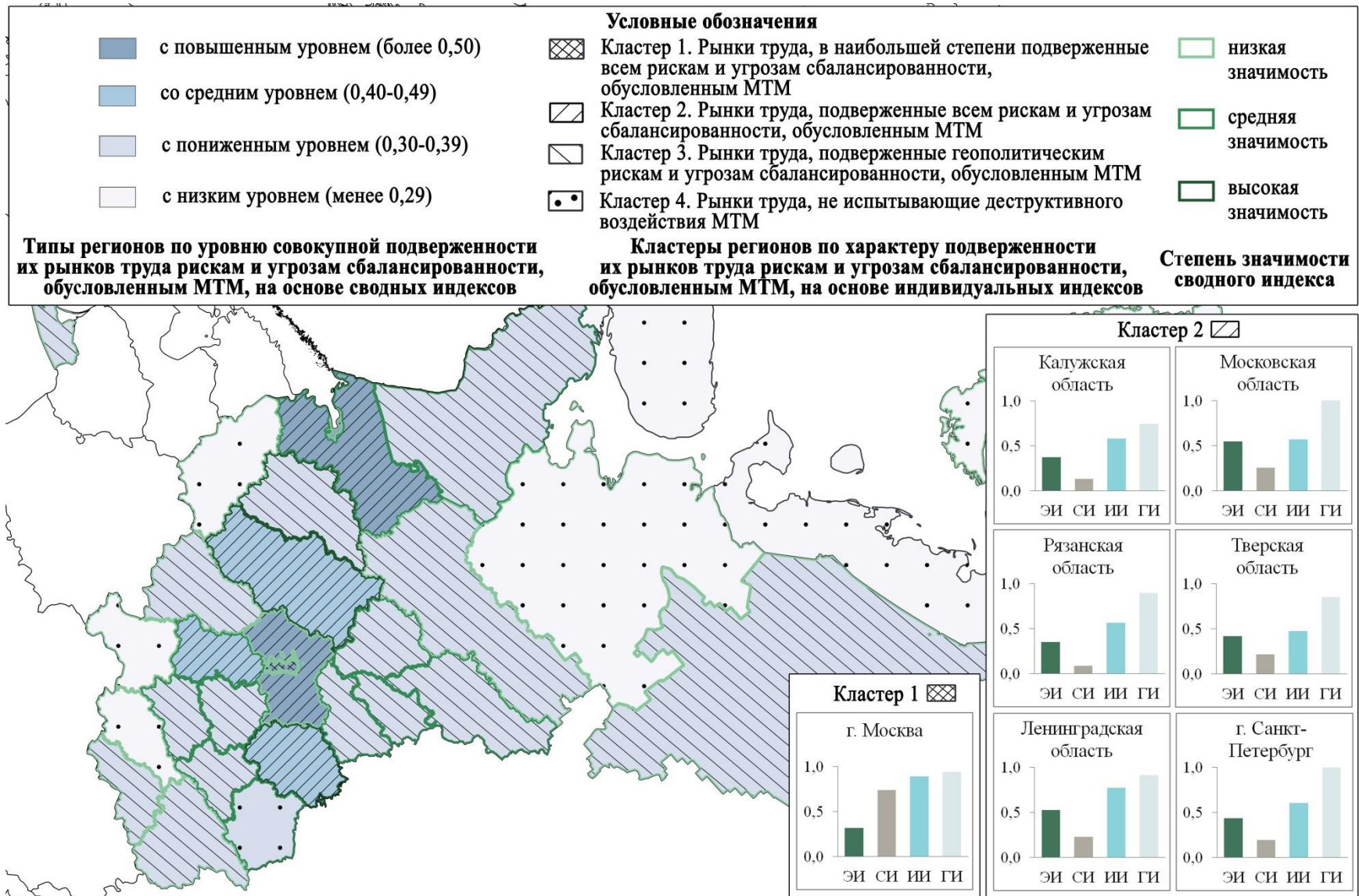


Рисунок 4 - Типология регионов ЦФО и СЗФО РФ по уровню и характеру влияния МТМ на сбалансированность их рынков труда

Третий тип полупериферии – приграничный (Калининградская, Белгородская и Воронежская области), что отражает характер привлечения ИРС из соседних стран и исторически сложившиеся предпосылки. Историческая обусловленность привлечения граждан Украины к трудовой деятельности в Республике Коми также позволила отнести регион к полупериферии.

