

Диссертационный совет Д 999.017.03, созданный
на базе ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет
имени Иммануила Канта», ФГБОУ ВО Российский государственный
педагогический университет имени А.И. Герцена»,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»
адрес: 236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6

Отзыв на автореферат диссертации

Рубашкина Владимира Владимировича по теме:
«ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ:
1946 – 1950-Е ГГ.»

на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Территориальные присоединения могут быть следствием не только военных конфликтов. Яркий тому недавний пример являет вхождение в 2014 году Крыма в состав Российской Федерации, что было закреплено итогами референдума. Вообще же история России богата примерами присоединения различных земель и народов. С одним из таких эпизодов связано исследование В.В. Рубашкина о формировании государственного управления на территории Калининградской области в послевоенный период. Переоценить актуальность такого исследования трудно, доказательством чего является не только приведённый пример с Крымом, но и, скажем, гипотетическая возможность присоединения к России территорий сегодняшних Донецкой и Луганской Народных республик. В подобных случаях возникает целый комплекс задач, при этом одной из важнейших является налаживание работы государственных органов. Сложность решения такой задачи состоит в том, что вновь присоединённая территория до своего вхождения может иметь сильно отличающееся правовое регулирование положения населения, особенности управленческих механизмов и другую специфику. Таким образом, изучение опыта организации системы государственного управления в послевоенной Калининградской области имеет не только исключительно научное, но и в потенциале – практическое значение.

Выводы автора основаны, судя по тексту автореферата, на широкой источниковой базе, которую составили тексты нормативных правовых актов, материалы местных архивных фондов, документы местных партийных органов и материалы периодической печати.

В.В. Рубашкиным обоснована методология исследования (с. 7–8). Следует согласиться с автором в том, что его работа является первым в историко-правовой науке комплексным исследованием процесса формирования системы органов управления в Калининградской области в изучаемый период. Положения, выносимые на защиту, в целом, не вызывают критических замечаний.

Однако столь серьёзное и специальное исследование не может не вызвать научной дискуссии и определённых вопросов к автору. Хотелось бы, чтобы В.В. Рубашкин дал некоторые пояснения в ходе публичной защиты.

1. Кёнигсбергская (позднее – Калининградская) область не единственное территориальное присоединение к СССР по итогам Второй мировой и Великой Отечественной войн. В положении 3, выносимом на защиту, автор пишет об *уникальности* формы реализации функции государственного управления на изучаемой территории (с. 12). То есть, очевидно, В.В. Рубашкин имеет определённое представление о том, как осуществлялась организация государственного управления на других вновь обретенных советских землях. Желательно, чтобы на защите соискатель хотя бы в общей форме уделил внимание сравнению систем управления в Калининградской и других присоединённых областях. Так же в положении 6, выносимом на защиту, автор рассуждает об *отличительных чертах* партийного руководства в механизме управления на территории Калининградской области. Отличие предполагает сравнение (с другими присоединёнными территориями). Очевидно, небольшие объёмы автореферата не позволили В.В. Рубашкину осуществить такое сопоставление. Этот пробел можно хотя бы отчасти ликвидировать в ходе публичной защиты.

2. Обосновывая актуальность темы исследования, автор рассуждает об *уникальности* опыта Калининградской области. Уникальность, как считает В.В. Рубашкин, состоит, во-первых, в том, что ранее принадлежащая Германии территория обрела статус не союзной республики, а области. Во-вторых, уникальность была определена необходимостью депортации немецкого населения и замещения его переселенцами (с. 4). С таким обоснованием уникальности можно согласиться, но не во всём. У советского государства за годы войны накопился опыт депортации населения и формирования новых субъектов федерации без учёта национально-территориального принципа. Скажем, на месте ликвидированной Чечено-Ингушской АССР в 1944 г. был образован Грозненский округ (впоследствии – область). Кроме того, на Северном Кавказе в послевоенные годы велась активная переселенческая политика по освоению «освобождённых» от депортированных чеченцев, ингушей, балкарцев, карачаевцев территорий. Может быть, сходные условия определили и схожесть управленческих технологий на освобождённых или присоединённых к СССР территориях?

Сформулированные в данном отзыве вопросы свидетельствуют, прежде всего, о серьёзности задач, которые поставил перед собой исследователь. В целом, автореферат диссертации В.В. Рубашкина «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.» свидетельствует о том, что автор самостоятельно выполнил научно-квалификационную работу на актуальную тему, имеющую научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных автором исследований содержится решение задачи, имеющей существенное значение для историко-правовой науки, что соответствует пп. 9 и 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018 г.). Представляется, что **Владимир Владимирович Рубашкин заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.**

5 февраля 2019 года.

Профессор кафедры истории государства и права
юридического факультета МГУ
имени М.В. Ломоносова,
доктор юридических наук, доцент

Полянский Павел Львович



Почтовый адрес: 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы,
д. 1, стр. 13-14.

Тел.: (495) 939-29-03

E-mail: dissovet@law.msu.ru