

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Рубашкина Владимира Владимировича на тему «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; (Калининград, 2018. – 187 с.)

Диссертация В.В. Рубашкина посвящена комплексному анализу такой актуальной темы как процесс формирования системы советского государственного управления на территории Калининградской области с 1946 по 1950-е гг. Важность заявленной темы обусловлена необходимостью глубокого анализа исторического опыта нашего государства в сфере генезиса системы органов государственного управления. Исследуемая автором проблематика имеет и высокое научно-практическое значение. Случаи присоединения к России новых территорий не единичны, имеют место, в том числе, и в новейшей истории, что зачастую сопровождается необходимостью решения сложнейшей задачи по организации работы новых органов государственного управления.

В данном аспекте диссертационное исследование В.В. Рубашкина представляет собой одну из удачных попыток научного осмысления проблемы создания и организации деятельности системы советских органов государственного управления на отдельных территориях. В.В. Рубашкин проводит исследование на материалах Калининградской (ранее – Кёнигсбергской) области, присоединение которой к СССР является уникальным случаем, требующим тщательного юридического анализа.

Хотелось бы отметить глубокую обоснованность научных положений и выводов, содержащихся в представленном диссертационном исследовании.

Во введении автор обосновал актуальность темы исследования и отразил степень её научной разработанности. Корректно установлены территориальные и хронологические рамки исследования. Формулировка объекта и предмета, цели и задач исследования не вызывает нареканий.

Избранная автором методология традиционная для историко-правовых исследований и отвечает поставленным исследователем цели и задачам. Также во введении автор приводит широкую источниковую базу, убедительно доказывает научную новизну работы, её теоретическую и практическую значимость. Выводы, выносимые соискателем на защиту, не вызывают возражений.

Первая глава диссертационного исследования В.В. Рубашкина включает в себя три параграфа и носит по большей части общетеоретический характер, выполняя значительную методологическую нагрузку.

Автор начинает изучение темы с общих особенностей государственного управления в СССР исследуемого периода. Этому посвящен первый параграф первой главы диссертации, в котором весьма подробно, но четко в рамках обозначенной темы исследования анализируются принципы, на которых строилась и преобразовывалась система государственного управления в Советском Союзе послевоенных лет (с. 25-27), а также нормативно-правовое регулирование и правовой статус центральных органов государственного управления (с. 28-34). При этом соискатель, исходя из узко-правовой трактовки термина «государственное управление», сосредоточивается на системе советских исполнительно-распорядительных органов.

Весьма интересными представляются рассуждения В.В. Рубашкина во втором параграфе первой главы диссертации «Правовые основы присоединения территории Кёнигсбергской области к СССР». Диссертант не только приводит убедительные доказательства легитимности присоединения Кёнигсбергской (Калининградской) области к СССР, но и исследует специфику этого процесса, обращая внимание на юридическую неопределенность данной территории, косвенно повлиявшую на порядок организации местного государственного управления (с. 36-37).

Несомненной заслугой диссертанта служит выделение основных этапов и стадий процесса формирования и развития системы советских органов государственного управления на территории Кёнигсбергской

(Калининградской) области, отраженное в третьем параграфе первой главы работы. Периодизация является необходимым компонентом упорядочения научного материала, поскольку позволяет выявить объективность и последовательность изменения государственно-властных и правовых явлений и институтов, становясь важнейшей теоретической составляющей историко-правовых исследований. В.В. Рубашкин обосновывает юридический критерий периодизации – смену организационно-правовых форм функционирования системы государственного управления (с. 42-43), на основании которого выделяет этапы и стадии исследуемого процесса (с. 50-51).

Вторая глава диссертационного исследования В.В. Рубашкина посвящена процессу становления системы государственного управления в период временного военного и гражданского управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области.

Несомненной научной значимостью обладает первый параграф второй главы, направленный на изучение проблем организации и развития системы военных комендатур как органов временного военного управления Кёнигсбергской областью. Здесь автор рассматривает функции, цели и задачи военных комендатур, их систему и структуру, а также подробно анализирует деятельность Временного управления по гражданским делам, компетенцию его должностных лиц. Опираясь на архивные материалы, В.В. Рубашкин приходит к обоснованному выводу, что гражданские управления создавались при военных комендатурах и были полностью им подотчетны и подконтрольны, т.е., по сути, также являлись органами именно военного управления (с. 56-59).

