

В Совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 212.084.07, созданного на базе Федерального государственного автономного учреждения высшего образования «Балтийский федеральный университет им. Канта»

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента Нигматуллиной Танзили Алтафовны на диссертацию Орцуева Сайд-Магомеда Хасановича на тему «Государственная молодежная политика Чеченской Республики – субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.05 – Политическая регионалистика. Этнополитика

Необходимость комплексного изучения региональных особенностей институционализации молодежной политики в Российской Федерации обусловлена, прежде всего, тем, что молодое поколение наиболее ярко отражает особенности трансформации политических культур и настроений в обществе, играет значимую роль в тех преобразованиях, которые происходят в стране. Сегодня общественно-политическое управление немислимо без молодежного участия, а институт молодежной политики является важнейшим курсом внутривполитической деятельности государства.

Вместе с тем, пребывая в промежуточном социально-политическом положении, эта возрастная категория находится в состоянии повышенного риска, который проявляется в социально-политических, экономических и социокультурных изменениях. Социализация современной молодежи происходит в специфических условиях распада общества на отдельные социокультурные пространства, в которых действуют различные ценности, нормы, противостоящие друг другу интересы, в том числе по национально-культурному, конфессиональному или этнокультурному признакам. Это актуализирует проблему соотношения федеральных и региональных социально-политических практик в стране. Более того, реализация молодежной проблематики на субфедеральном уровне выступает в числе основных факторов, определяющих не только направления развития конкретного региона, но и всей российской государственности в целом, и характеризуется высокой остротой, научная и практическая значимость которой со временем лишь возрастает. А



изучение регионального среза политических практик в сфере решения молодежных проблем становится перспективным направлением политической научной деятельности, в рамках которого решаются проблемы эффективного функционирования государства.

Подчеркнем также, что становление института молодежной политики представляет собой сложнейший процесс, определяемый множеством разнообразных факторов и зависящий от конкретных политических условий, в которых он протекает. И потому анализ региональных аспектов функционирования института молодежной политики в ситуации развития российской общественно-политической системы является востребованным, а выбор диссертантом темы исследования, связанной со становлением и развитием молодежной политики в одном из динамично развивающихся регионов России – Чеченской Республике, вполне обоснован. С одной стороны, республика имеет много общего с другими регионами, а с другой – отличается от них своей историей, культурой, степенью влияния религиозного фактора, сложившимися традициями, а также изменениями в демографическом, социальном и экономическом отношении, обусловленными последствиями военных действий и сложившейся политической системой.

Все сказанное свидетельствует об актуальности избранной для исследования темы. Сам диссертант, раскрывая актуальность своего исследования, пишет: «Единая молодежная политика для всей страны, не учитывая особенности каждого региона в отдельности, может привести к падению качества и эффективности ее ведения, уменьшению количества возможностей для самореализации и полного использования своего потенциала молодыми людьми» (с. 3).

Представленная степень разработанности проблемы свидетельствует о том, что диссертант освоил и использовал научный вклад отечественных и зарубежных исследователей проблемы.

Объектом научного интереса диссертанта выступают политические, экономические и политико-правовые отношения в рамках реализации государственной молодежной политики в Чеченской Республике, молодежная политика в современной Российской Федерации, а предметом исследования – государственная молодежная политика в этом регионе Российской Федерации и общественно-политические механизмы ее осуществления (с. 8).

Поставив цель разработать на основе изучения и анализа научной, политической, правовой информации (материала), а также реального опыта реализации государственной молодежной политики и конкретные механизмы ее совершенствования (с. 9), автор диссертации формулирует задачи исследования – их всего 9. Одни из них носят общетеоретический характер, другие содержат в себе исследовательский потенциал.



В качестве гипотезы выдвигается идея о том, что реализация государственной молодежной политики может быть успешной в том случае, если учитываются региональные особенности, которые не могут не отразиться на мировоззрении молодежи и ее духовно-нравственном состоянии (с. 9).

Теоретико-методологической основой для анализа исследуемой проблемы послужил круг весьма широких и разнообразных источников и литературы. Источниковедческая база – исключительно важный элемент любого исследования. Необходимо отметить, что диссертант это требование выполнил в полном объеме. Орцуев С.-М.Х. анализирует как общеизвестные работы, так и публикации, не получившие особого резонанса в научной среде, но, тем не менее, содержащие интересные и плодотворные идеи, важные для раскрытия всего комплекса поставленных проблем.

