

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Парсукова Владимира Александровича

«Правовое регулирование деятельности Отдельного корпуса

пограничной стражи (1893-1917)»,

представленной на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

по специальности

12.00.01 – теория и история права и государства;

история учений о праве и государстве

В исторической и историко-юридической литературе сложились различные оценки деятельности пограничных органов Российского государства.

Имеется ряд взвешенных научно-исследовательских работ, представляющих анализ вопросов организации и руководства деятельностью российских государственных органов, осуществлявших пограничную деятельность, их места в реализации функций государства.

Сложился весьма существенный массив исследовательских работ исторического характера, акцентирующих внимание на деятельности пограничной стражи Российской империи.

Однако отсутствие историко-правовых исследований деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи способствует формированию необъективного представления о его месте и роли в государственном механизме Российской империи в конце XIX – начале XX века и, как следствие, к искажению отечественной истории государства и права и истории отдельных правоохранительных органов.

При этом весьма важен и научно значим критический и объективный анализ государственно-правовой действительности исследуемого периода, изучение предшествующих форм, методов и опыта деятельности российских

правоохранительных органов, в частности государственных пограничных органов.

Развитие историко-правовой науки сегодня ставит задачу всестороннего комплексного научного изучения деятельности специальной службы, осуществляющей пограничную деятельность в России, как в общегосударственном масштабе, так и в отдельных регионах, характеризующихся особенностями социально-политической, экономической жизни, отражающейся на правоохранительной деятельности государства.

Научный анализ организационно-правовых форм и методов реализации направлений деятельности государственных органов, осуществляющих функцию пограничной охраны на западных участках границы Российской империи, на Кавказе, в Средней Азии и Китае, позволяет не только восстановить и проанализировать общую картину развития пограничной службы с учетом особенностей политического и социально-экономического характера указанных регионов, но и учесть полученный исторический опыт правового регулирования в современных условиях развития Российской Федерации.

Последнее может способствовать и совершенствованию деятельности пограничных органов Федеральной службы безопасности России в качестве объективно необходимого элемента государственного механизма.

Данные положения определяют научную актуальность проблематики диссертационного исследования.

Положения и выводы диссертационного исследования В.А. Парсукова позволяют сформировать объемный взгляд на деятельность пограничной стражи в России в конце XIX – начале XX века, глубже разобраться в истории отечественного государства и права, истории его специальных служб, в частности, в характере взаимоотношений государственных органов, осуществляющих пограничный надзор, с иными органами государственной власти и обществом.

Рассматриваемые в исследовании В.А. Парсукова вопросы правового регулирования деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи, например, такие как процессуальная или разведывательно-агентурная деятельность, относятся к числу наименее изученных в современной науке о государстве и праве.

Сформулированные в работе положения и выводы расширяют научные представления о способах построения системы охраны государственной границы, обеспечения политической и экономической стабильности в России, а также развивают ряд разделов теории государства и права.

Материалы диссертации В.А. Парсукова могут найти применение в дальнейших научных разработках по различным вопросам государственного управления.

По мнению В.А. Парсукова, Отдельный корпус пограничной стражи обладал всеми признаками спецслужбы, к которым можно отнести осуществление разведывательной, контрразведывательной деятельности и выполнение специальных функций по обеспечению национальной безопасности Российской империи в ее пограничном пространстве. Деятельность Отдельного корпуса пограничной стражи включала меры, направленные на обеспечение охраны и защиты государственной границы Российской империи от различных угроз. Объектами охраны и защиты выступали объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития на границе и приграничной территории, материальные и духовные ценности общества, государственный строй, суверенитет и территориальную целостность государства.

Исторический опыт правового регулирования деятельности пограничной стражи Российской империи свидетельствует, что подчинение воинского формирования (воинской организации) гражданским чиновникам приводит к негативным последствиям, в частности, к неэффективному управлению, отражающемуся на всех аспектах служебно-боевой

деятельности военнослужащих. До образования Отдельного корпуса пограничной стражи проблемы правового регулирования деятельности стражи возникали уже на этапе определения статусного положения пограничников и их гражданских «командиров», установления места и роли всей стражи в системе таможенного ведомства, что негативно отражалось на правоприменительной деятельности. Отсутствие своевременной систематизации правовых актов, регулировавших деятельность пограничной стражи Российской империи, снижало эффективность мер по охране государственной границы.

Разведывательная деятельность в Отдельном корпусе пограничной стражи организовывалась и развивалась в ответ на возникновение угроз безопасности Российского государства. Необходимость использования средств и методов разведки в интересах службы пограничного надзора обуславливала создание правовых актов, регламентировавших различные аспекты разведдеятельности, в частности, работу с агентурой. Указанная деятельность носила преимущественный характер в сравнении с иными направлениями пограничной деятельности, что обеспечивало эффективность борьбы с контрабандой и иными правонарушениями на границе.

В.А. Парсуков приходит к выводу, что негласный пограничный надзор представлял собой, по сути, разновидность политического и полицейского сыска. Он имел присущие сыску черты: конспиративность, наличие агентуры и доносителей, осуществление агентурной деятельности офицерами для особых поручений либо иными назначенными офицерами, наличие специального казенного фонда для оплаты услуг агентов и иных лиц, содействовавших Отдельному корпусу пограничной стражи.

Правовое регулирование сторожевой службы на границах Российской империи получило развитие в начале XX века посредством систематизации правовых актов, регулировавших деятельность Отдельного корпуса пограничной стражи.

