

«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. проректора по научной
и исследовательской деятельности
ФГАОУ ВО «Южный федеральный
университет», доктор химических наук,
доцент,



А.В. Метелица

«21» февраля 2019 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования «Южный федеральный университет»
на диссертацию Рубашкина Владимира Владимировича «Формирование
системы государственного управления на территории Калининградской
области: 1946 – 1950-е гг.», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история
права и государства; история учений о праве и государстве
(Калининград, 2018. – 187 с.)

Актуальность избранной темы. Диссертация В.В. Рубашкина посвящена исследованию и научному осмыслению процесса создания и развития системы советского государственного управления на уникальном примере Калининградской области в 1946-1950 гг. В первую очередь, актуальность диссертационного исследования обусловлена сложностью, многогранностью явления, его исключительно важной ролью в науке истории государства и права. Во вторую очередь, необходимость исследования, реконструкции и глубокого историко-правового анализа процесса формирования системы советского государственного управления на территории Калининградской области с 1946 по 1950-е гг. подтверждается

тем, что деятельность местных органов государственного управления, её правовое регулирование в целом в юридической науке исследованы недостаточно. При этом избранная автором тема до сих пор не была предметом научных изысканий юристов, историков права. Таким образом, своей работой автор восполняет имевшийся ранее пробел в отечественной историко-правовой науке. Следует особо отметить, что В.В. Рубашкин основывает своё исследование на внушительном перечне архивных источников, значительная часть которых впервые вводится в научный оборот, так как многие документы, относящиеся к рассматриваемому периоду, были засекречены вплоть до 2016 года.

Объект и предмет исследования, его цель и задачи свидетельствуют о том, что тематика диссертационного исследования В.В. Рубашкина соответствует паспорту научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Автором корректно сформулирована цель исследования и поставлены конкретные задачи, решение которых позволяет ему прийти к обоснованным и содержащим значительный элемент новизны научным положениям.

Основные научные результаты диссертационного исследования были отражены автором в 9 научных статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, а также в 3 публикациях в иных научных изданиях. Кроме того, научные результаты диссертации были апробированы автором путем представления научных докладов на международных научно-практических конференциях. Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры теории и истории государства и права юридического института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта».

Новизна диссертационного исследования состоит в совокупности результатов, сформулированных автором, которые существенно расширяют и дополняют современные научные знания о создании, функционировании и развитии системы местных советских органов государственного управления на территории Калининградской области. Во-первых, автор провел комплексное историко-правовое исследование процесса формирования и развития системы органов временного военного и гражданского управления на территории Кёнигсбергской, а позднее Калининградской области с 1944 по 1946 гг. и советских конституционных органов государственного управления с 1947 по 1950-е гг., раскрыв порядок и правовые основы их создания и деятельности, а также их компетенцию и правовой статус. Во-вторых, В.В. Рубашкин впервые вводит в научный оборот ряд архивных материалов, относящихся к нормативно-правовому регулированию временных органов государственного управления и функционированию советских конституционных органов на территории Калининградской области, которые ранее не были исследованы ни историками, ни юристами. В-третьих, диссертантом была разработана авторская периодизация процесса формирования системы государственного управления на территории Калининградской области в исследуемый период на основе смены организационно-правовых форм органов государственного управления.

Источниковая база диссертационного исследования достаточно широка и включает в себя советские нормативно-правовые акты, правоприменительные акты местных органов государственного управления, большое количество материалов Государственного архива Калининградской области, официальные документы местных партийных органов, материалы периодической печати, что придает выводам, сделанным в работе, большую обоснованность и достоверность. Одновременно с этим В.В. Рубашкин опирается на специальную монографическую литературу, научные статьи и диссертационные исследования, посвященные формированию и развитию

советской модели государственного управления, а также на труды историков, что свидетельствует о высоком научном уровне диссертанта.

Диссертационное исследование В.В. Рубашкина содержит необходимый и корректно оформленный ссылочный аппарат.