Периферия представлена наиболее удаленными от центра северными регионами, в которых хозяйственные комплексы находятся на стадии формирования – Мурманская, Архангельская области и Ненецкий АО, а также приграничными, для которых граница сегодня не связана с массовым притоком ИРС (Псковская, Брянская, Курская области). Отдельно к переходному типу между полупериферией и периферией может быть отнесена Тамбовская область.

Риски и угрозы, связанные с привлечением и использованием ИРС, в субъектах полупериферии 1-го и 2-го типов (за исключением Смоленской области) в значительной степени обостряются низким потенциалом воспроизводства собственных трудовых ресурсов, в том числе в результате межрегиональной трудовой миграции. Наиболее остро это ощущается в Тверской, Рязанской и Новгородской областях.

4. Разработанные в рамках диссертационного исследования инструменты расширенной и углубленной диагностики рисков и угроз функционирования рынков труда, обусловленных влиянием МТМ, могут дополнить региональный компонент миграционного регулирования привлечения и использования ИРС в субъектах ЦФО и СЗФО РФ.

Сложившаяся в России методика мониторинга ситуации на рынке труда, связанная с привлечением и использованием ИРС (Постановление Правительства РФ № 1106 от 15.10.2015 г.), может быть дополнена предложенной авторской методикой с установлением критических значений по основным индикаторам, на основе которых может осуществляться мониторинг уровня сбалансированности рынка труда в условиях привлечения и использования ИРС. Кроме того, целесообразно дальнейшее совершенствование системы статистического и миграционного учета трудовой миграции и занятости ИРС, мониторинг и

прогнозирование развития рынка труда и системы подготовки кадров, инвестирование в развитие миграционной инфраструктуры.

Представляется важным расширить региональный компонент регулирования через разработку и внедрение региональных миграционных программ (РМП), учитывающих пространственную дифференциацию территорий по характеру и уровню интеграции ИРС на рынке труда, имеющимся возможностям и потенциалу «абсорбции» ИРС рынком труда.

В целях нивелирования диагностированных рисков субъектам ЦФО и СЗФО РФ в рамках РМП предлагается применять принцип селективности потенциальных трудящихся-мигрантов посредством разработки и внедрения региональной балльной системы для квалифицированных и высококвалифицированных работников, иностранных предпринимателей и инвесторов с инновационными бизнес-идеями. Целесообразно ввести налоговые льготы для российских работодателей, привлекающих квалифицированных и высококвалифицированных работников, а также для иностранных предпринимателей и инвесторов с инновационными бизнес-идеями; снизить минимальный порог заработной платы в зависимости от отрасли занятости трудящегося-мигранта и его категории, территории вселения. Предлагается разработать региональную систему лимитирования найма ИРС по перечням избыточных и дефицитных профессий, странам, отраслям, территориям осуществления трудовой деятельности в субъекте; определить перечень партнерских стран и регионов и порядок ведения работ по оргнабору, подготовке потенциальных трудящихся-мигрантов в стране происхождения по специальности, востребованной в регионе, профессиональному языковому обучению, основам законодательства, информированию о процедурах и возможностях легального трудоустройства.

В соответствии с выявленными типологическими признаками исследованных регионов субъектам кластеров 1 и 2, а также Ненецкому автономному округу кластера 4 предлагается включить в РМП меры по предупреждению и ликвидации зависимости рынка труда от ИРС и иностранного индивидуального предпринимательства, а также меры по предупреждению и противодействию

концентрации ИРС в отдельных сегментах рынках труда посредством осуществления активной политики по замещению трудящихся-мигрантов работниками из числа местного населения и выравнивания их условий труда. Эти инструменты совместно с ограничением допустимой доли ИРС на рынке труда, ужесточением порядка деятельности рекрутинговых агентств и посреднических организаций, осуществляющих подбор и найм иностранных работников, и усилением контроля над ней, помогут нивелировать риски роста безработицы и неполной занятости населения вследствие притока ИРС, риски дискриминации трудящихся-мигрантов по оплате труда. В регионах кластеров 1 и 2 чрезвычайно важно предпринимать шаги по повышению трудового потенциала ИРС за счет осуществления оргнаборов и целевого трудоустройства мигрантов, информирования их о возможностях легальной занятости в регионах, создавать условия для привлечения и последующей натурализации иностранных работников с высокой квалификацией.