В числе сформулированных положений – определение молодежной политики «как комплексной системы многоуровневого взаимодействия молодежного сообщества: внутри конкретной социально-политической общности; с социально-политическими институтами, с государственными и негосударственными субъектами ее реализации; со всем обществом и государством в целом» (с. 12); утверждения о том, что:

- «взаимодействие федерального и регионального уровней в России в сфере реализации молодежной политики происходит с учетом принципа субсидиарности, в соответствии с которым «Центр» устанавливает лишь общие основания социально-политического и национально-культурного развития молодежного сообщества, а выбор механизмов практической реализации сохраняется за регионами» (с. 12-13);

- «в целях реализации государственной молодежной политики в Чеченской Республике необходимо использовать преимущества федерализма, и его социокультурной составляющей, в частности. Фактор такого использования даст возможность интегрироваться разным социально-политическим группам и институтам» (с. 13);

- религиозные лидеры, политики и местная элита используют все существующие в Чеченской Республике формы ислама, чтобы оградить молодежь от влияния радикальных религиозных организаций. Такую практику необходимо развивать, актуализировать и в других регионах Российской Федерации, где такая проблема актуальна» (с. 13) и другие (всего 9).

Логика диссертационного исследования определила его структуру и последовательность раскрытия темы. Работа состоит из Введения, трех глав, в которых автор диссертации рассматривает в определенной исторической ретроспективе процесс институционализации молодежной политики, и Заключения.



Во Введении автор обосновывает актуальность избранной для исследования темы, степень научной разработанности проблематики, характеризует цель и основные задачи, положения, выдвигаемые на защиту, объект и предмет анализа, теоретико-методологическую основу и политическую, политико-правовую и эмпирическую базы, научную новизну, теоретическую и практическую значимость диссертационных материалов.

Первая глава – Теоретико-методологическое обоснование молодежной политики – включает три параграфа: 1.1. Социокультурные основания молодежной политики в России: досоветский период; 1.2. Молодежная политика в годы Советской власти и 1.3. Современная молодежная политика в Российской Федерации. Как это видно из названия главы и параграфов, здесь автор рассматривает становление системы образования в России, предлагает экскурс в историю формирования молодежной политики в зарубежных странах, акцентирует свое внимание на истории развития молодежной политики на Северном Кавказе в сопоставлении ее с этапами и направлениями развития молодежной политики в России, подробно характеризует Концепцию молодежной политики, созданную под руководством И.М. Ильинского на основе его гуманистической Концепции молодежи (с. 44-46).

Обращение к историческому опыту представляется оправданным и особенно актуально в условиях системных политических трансформаций и переходов. Изучение пройденных исторических событий уже в новых реалиях является действенным инструментом, необходимым для дальнейшего поиска оптимального сценария развития государства. Этим фактом объясняется и значимость проведения автором ретроспективного анализа молодежной политики в истории российской государственности, без которого невозможно целостное восприятие исследуемой проблематики.

Особый интерес в этой главе представляет материал, связанный с местом религиозной составляющей в системе воспитания молодежи на Северном Кавказе, в том числе, в Чечне, а также выводы о том, что, по мнению автора, «содержанием молодежной политики является целенаправленное регулирование общественных отношений в контексте взаимодействия поколений, управления процессом преемственности», и ее «следует рассматривать как механизм достижения главных целей социального развития общества» (с. 56).

Вторая глава – Молодежная политика в Чеченской Республике – также содержит три параграфа: 2.1. Современное состояние молодежной политики; 2.2. Методы управления молодежной политикой; 2.3. Влияние политических партий на воспитание молодежи. Здесь диссертант останавливается на вопросах, связанных с историей вхождения Чечни в состав России, и подробно рассматривает особенности молодежной политики, сложившейся в этом регионе.