Методологическая основа диссертационного исследования включает в себя такие методы как: всеобщий диалектический, историко-правовой, сравнительно-правовой, а также общенаучные методы познания (описание, сравнение, анализ, синтез, дедукция, индукция, системный метод). Важную роль в диссертационном исследовании играют герменевтический и формально-юридический методы, которые применялись при анализе, интерпретации и критической оценке советских правовых актов, регулировавших исследуемые автором правоотношения. Разработанная автором периодизация процесса формирования системы органов советского государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области основана на диахронном сравнительно-историческом методе, который дал возможность раскрыть существенные этапы и стадии исследуемого процесса (глава 1 диссертации). Синхронный сравнительно-исторический метод позволил автору сопоставить и проанализировать в пределах одного временного промежутка структуру местных Советов депутатов трудящихся и их исполкомов в различных административно-территориальных единицах, а также сравнить системы отраслевых органов государственного управления (глава 3 диссертации). Выбор соответствующей методологической основы для решения поставленных автором цели и задач позволил соискателю предложить обоснованное решение целого ряда научных проблем.

Результаты диссертационного исследования отличаются теоретической и практической значимостью и могут быть использованы в научной деятельности при проведении историко-правовых исследований, а также в образовательном процессе при разработке учебных курсов по истории государства и права России.

Положения, выносимые на защиту, являются авторскими научными результатами, полученными соискателем самостоятельно в ходе решения поставленных в диссертации цели и задач, и представляют собой его единоличный вклад в юридическую науку. Каждое положение имеет под собой доказательственную базу и надлежаще аргументировано. Самостоятельность, научная новизна и достоверность полученных результатов подкрепляются апробацией, использованием научной методологии.

Структура диссертации выстроена логически грамотно, в соответствии с поставленными автором целью и задачами исследования. Диссертация включает в себя введение, три главы, восемь параграфов, заключение и список использованной литературы, что определяется особенностями решаемых в главах задач и используемой автором методологией научного исследования. Автореферат отражает основное содержание диссертации.

Во введении (с. 3-18 диссертации) обоснована актуальность темы исследования, его новизна, дана оценка степени её научной разработанности, определены объект и предмет исследования, его источниковая база, установлены хронологические и территориальные рамки исследования, сформулированы цель и задачи исследования, представлена методологическая основа исследования, раскрыты положения, выносимые на защиту, отражена теоретическая и практическая значимость диссертации, степень её достоверности, указаны сведения об апробации и внедрении результатов диссертационного исследования.

Первая глава «Теоретические и историко-правовые основы исследования процесса формирования системы советских органов государственного управления на территории Калининградской области» (с.18-52 диссертации) состоит из трех параграфов и посвящена общим особенностям советского государственного управления исследуемого периода, а также анализу правовых оснований присоединения территории

Кёнигсбергской области к СССР и периодизации исследуемого автором процесса.

В.В. Рубашкин верно формулирует ключевые черты советской модели государственного управления в рассматриваемый период: демократический централизм, отсутствие принципа разделения властей, сращивание партийного и государственного аппаратов. Заслуживает поддержки вывод диссертанта о том, что, несмотря на изначально юридически неопределенную судьбу Кёнигсберга, территория будущей Калининградской области вошла в состав РСФСР на абсолютно законных основаниях по решению союзных держав в рамках применения принципа ответственности государства за агрессивную войну, предусмотренного Уставом ООН. Существенное значение имеет такой научный результат исследования как периодизация процесса формирования советских органов государственного управления на территории Калининградской области. Исходя из предложенного автором юридического критерия смены организационно-правовых форм органов государственного управления, выделяются три основных этапа исследуемого процесса: 1) этап временного военного управления; 2) этап временного гражданского управления; 3) этап формирования конституционных органов советского государственного управления (с. 50-51 диссертации).

Во второй главе «Становление системы государственного управления в период временного военного и гражданского управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области» (с. 52-84 диссертации), состоящей из двух параграфов, автор исследует процесс развертывания на территории области системы военных комендатур, а также гражданских управлений как советских временных органов государственного управления. Автору удалось основательно раскрыть все основные элементы правового статуса данных органов, показать динамику их развития. Особое внимание уделяется исследованию вопроса о функциях и структуре Временного гражданского управления в городе Кёнигсберг, которое сыграло значительную роль в нормализации мирной жизни в Кёнигсбергской

области, заложив основу для дальнейшего формирования и развития конституционных органов государственного управления. В.В. Рубашкин приходит к выводу, что структура данного органа, первоначально включавшая в себя 6 отделов и 5 отделений, отражала его основные задачи: поддержание общественного порядка, управление немецким населением, его регистрационный учет и контроль, восстановление промышленности, сельского хозяйства, коммунально-бытового обслуживания (с. 72 диссертации).

