

В Диссертационный совет Д 999.017.03
на базе ФГАОУ ВО «Балтийский Федеральный университет им. И.
Канта», ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический
университет имени А.И. Герцена»,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»,
ул. Фрунзе, д. 6, Калининград, 236006

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Воробьева Александра Владимировича
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме:
**«Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной
направленности против интересов службы в органах местного
самоуправления»** по специальности 12.00.08 – Уголовное право и
криминология; уголовно-исполнительное право

Актуальность представленного диссертационного исследования обусловлена тем, что Президент России объявил борьбу с коррупцией приоритетной задачей. Проблема борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления занимает важное место. Не смотря на принимаемые меры, коррупционная преступность характеризуется высокими показателями. Наблюдается рост тяжких коррупционных преступлений, прежде всего взяточничества, а также высокий уровень латентности преступлений данного вида. В связи с чем автором в качестве задач исследования обосновано выдвигается необходимость определения уголовно-правовой характеристики коррупционных преступлений, совершаемых в органах местного самоуправления с учетом последних изменений уголовного законодательства, определение детерминант коррупционной преступности в органах местного самоуправления, а также необходимость разработки эффективных мер предупреждения коррупционных преступлений в органах местного самоуправления. Указанное свидетельствует об актуальности избранной автором темы исследования.

Степень **научной новизны** положений, выводов и результатов, сделанных А.В. Воробьевым, определяется следующим. Автором на основе анализа имеющихся точек зрения развито и обосновано положение о

коррупционных преступлениях как об отдельном виде преступных посягательств, имеющих свою специфику и направленность; разработано авторское определение и критерии понятия коррупционного преступления, обоснована необходимость его закрепления в Общей части Уголовного кодекса РФ. Определена, исходя из современных реалий и изменений уголовного закона, уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений, совершаемых в органах местного самоуправления, и ее особенности. Дан уголовно-правовой анализ наиболее распространенных коррупционных преступлений, а именно получения взятки (ст. 290 УК РФ) и злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ). Предложены авторские определения коррупционной преступности и коррупционных преступлений, совершаемых в органах местного самоуправления.

Важное значение и новизну имеет определение автором детерминант (причин и условий) коррупционной преступности в органах местного самоуправления на примере такого специфического субъекта Российской Федерации как Калининградская область.

Заслуживает внимания предложенный Воробьевым А.В. комплексный подход с позиций создания единого эффективного механизма борьбы с коррупционными преступлениями, состоящего из отдельных взаимосвязанных элементов, включающей в себя предложения по совершенствованию антикоррупционного законодательства и организационно-профилактических мер предупреждения этих преступлений в органах местного самоуправления.

Положительно могут быть оценены внесенные Воробьевым А.В. предложения о совершенствовании Закона Калининградской области «О правовом регулировании муниципальной службы в Калининградской области», подготовленное им в качестве приложения к данному Закону Положение, предусматривающее антикоррупционные критерии при поступлении и прохождении муниципальной службы, что является, с учетом реализации результатов исследования в практическую деятельность, новаторским достижением.

Достоверность выводов и предложений проведенного А.В. Воробьевым исследования обусловлена использованием им обширной эмпирической базы, которая включает в себя анализ информации и статистических данных Генеральной прокуратуры и ГИАЦ МВД России по преступлениям коррупционной направленности, в т.ч. структурный анализ таких преступлений в органах местного самоуправления по субъектам Северо-Западного федерального округа; а также анализ 250 материалов уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности против интересов службы, совершенных в органах местного самоуправления по Северо-Западному федеральному округу за определенный период и результаты проведенного им анкетирования специалистов и опросы населения и муниципальных служащих.

Воробьев А.В. правильно определил и рассмотрел широкий спектр вопросов уголовно-правовой борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления, сформулировал ряд новаторских предложений теоретического и практического значения. Особо следует выделить разработанные им основные направления совершенствования уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за коррупционные преступления, с учетом положений Конвенции ООН против коррупции 2003 года, а также комплекс организационно-профилактических мер по предупреждению таких преступлений в органах местного самоуправления, что позволяет сказать о решении поставленной им цели и задач исследования.

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные А.В. Воробьевым, имеют научное и практическое значение. Вместе с тем, исходя из текста автореферата, усматривается спорное значение ряда предложений по актуальным вопросам борьбы с коррупционными преступлениями:

1. В положении 4, выносимом на защиту, предлагается внести в Общую часть Уголовного кодекса РФ статью 14.1. «Коррупционное преступление» в авторской редакции. Действующая редакция Уголовного кодекса РФ не содержит и не выделяет в самостоятельную главу «Преступления

коррупционной направленности». Сегодня для статистического учета и отчетности правоохранительные органы используют специальный перечень, утвержденный совместным Указанием Генеральной Прокуратуры РФ № 65/11 и МВД России № 1 от 01.02.2016 года «О введение в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности». Соответственно, заслуживает внимания только предложение автора в части понятия коррупционного преступления и его критериев без закрепления в Общей части УК РФ.

2. В положении 6 автором предлагается исключить часть 1 статьи 291 УК РФ, оставив квалифицированный состав – дача взятки за незаконные действия (бездействие) аналогично незаконной передаче предмета подкупа (ч. 1 ст. 204 УК РФ). Автору следовало бы более детально аргументировать и четко обозначить свою позицию относительно предложения о декриминализации ч. 1 ст. 291 УК РФ. Так как при условии исключения ч. 1 ст. 291 УК РФ в ее последней редакции ряд других уголовных деяний будут нейтрализованы (ч. 1 ст. 291.2 УК РФ). Кроме того при реализации этого предложения следует ли рассчитывать на снижение уровня латентности взяточничества и устранение заинтересованности взяткодателей в сохранении тайны передачи взятки?

Указанные замечания и пожелания носят дискуссионный характер и не снижают высокой положительной оценки проделанной работы.

Таким образом, диссертация, подготовленная А.В. Воробьевым на тему «Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития науки уголовного права и криминологии. Соответствует Положению о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции Постановления Правительства РФ от 02 августа 2016 г. № 748), отвечает основным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой

степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право. Автор – Воробьев Александр Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв об автореферате подготовлен заведующим кафедрой уголовного права и криминологии Удмуртского государственного университета ИПСУБ кандидатом юридических наук, доцентом В.Е. Зварыгиным.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного права и криминологии Удмуртского государственного университета ИПСУБ «24» марта 2017 г., протокол № 8.

Заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Удмуртского государственного университета ИПСУБ кандидат юридических наук, доцент

В.Е. Зварыгин

«25» апреля 2017 года

Подпись доцента В.Е. Зварыгина удостоверяю.
Ученый секретарь Ученого совета

Н.Ф. Военкова



Почтовый адрес:
ул. Университетская д.1, г. Ижевск, 426034
адрес эл. почты: ipsub@jf.uni.udm.ru
контакт. тел.: 8 (3412) 916-002