Анализируя современную ситуацию в Чеченской республике, автор справедливо говорит о необходимости «выбора нового стратегического подхода к реализации государственной молодежной политики, который должен включать создание условий для социализации молодежи, развития ее творческого и интеллектуального потенциала, интеграции в жизнь России» (с. 79), и подчеркивает, что для этого требуется «совершенствование кадрового, научно-методического, нормативно-правового, информационного и финансового обеспечения молодежной политики, а также формирование инфраструктуры, соответствующей уровню и сложности поставленных задач» (с. 79).

Диссертант останавливается на проблемах, которые приводят к межэтническим конфликтам, национально-религиозному экстремизму и которые имеют принципиальное значение в субъективизации региональных структур в сфере молодежной политики: решение жилищных проблем молодежи и поддержка социальных проектов по обеспечению жильем молодых семей; предоставление качественного образования, профессиональной подготовки и последующего трудоустройства представителей молодежного сообщества; пропаганда здорового образа жизни среди молодежи и борьба с ее криминализацией; работа по социальной адаптации и интеграции молодых людей, попавших в сложные жизненные ситуации и т. д. Вместе с тем, констатирует автор, в республике реализуется большое число проектов, направленных на формирование позитивных качеств чеченской молодежи, обеспечение экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав, поддержку талантливых молодых людей и т. д.

Интерес представляют статистические данные, в том числе в сфере демографии и образования, приведенные в диссертационном исследовании, в соответствии с которыми делаются выводы о социально-экономическом, правовом положении и статусе молодежи региона. И в этом автор прав. Действительно, реализация эффективной молодежной политики невозможна в отрыве от демографических и образовательных устоев государства, которые имеют первостепенное значение в воспитании и социализации молодежи, формировании в молодежной среде гражданско-патриотических чувств и ценностей.

Эта глава содержит большое количество и других статистических данных, так или иначе связанных с жизнедеятельностью молодого поколения или влияющих на ее качество и политическую активность, а также анализ мероприятий, которые проводятся в рамках реализации молодежной политики в Чеченской Республике, их эффективности. Рассмотрение этих вопросов позволяет диссертанту сделать вывод о необходимости создания четкой системы управления молодежной политикой, для чего требуется регламентация



взаимоотношений федеральных органов, регулирующих вопросы государственной молодежной политики, и соответствующих органов Чеченской Республики, в части разграничения полномочий и межведомственной координации.

Кроме того, в диссертационном исследовании подробно рассматривается нормативно-правовая база молодежной политики, представлена информация о действующих в регионе органах по делам молодежи. При этом автор изучает соотношение федеральных и региональных нормативно-правовых актов, исследует исторически сложившиеся региональные модели государственного управления.

Безусловный интерес представляет анализ влияния политических партий на молодежь, представленный в диссертации. Автор утверждает, что «... по отношению к молодежи их рассматривают как институты политической социализации, которые регулируют деятельность через использование ценностно-ориентационных механизмов, функции которых сводятся к формированию коллективных представлений о политических процессах и ценностных структурах в политическом сознании молодежи, воспроизводству правил поведения, способов ориентации молодежи в политическом пространстве, совмещению потребностей и интересов молодежи с национальными ценностями и нормами. В этом смысле они выполняют функцию механизмов формирования политического сознания молодежи» (с. 145).

В третьей главе – Роль религиозного фактора в реализации молодежной политики – в трех параграфах рассматриваются вопросы, характеризующие исламский фактор в современном мире (3.1.), специфика исламского фактора в Чеченской Республике (3.2.) и роль религиозного фактора в формировании личности в современной Чеченской Республике (3.3.). Автор традиционно останавливается на истории ислама, приводит официальную статистику религиозных организаций, действующих на территории Чеченской Республики, анализирует социальный феномен современного ислама, его влияние на молодежь. Эта часть рассуждений автора особенно злободневна сегодня, когда нередки случаи проявления экстремизма, в том числе на территории республики, тем более что экстремистские организации в своей деятельности делают особый акцент на молодежь. В своей работе диссертант отмечает, что в Чеченской Республике за молодые умы идет настоящая религиозная борьба, и предлагает свое видение этой проблемы.

В Заключении автор подводит основные итоги своего исследования.

Обобщая сказанное выше, отметим, что представленная на защиту диссертация представляет научный интерес, поскольку ставит и находит ответы на актуальные вопросы системно-функциональных качеств и возможностей



субъектов Российской Федерации, в частности Чеченской Республики, воспроизводить политические практики в молодежной среде.