Второй параграф второй главы диссертации служит логическим продолжением первого параграфа данной главы. Здесь соискатель анализирует временные гражданские органы государственного управления, не обходя вниманием вопрос взаимоотношений военных и гражданских органов (с 78). Автор также проводит анализ влияния партийных структур на временные гражданские органы, выделяя при этом особенности партийной

организации на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области. К таковым В.В. Рубашкин причисляет: решение местными партийными органами в первую очередь задач по восстановлению народного хозяйства; оказание большого внимания пропагандисткой работе в силу переселенческого характера местного населения и специфики территории области; неоднородную организацию партийной работы на различных уровнях административно-территориального деления области (с. 79-82).

Хронологическим завершением диссертации выступает третья глава работы «Развитие системы государственного управления в Калининградской области на этапе формирования конституционных органов советской власти», в которой дается правовая характеристика местным Советам депутатов трудящихся и их исполнительным комитетам.

Одной из основных тем первого параграфа третьей главы служит утверждение соискателя о том, что исполкомы в Калининградской области были созданы раньше Советов депутатов трудящихся, хотя органами государственной власти были именно последние. В.В. Рубашкин рассматривает причины такого положения и указывает на недостаточную развитость системы временных органов гражданского управления для организации выборов в местные Советы, а также на инициативу переселенцев, для которых исполкомы были привычной формой организации государственного управления (с. 86-89).

Однако содержание параграфа этим не исчерпывается, и автор далее весьма подробно и обстоятельно анализирует сложившуюся в Калининградской области систему исполкомов, их нормативно-правовое регулирование, функции, штаты, особенности деятельности (с. 90-111).

Во втором параграфе третьей главы диссертационного исследования «Создание системы местных Советов депутатов трудящихся на территории Калининградской области» В.В. Рубашкин изучает порядок образования местных Советов депутатов трудящихся в Калининградской области. Положительным моментом выступает проведенный автором анализ состава местных Советов депутатов трудящихся первого созыва (с. 113-115).

Неподдельный интерес вызывают сведения о численности, профессиональной и половозрастной структуре местных Советов. Автор уделил внимание и вопросам правового статуса депутатов местных Советов, их полномочиям (с. 125-128). В.В. Рубашкин подчеркивает, что на территории Калининградской области в исследуемый период депутаты работали совместно с членами исполкомов, которые фактически их (депутатов) курировали.

В третьем параграфе третьей главы работы «Развитие системы советского государственного управления в Калининградской области с 1947 по 1950-е гг.» соискатель акцентирует внимание на отраслевой системе государственного управления на территории Калининградской области. Соответственно, автор рассматривает количество, компетенцию и деятельность отделов и управлений исполкомов местных Советов депутатов трудящихся различных уровней. Также в данном параграфе автор рассуждает о правовом статусе постоянных депутатских комиссий. Этот вопрос является весьма дискуссионным. В.В. Рубашкин, анализируя не только общие научные труды по данной проблематике, но и архивный материал по Калининградской области, приходит к обоснованному выводу, что постоянные комиссии не образовывали самостоятельной системы со множественной соподчиненностью, а были подотчетны каждая одному конкретному образовавшему их Совету депутатов трудящихся (с. 143-144).

Удачным компонентом исследования можно считать заключение работы, в котором излагаются основные выводы, к которым автор пришел в результате исследования, что позволило ему решить поставленную цель и задачи работы (с. 160-169).

В целом диссертация В.В. Рубашкина представляет собой глубоко проработанное логически завершенное исследование, содержащие обоснованное решение актуальных задач и обладающее высокой степенью достоверности и научной новизны.

В то же время, как и всякое творческое научное исследование, работа диссертанта не лишена некоторых недостатков, на которые нельзя не обратить внимание.

