

В объединенный диссертационный совет Д 999.017.03
на базе ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет
имени Иммануила Канта»,
ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический
университет имени А.И. Герцена»,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»
236006, Калининград, ул. Фрунзе д. 6,

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Воробьева Александра Владимировича
«Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной
направленности против интересов службы в органах местного
самоуправления», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.08 – Уголовное право и
криминология; уголовно-исполнительное право.

Актуальность исследования. В Послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации борьба с коррупцией определена приоритетной задачей. Действительно, несмотря на предпринимаемые усилия, коррупционная преступность характеризуется достаточно высокими показателями, наблюдается рост тяжких коррупционных преступлений, остается значительным уровень латентности преступлений данного вида, связанный с отсутствием действенных механизмов их выявления и предупреждения. Относительно высокой криминогенной «пораженностью» обладает и сфера муниципального (местного) самоуправления. С учетом сказанного, существует острая потребность разработки эффективных мер уголовно-правовой борьбы и предупреждения коррупционных преступлений в органах местного самоуправления, что повышает актуальность избранной темы исследования. С этих позиций в автореферате достаточно четко определены цель и задачи, объект и предмет исследования; определены его методологическая, теоретическая и нормативная основы.

Степень *научной новизны* диссертационной работы выражается, на мой взгляд, в том, что автором предпринята и в значительной степени реализована попытка проанализировать и расширить понятие уголовно-правовых мер борьбы с преступлениями коррупционной направленности

против интересов службы в органах местного самоуправления. Это касается и выдвинутого соискателем положения о коррупционных преступлениях как об отдельном виде преступных посягательств, имеющих свою специфику и направленность; авторского подхода к определению понятия коррупционного преступления, обоснованию необходимости его закрепления в Общей части Уголовного кодекса РФ. Такая позиция автора, несмотря на спорность некоторых суждений, позволила ему выдвинуть ряд весьма перспективных с точки зрения науки уголовного права и криминологии выводов и предложений, сформулированных в положениях, выносимых на защиту.

Несмотря на то, что некоторые законодательные предложения ранее выдвигались другими авторами, они представляют несомненный научный интерес с точки зрения их трактовки, аргументации и новой редакции. По существу, соискателем разработан комплексный подход с позиций создания единого эффективного механизма борьбы с коррупционными преступлениями, состоящего из отдельных взаимосвязанных элементов, включая предложения по совершенствованию общего антикоррупционного и уголовного законодательства, а также мер специально-профилактического и организационного характера, направленных на предупреждение коррупционных преступлений в органах местного самоуправления.

Теоретические выводы и практические предложения, содержащиеся в автореферате, достаточно *обоснованы* использованием результатов эмпирического исследования, включающего в себя: - анализ информации и статистических данных Генеральной прокуратуры РФ и ГИАЦ МВД России о преступлениях коррупционной направленности, в том числе в органах местного самоуправления субъектов; - анализ 250 материалов уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления; - анкетирование сотрудников следственных подразделений, федеральных судей, а также населения и муниципальных служащих регионов Северо-Западного федерального округа.

Теоретическое значение диссертационного исследования А.В.

Воробьева определяются тем, что содержащиеся в нем научные положения могут быть применены для дальнейшего развития науки уголовного права и криминологии, при подготовке учебной и научной литературы, посвященной проблемам борьбы с коррупцией в органах местного самоуправления.

Практическую значимость исследования представляют выводы и рекомендации, которые могут быть использованы при совершенствовании антикоррупционного и уголовного законодательства, при поступлении и прохождении муниципальной службы.

Оценивая в целом диссертационное исследование А.В. Воробьева как оригинальное самостоятельное монографическое исследование, следует сказать, что оно не лишено некоторых замечаний.

1) Так во втором положении, выносимом на защиту, автор определяет уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления, относя к таковым не только уголовное наказание и иные меры уголовно-правового характера, но и совершенствование уголовно-правовых запретов и организационно-профилактических мер антикоррупционного воздействия федерального, регионального и муниципального уровней в целях их предупреждения. С таким подходом трудно согласиться. Во-первых, никаких особых уголовно-правовых мер ответственности за коррупционные преступления в органах местного самоуправления нет, они являются общими, универсальными как для государственной, так и для муниципальной службы. Во-вторых, вряд ли «совершенствование уголовно-правовых запретов и организационно-профилактических мер антикоррупционного воздействия» можно отнести к уголовно-правовым мерам, поскольку совершенствование – это определенный процесс, изменение мер в сторону улучшения.

2) Многие положения, выносимые на защиту (№№ 3-9), изобилуют предложениями «*de lege ferenda*» о совершенствовании законодательства. Однако представленные в формально-юридическом стиле, в отрыве от их

теоретического обоснования, безусловно имеющегося в тексте диссертации, они выглядят чисто законодательно-техническими, лишенными научного содержания.

Вместе с тем, указанные замечания существенно не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы.

Вывод: Диссертация Воробьева А.В. «Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления» является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития науки уголовного права и криминологии, соответствует требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, а ее автор – Воробьев Александр Владимирович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Профессор кафедры уголовного права
Московского государственного юридического
университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА)
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ Валерий Филиппович Цепелев В. Чешев
«11» апреля 2017 г. Тел. 8-916-315-2799; e-mail: v_tsepelev@rambler.ru

Служебный адрес:
125993, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 9. Тел.: 8(499) 2448888,
2448899 (доб. 835 – кафедра); e-mail: ugolovnoepravomgua@yandex.ru