Третья глава «Развитие системы государственного управления в Калининградской области на этапе формирования конституционных органов советской власти» (с. 84-160 диссертации) включает три параграфа и посвящена учреждению и деятельности местных Советов депутатов трудящихся и их исполкомов в Калининградской области. Диссертанту удалось выявить ключевые особенности данного процесса, показать его уникальные черты. Так, автор не только отмечает, что создание исполнительно-распорядительных органов произошло раньше избрания органов советской государственной власти, но и приводит свои аргументированные доводы относительно причин такого развития событий с учетом специфики Калининградской области (с. 84-88 диссертации). Анализируя организацию отраслевых органов государственного управления, соискатель мотивированно со ссылками на архивные источники доказывает, что отделы и управления исполкомов местных Советов депутатов трудящихся в Калининградской области в условиях отсутствия подробного нормативно-правового регулирования формировались непоследовательно (с. 152-153 диссертации).

Представляется, что основным итогом диссертационного исследования является построение В.В. Рубашкиным модели процесса создания системы советского государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области и периодизация данного процесса. Авторская концепция оригинальна и логически выверена. Своим исследованием автор,

несомненно, вносит вклад в развитие юридической науки. При этом В.В. Рубашкин проанализировал большое количество архивных материалов, в том числе ранее не введенных в научный оборот, советских нормативно-правовых актов, монографий, научных статей, диссертаций и иных материалов, что делает положения диссертации В.В. Рубашкина корректными, обоснованными и достоверными. Изложенное позволяет дать высокую положительную оценку работе автора, отметить самостоятельность, научную новизну и оригинальность диссертационного исследования.

Несмотря на несомненные достоинства диссертационного исследования В.В. Рубашкина, необходимо остановиться на некоторых спорных моментах, которых не лишена работа.

Во-первых, автор, на наш взгляд, уделяет недостаточно внимания вопросу разграничения полномочий военных и гражданских органов управления в Кёнигсбергской (Калининградской) области в 1945-1946 гг.

Во-вторых, спорным представляется отсутствие стадийности на втором этапе предлагаемой автором периодизации исследуемого процесса, с учетом того, что на первом и третьем этапах выделяются различные стадии.

В-третьих, требует более подробного раскрытия положения исследования, касающиеся деятельности Временного гражданского управления, учрежденного после создания Особого военного округа (с. 73-75 диссертации).

В-четвертых, разграничение автором функций партийных органов и органов государственного управления довольно размыто. Этому вопросу могло быть уделено большее внимание.

В-пятых, диссертационная работа выиграла, если бы система органов государственного управления в Калининградской области в 1946 – 1950 гг. была исследована с позиции элементов формы государства: формы правления, государственно-территориального устройства и государственного режима.

Однако указанные недостатки нисколько не снижают положительной оценки диссертационного исследования Владимира Владимировича Рубашкина «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.», которое вносит свой вклад в изучение процесса создания и развития механизма советского государственного управления, восполняет пробелы в науке истории отечественного государства и права. Авторское историко-правовое исследование отличается высокой степенью новизны и достоверности, основные положения диссертации отражены соискателем в автореферате и публикациях.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что диссертационное исследование В.В. Рубашкина «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, значимой для историко-правовых исследований; характеризуется новизной, внутренним единством, обоснованностью выработанных положений; является результатом самостоятельного исследования автора, свидетельствующего о его личном вкладе в юридическую науку. Диссертация соответствует всем требованиям, установленным п.п. 9-11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 г.) «О порядке присуждения ученых степеней», а автор диссертации Владимир Владимирович Рубашкин заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Отзыв подготовлен д.ю.н. 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, профессором, заведующим кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета Южного федерального университета Овчинниковым Алексеем

Игоревичем (344007, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 88, тел. 89282793628, эл.почта k_fr3@mail.ru)

Отзыв обсужден и утвержден единогласно на заседании кафедры теории и истории государства и права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» «31» января 2019 г., протокол № 5.

Заведующий кафедрой
теории и истории государства и права
доктор юридических наук, профессор

Алексей Игоревич Овчинников

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет»

Большая Садовая ул., д. 105/42, г. Ростов-на-Дону, 344006

Тел. +7(863)305-19-90, 263-31-58, +7(8634) 680-890; факс: 263-87-23

e-mail: info@sfedu.ru; WEB-сайт: <http://www.sfedu.ru>



Личную подпись Овчинникова Ал.

ЗАВЕРЯЮ:

Специалист по работе с персоналом
I категории

« 27 » 02 20 19 г.