1. В своей работе В.В. Рубашкин указывает, что территориальные рамки исследования совпадают с границами Кёнигсбергской области, определенными в Постановлении Совета Министров СССР № 783 от 7 апреля 1946 года «Об административном устройстве города Кёнигсберга и прилегающего к нему района» (с. 7). В то же время, анализируя систему временного военного управления на территории Кёнигсбергской области, автор отмечает её (системы) постоянные изменения и оптимизацию в связи с поэтапным захватом территории Восточной Пруссии (с. 55). Таким образом, территория, на которую распространялась компетенция военных органов, не была установлена единовременно, а постепенно расширялась. К сожалению, процессу реконструкции территориальной юрисдикции военных комендатур соискатель уделил лишь самое общее внимание.

2. Соискатель ставит одной из задач «исследовать деятельность исполнительно-распорядительных органов Советов депутатов трудящихся на территории Калининградской области с 1946 по начало 1950-х гг. и установить её специфику». В то же время диссертантом поставлена задача «проанализировать деятельность исполнительных комитетов местных Советов депутатов трудящихся и их отраслевых органов в Калининградской области в период развития с 1947 по начало 1950-х гг.» (с. 8). Представляется не совсем понятным, зачем соискателю потребовалось достижение идентичных задач в практически одинаковые хронологические периоды.

3. Диссертант обосновывает исследование советской системы исполнительно-распорядительных государственных органов на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области с точки зрения узко-правовой трактовки термина «государственное управление» (с. 22). Однако практически весь второй параграф и часть третьего параграфа третьей главы диссертации посвящена деятельности Советов депутатов трудящихся,

которые не являлись исполнительно-распорядительными органами, что фактически выходит за рамки исследования.

4. Соискатель отмечает, что правовое регулирование института местных Советов депутатов трудящихся в Калининградской области в послевоенный период имело свою специфику, поскольку Советы реализовывали свои функции, опираясь, главным образом, на нормы Конституции СССР 1936 г. и Конституции РСФСР 1937 г., а также на некоторые ранее принятые нормативно-правовые акты в части, не противоречащей Конституциям (с. 117-118). В исследуемый период действовавшими оставались Положение о сельских советах РСФСР, утвержденное Постановлением ВЦИК от 01.01.1931 и Положение о городских советах, утвержденное Постановлением ВЦИК от 20.01.1933. К сожалению, В.В. Рубашкин не уделил внимания вопросу применения данных нормативно-правовых актов в части, не противоречащей конституционным положениям, для организации работы местных советов и их исполнительных органов.

5. Во втором параграфе третьей главы диссертации В.В. Рубашкин делает вывод о несовершенстве нормативно-правового регулирования работы постоянных депутатских комиссий в исследуемый период (с. 124). Вместе с тем, автор подробно не останавливается на том, как именно осуществляли взаимодействие постоянные депутатские комиссии с исполнительными комитетами, какие проблемы в связи с несовершенством нормативно-правового регулирования возникали, и как его недостатки восполнялись.

Однако изложенные замечания имеют дискуссионный характер и не снижают положительную оценку работы автора. Диссертация написана грамотным языком, характерным для научно-исследовательских работ. Автореферат и опубликованные статьи в полной мере отражают содержание диссертации. Актуальность темы, степень обоснованности выводов и научных положений работы, достоверность и новизна результатов позволяют заключить, что диссертация представляет собой законченную научно-

квалификационную работу, в которой содержится решение проблемы, имеющей важное значение для истории государства и права.

Таким образом, диссертация на тему «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.» соответствует требованиям, установленным п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 01.10.2018 № 1168), а её автор, Рубашкин Владимир Владимирович, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Официальный оппонент:

кандидат юридических наук,
доцент кафедры общеправовых дисциплин
и гражданского права филиала ЧОУ ВО
«Самарская гуманитарная академия»
в г. Тольятти

Судес

Павел Александрович Румянцев

*Место подписи доцента
Румянцева П. А.
Проректор -
директор филиала*

«01» марта 2019 г.



*Закомолдин Р.В.
01.03.2019 г.*

Румянцев Павел Александрович, кандидат юридических наук (специальность 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), доцент кафедры общеправовых дисциплин и гражданского права филиала ЧОУ ВО «Самарская гуманитарная академия» в г. Тольятти

Почтовый адрес: Российская Федерация, 445028, Самарская обл., г. Тольятти, бульвар Королева, д. 6

Официальный сайт в сети «Интернет»: <http://www.tfsaga.ru/>

Email: priem@tfsaga.ru

Телефон: 8 (8482) 50-52-03