Большинству регионов кластеров 3 и 4, а также Ленинградской и Тверской областям кластера 2 важно уделять внимание предупреждению, контролю и противодействию роста теневой занятости вследствие притока ИРС через ужесточение ответственности в области трудовой миграции и усиление взаимодействия как с самими мигрантами, так и с организациями, осуществляющими их подбор и найм. Владимирской, Ивановской, Липецкой областям, Республике Карелия кластера 3, Курской области и Ненецкому автономному округу кластера 4 целесообразно также предпринять шаги по предупреждению негативных последствий конкуренции местных и внешних трудовых ресурсов. Кроме того, в Ивановской, Воронежской, Смоленской, Новгородской областях, Республике Карелия кластера 3 в РМП необходимо предусмотреть меры по борьбе с дискриминацией трудящихся-мигрантов по оплате труда, а во Владимирской, Костромской, Орловской, Смоленской, Ярославской областях кластера 3, Тамбовской и Псковской областях кластера 4 – шаги по повышению трудового потенциала ИРС.

Помимо мер миграционного регулирования для регионов с низкими темпами воспроизводства собственных трудовых ресурсов рекомендуется активнее внедрять трудосберегающие технологии, повышать гибкость рынка труда и осуществлять активную демографическую политику по снижению смертности трудоспособного населения, стимулированию рождаемости, остановке оттока населения, привлечению трудовых мигрантов из регионов России. Целесообразно также активизировать усилия по использованию трудового потенциала незанятых трудовой деятельностью граждан, популяризировать и повышать престиж наиболее популярных у ИРС профессий среди местного населения.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Выявлена пространственная дифференциация регионов ЦФО и СЗФО РФ по уровню потребности в импорте ИРС, характеру влияния МТМ на региональные балансы рынков труда. Подавляющее большинство исследуемых регионов (21 из 29) вынуждены привлекать внешние трудовые ресурсы вследствие необходимости обеспечения динамичных темпов развития экономики при сохранении низкого и среднего уровня безработицы в условиях сокращения или небольшого прироста численности населения. Влияние МТМ на сбалансированность их рынков труда во многом деструктивно: примыкающие к столице регионы (Калужская, Рязанская, Тверская области) подвержены экономическим, социальным, инновационным геополитическим рискам и угрозам, еще одиннадцать регионов – только геополитическим рискам. Высокий уровень подверженности столицы и Московской области, а также г. Санкт-Петербург и Ленинградской области всем диагностируемым рискам и угрозам является следствием быстрого роста регионов и «стягивания» рабочей силы со всей территории России и стран СНГ. Проявляющиеся риски и угрозы постоянно преодолеваются, но с нарастанием интенсивности притока трудящихся-мигрантов и сохранением высокой скорости их «абсорбции» рынком труда непременно возникают новые. Для обеспечения сбалансированного и устойчивого развития рынков труда указанных регионов при реализации региональной миграционной политики и политики занятости целесообразно опираться на принципы более

тщательной селекции и повышения уровня экономической активности внешних трудовых ресурсов, их равномерного распределения по отраслям и профессиональным нишам в экономике, предоставления равноправного доступа к рынку труда всем категориям работников при сохранении приоритета за работниками из числа местного населения. Субъектам, привлекающим ИРС в условиях низкого демографического потенциала, рекомендуется также принимать шаги стимулирования воспроизводства собственных трудовых ресурсов.

2. Апробированная в диссертации авторская методика является дополнительным исследовательским подходом при анализе уровня устойчивого развития регионов и их рынков труда. Устойчивое развитие рынка труда обеспечивается балансом жизнедеятельности человека в социальной сфере, экономике и сфере инноваций, геополитике и экологии. При этом устойчивость рынка труда достигается путем сохранения его сбалансированности как внутри этих компонент, так и между ними. Обеспечение сбалансированности рынка труда в условиях привлечения и использования ИРС предполагает, с одной стороны, повышение конкурентоспособности территорий вселения трудящихся-мигрантов на мировом рынке труда, с другой - нивелирования негативных последствий МТМ. Эти аспекты являются предметом исследований нового экономико-географического подхода к изучению последствий привлечения и использования ИРС.

3. МТМ отличается многообразием рисков и угроз сбалансированности региональных рынков труда. Она вызывает не только зависимость от трудящихся-мигрантов, но и деградацию трудового потенциала в случае притока низко- и неквалифицированной ИРС и/или низкого уровня их экономической активности и интеграции, дальнейшую сегментацию, нарастание диспропорций в развитии региональных и местных рынков рабочей силы. Риски и угрозы социальной сбалансированности рынка труда выражаются в изменении социально-экономического статуса и занятости работников из числа местного населения. Характер рисков и угроз геополитической компоненте сбалансированности рынка труда связан с ростом влияния отдельных стран на развитие рынка труда

и непропорциональным освоением территории. Наиболее масштабное и глубокое влияние оказывает недокументированная миграция и ассоциированная с ней теневая и/или противозаконная деятельность на рынке труда, которая существенно затрагивает все составляющие сбалансированности рынка труда, но которая, тем не менее, является неизбежным следствием быстрого экономического роста в условиях дефицита труда.