Детализация правового регулирования сторожевой службы, в частности, порядка применения оружия, учитывала особенности приграничных регионов страны и населявших их народов. Это способствовало защите государственных интересов России в ее пограничном пространстве и повышению эффективности применения права в деле совершенствования пограничной деятельности.

В компетенцию чинов Отдельного корпуса пограничной стражи входили процессуальные полномочия по производству обыска и выемки, что являлось действенным инструментом противодействия преступности на государственной границе. Полномочия чинов пограничной стражи по их проведению регулировались государственными законами, ведомственными правовыми актами и зависели от степени удаленности места производства обыска (выемки) от черты границы.

Деятельность чинов Отдельного корпуса пограничной стражи представляла собой социально-правовое взаимодействие, которое в соответствии с правовым статусом и социальной ролью участвующих личностей характеризовалась наличием ценностных ориентаций и установок (установка на патриотизм, самоотверженность, любовь к родине, соблюдение законов и правил взаимоотношений между чинами, выполнение обязанностей по службе и других), определявших характер комплектования пограничной стражи. Освоение социальной роли осуществлялось чинами Отдельного корпуса пограничной стражи в рамках единого процесса обучения и воспитания, которому предшествовал профессиональный отбор кандидатов на службу с учетом требований, закреплявшихся в нормативных правовых актах, регулировавших пограничную деятельность.

Функционирование Отдельного корпуса пограничной стражи в период мобилизации и в условиях непосредственного соприкосновения с противником регулировалась постоянно корректировавшимися мобилизационными планами и иными нормативными предписаниями. Проектирование и введение в действие правовых актов, регламентировавших

мобилизационную и боевую деятельность пограничной стражи, были вызваны практической необходимостью использования ресурсов пограничной стражи на театре военных действий.

Такая работа проводилась в тесном взаимодействии с Военным министерством, в подчинение которого поступали части и подразделения Отдельного корпуса пограничной стражи при мобилизации или в условиях войны. Однако использование крупных пограничных соединений, наделение пограничной стражи функцией охраны тыла русской армии и некоторыми другими не было предусмотрено мобилизационными планами.

Территориальные рамки исследования В.А. Парсукова обусловлены постановкой научной проблемы и включают в себя анализ правовых основ деятельности и правоприменительную практику в пограничных округах, расположенных по границам Российской империи и за ее пределами (Заамурский округ пограничной стражи).

При указанной направленности проблематики исследования необходимо учитывать в целом централизованный характер организации деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи, что требует анализа правового положения корпуса, изучения его структуры и особенностей правового регулирования деятельности чинов пограничной стражи на общегосударственном уровне.

При этом требуется акцентировать внимание на специфику функционирования частей и соединений пограничной стражи в отдельных регионах (например, в зоне отчуждения Китайской Восточной железной дороге), а также в условиях войны на различных театрах военных действий.

Тем самым, теоретическая значимость диссертационного исследования В.А. Парсукова заключается в осмыслении места и роли Отдельного корпуса пограничной стражи в системе государственных органов Российской империи.

Анализ объективных и субъективных факторов, оказывавших влияние на государственную и правовую системы исследуемого периода, позволил

В.А. Парсукову выявить тенденции и закономерности процесса развития пограничных органов Российской империи как одного из важнейших государственных институтов в системе исполнительной власти.

Направления деятельности специальной службы пограничного надзора анализируются В.А. Парсуковым в единстве с проблемами укрепления международного положения России, увеличения ее политического и экономического потенциала в связи с процессом формирования правовых основ, касающихся деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи. Такой подход позволил оценить реальный вклад пограничников в обеспечение национальной безопасности Российской империи.

Исследуемые В.А. Парсуковым вопросы правового регулирования деятельности чинов пограничной стражи, например, такие как применение оружия или осуществление пограничного надзора в прибрежной полосе местности и другие, относятся к числу мало изученных в историко-правовой науке. Результаты диссертационной работы могут быть использованы в качестве основы дальнейшей научной разработки как общих проблем правового регулирования пограничной деятельности, так и вопросов, связанных с регулированием отдельных направлений деятельности органов государства в пограничном пространстве России.

Представленное в виде автореферата диссертационное исследование В.А. Парсукова отличается гармоничный стиль изложения и богатый научный аппарат.

Диссертация базируется на объемном нормативно-правовом материале.

Основные положения и выводы диссертанта изложены в 20 научных публикациях, 9 из которых опубликованы в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

Содержание автореферата работы дает основание считать, что диссертационное исследование соответствует научной специальности 12.00.01.

Необходимо отметить, что диссертация на тему «Правовое регулирование деятельности Отдельного корпуса пограничной стражи (1893-1917)», представленная в виде автореферата, по своей новизне, актуальности, достоверности научных результатов, соответствует требованиям П. 9 Положения о присуждении ученых степеней ВАК РФ (Постановление правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842) и требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а автор Владимир Александрович Парсуков, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

**Кандидат юридических наук,
специальность
12.00.01. – теория и история
права и государства,
история учений о праве
и государстве,
доцент
кафедры истории
государства и права
Московского государственного
юридического университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**

6.04.18г.

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,

д. 9, каб. 465, тел. 8 499 244-84-66,

e-mail: KIGIP@msal.ru

127224, г. Москва, ул. Широкая,

д. 24, кв. 255. тел. 8 499 479-08-33,

e-mail: mprihod@list.ru

**Приходько
Михаил Анатольевич**

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела

Управления кадров Л.Б. Красильников

«26» 04 2018 г.