Поставленные автором исследовательские задачи соответствуют заявленной цели. Диссертант использует разнообразные источники и литературу, международные и российские нормативно-правовые акты, а также труды отечественных и зарубежных исследователей, выступления политических лидеров и политиков.

Интересной с научной точки зрения представляется попытка исследовать национально-культурные основания молодежной политики, которые как раз и позволяют выявить ее региональные и этнокультурные особенности, т. е. рассмотреть исследуемую проблематику в федеративном срезе. Действительно, этнический колорит способен накладывать определенные отпечатки на реализацию молодежных практик в полиэтнических регионах, каковым и является Чеченская Республика.

**Вместе с тем, анализ содержания представленной работы позволяет высказать некоторые замечания.**

**Во-первых,** несмотря на то, что работа написана на достаточном теоретическом уровне, следует заметить, что диссертант чрезмерно углубляется в вопросы истории. Даже с учетом того, что подобный ход исследователя, несомненно, увеличивает полезность и ценность работы, делая ее более объективной и широкой по своему эмпирическому охвату, по нашему мнению, историографический экскурс можно было бы сократить. Это, в первую очередь, относится к материалам по истории системы образования.

**Во-вторых,** статистические данные – это материал для объективных и обоснованных выводов. Однако, на наш взгляд, они не всегда используются диссертантом «по назначению». Таковой, например, является таблица с данными о родившихся и умерших, тем более что в исследовании она никак не связана с обозначенной проблематикой. Или: на с. 90 в табл. 2.5 приведены данные по миграции в период с 2011 по 2015 год. Но сегодня эти цифры устарели, и трудно сказать, насколько они реальны в условиях постоянно увеличивающегося миграционного потока. Или: на с. 100 приводится таблица 2.15 с данными о сменности занятий общеобразовательных учреждений. Для чего? Эти данные никак практически не комментируются.

**В-третьих,** композиция работы не всегда логична и последовательна, а приведенные факты, хотя и интересны, но нередко не имеют отношения к теме исследования – молодежной политике. К примеру, в разделе 1.1. диссертации достаточно много внимания автор уделяет таким моментам, как названия образовательных учреждений, предметы официального мундира, обозначение школы, в которой учился М.Ю. Лермонтов, и т. п. И это не единичный пример.



**В-четвертых**, выводы по главам несколько размыты. Они даются автором

выборочно: по параграфам (но не по всем) и в конце третьей главы (но лишь по

части ее содержания), и полностью формулируются только в заключении.

**В-пятых**, список использованной литературы и само содержание

диссертации свидетельствуют о проведении исследователем значительной и

трудоёмкой работы по сбору, обобщению и теоретическому анализу всей

совокупности источников, несомненно, способствовало раскрытию

проблемы. Нам не хватило авторских методик и технологий, способствующих

эффективной реализации молодой политики в Чеченской Республике.

Следует отметить, что высказанные замечания не сказываются на общей

положительной оценке работы.

Диссертация Оруева С.-М.Х. является законченным научным

исследованием, в котором содержится решение важной задачи современной

политической науки – изучение проблем совершенствования реализации

молодежной политики на региональном уровне.

Авторферат соответствует структуре диссертации, раскрывает ее основное

содержание. Представляющие научную новизну ключевые идеи работы

апробированы автором в научных публикациях.

По своему содержанию, постановке и уровню разработки проблемы

диссертация Оруева Сайд-Магомед Хасановича на тему: «Государственная

молодежная политика Чеченской Республики – субъекта Российской

Федерации», представляющая на соискание ученой степени кандидата

политических наук по специальности 23.00.05 – Политическая регионалистика.

Этнополитика, соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским

диссертациям Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г.

№842, а ее автор Оруев Сайд-Магомед Хасанович заслуживает присуждения

ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.05 –

Политическая регионалистика. Этнополитика.

Официальный оппонент:

доктор политических наук, доцент,

директор Башкирского института социальных технологий

(филиала) ОУП ВО «Академия труда

и социальных отношений»

*С.В. Сидор*  
*20.03.2018 г.*



Т.А. Нигматуллина