4. Авторская методика оценки уровня и характера влияния МТМ на сбалансированность региональных рынков труда с использованием индексного метода опирается на диагностику выявленных рисков и угроз экономической, социальной, инновационной и геополитической компонентам сбалансированности рынка труда. Она представляет собой сводный интегральный индекс, рассчитываемый на основе среднего из четырех индивидуальных индексов. Разработанная методика опирается как на доступные статистические данные, так и на расчетные экономико-математические показатели и индексы.

5. Проведенная автором типологизация регионов ЦФО и СЗФО РФ по уровню и характеру влияния МТМ на сбалансированность их рынков труда показала, что выделенные типы и кластеры во многом географически детерминированы особенностями экономико-географического положения регионов и складывающимися центр-периферийными связями. Выявлены субъекты, для которых риски, обусловленные привлечением и использованием ИРС, имеют критически важное значение в силу складывающихся негативных тенденций демографического развития. В целях обеспечения устойчивого развития региональных рынков труда ЦФО и СЗФО РФ рекомендовано принятие следующих мер: модернизация системы статистического и миграционного учета трудовой миграции и занятости ИРС; постоянный мониторинг и прогнозирование развития рынка труда; совершенствование миграционной инфраструктуры; внедрение мониторинга уровня сбалансированности рынка труда в условиях привлечения и использования ИРС, в том числе, с применением разработанной авторской методики. Ключевую роль здесь должны сыграть региональные миграционные программы, призванные учесть региональную неоднородность по характеру и уровню интеграции ИРС на рынке труда, имеющимся возможностям и потенциалу «абсорбции» ИРС рынком труда, перспективам развития.

ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

В рецензируемых изданиях (по перечню ВАК):

1. Лялина А.В. Опыт наднациональной политики интеграции мигрантов ЕС // Балтийский регион. 2014. Вып. № 2(20). С. 128-145, 1,6 п.л.

2. Лялина А.В. Теоретические подходы к моделированию последствий трудовой миграции для принимающей мигрантов территории // Региональные исследования. 2016. № 2 (52). С. 66-71, 0,7 п.л.

3. Молодикова И.Н., Лялина А.В. Территориальные различия взглядов немцев на миграционный кризис в Германии: политический аспект // Балтийский регион. 2017. Том 9, вып. № 2. С. 82-104, 2,0 п.л. (вклад соискателя – 1,0 п.л.).

4. Лялина А.В., Наумцева И.М. Теоретические аспекты оценки и моделирования влияния трудовой миграции на социально-экономическое развитие принимающей территории // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. №1 (43). С. 153-156, 0,5 п.л. (вклад соискателя – 0,3 п.л.).

В иных изданиях:

1. Larisa Emelyanova, Anna Lialina. Migration and diasporization: the comparative analysis of the European and regional Russian trends // Economic and social development: Book of Proceedings, “XVII International Social Congress (ISC-2017)”, 30-31.10.2017, Moscow, 2017. P. 886-893, 0,4 п.л. (вклад соискателя – 0,3 п.л.).

2. Anna Lialina, Larisa Emelyanova. Labour market security risks and challenges associated with international labour immigration: a new research area studying the effects of immigration on a receiving labour market // Economic and social development: Book of Proceedings, “XVII International Social Congress (ISC-2017)”, 30-31.10.2017, Moscow, 2017. P. 25-36, 0,7 п.л. (вклад соискателя – 0,5 п.л.).

3. Лялина А.В. География внешних миграционных связей Калининградской области в 1990-е и 2000-е годы // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Естественные и медицинские науки. 2016. №1. С. 27-37, 0,6 п.л.

Лялина Анна Валентиновна
МЕЖДУНАРОДНАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ
КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКОВ ТРУДА
В ЦЕНТРЕ И НА СЕВЕРО-ЗАПАДЕ РОССИИ

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата географических наук

Подписано в печать 31. 05. 2018

Формат 60x90 1/16. Усл. печ. л. 1,5.

Тираж 100 экз. Заказ .

Отпечатано в типографии

Издательства Балтийского федерального университета им. И. Канта
236022, г. Калининград, ул. Гайдара, 6