

В объединенный диссертационный совет Д 999.017.03,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Балтийский
федеральный университет имени Иммануила Канта»,
ФГБОУ ВО «Российский государственный
педагогический университет имени А.И. Герцена»,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»,
236006, Калининград, ул. Фрунзе, д. 6

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Рубашкина Владимира Владимировича на
тему: «Формирование системы государственного управления на
территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве**

Диссертационное исследование В. В. Рубашкина посвящено актуальной теме, учитывая непрерывный процесс развития и реформирования системы государственного управления. Необходимость обращения в этой связи к богатому историческому опыту нашей страны не вызывает сомнений. Добавляет актуальности теме и особое анклавное положение Калининградской области, которая вошла в состав РСФСР по итогам Второй мировой войны, а будучи частью Восточной Пруссии в предыдущий исторический период.

При этом, следует отметить, что до настоящего времени процесс становления советской государственно-управленческой системы на данной территории не был предметом историко-правовых исследований, что может свидетельствовать о научной новизне диссертации. Как справедливо отмечает автор, раскрывая степень научной разработанности темы, юристами не исследовался генезис системы местных органов советского государственного управления на уникальном примере Калининградской области (с. 5 автореферата).

Автор грамотно определил территориальные и, что крайне важно, хронологические рамки своего исследования. Несмотря на то, что официально Кёнигсбергская (в последующем – Калининградская) область была включена в состав РСФСР 7 апреля 1946 г., В.В. Рубашкин обоснованно уделяет внимание и предшествующему этому событию периоду, начиная с 12 октября 1944 г., когда на части территории будущей Калининградской области устанавливается временное советское военное управление (с. 6 автореферата).

Объект исследования, его предмет, цели и задачи сформулированы последовательно, логически верно. Методология исследования подчинена достижению цели работы и выполнению поставленных автором задач. При этом В.В. Рубашкин следует традиции методологии историко-правовых исследований, опираясь на историко-генетический, сравнительно-исторический, формально-юридический методы (с. 6-8 автореферата).

Судя по автореферату, диссертационное исследование В.В. Рубашкина имеет под собой прочную теоретическую основу, включающую как работы советских правоведов, так и труды современных ученых-юристов. Источниковедческая база диссертации представлена 4 группами источников, а именно: нормативно-правовыми актами, которые регулировали общественные отношения, входящие в объект исследования; архивными материалами; официальными документами местных партийных органов; материалами периодической печати рассматриваемого исторического периода (с. 8-9 автореферата).

В первой главе автор всесторонне анализирует различные предпосылки, исходя из которых происходило формирование системы советских органов государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области. Так, первый параграф посвящен общим чертам советского государственного механизма того времени, второй - юридическим основам присоединения новой территории к СССР. В третьем параграфе предлагается, по нашему мнению, удачная авторская периодизация создания и развития органов государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области, которая делится на этапы в зависимости от организационно-правовых форм государственного управления в тот или иной период (с. 16-17 автореферата).

Во второй главе автор рассматривает создание и деятельность временных органов государственного управления на территории

Кёнигсбергской (Калининградской) области. Заслуживает внимания введение В.В. Рубашкиным в научный оборот Временной инструкции по организации Временного гражданского управления в городе Кёнигсберг, которая регулировала состав, структуру и компетенцию Временного управления по гражданским делам, ведавшего решением вопросов организации мирной жизни населения (с. 18 автореферата).

В третьей главе В.В. Рубашкин последовательно анализирует формирование и развитие советских конституционных органов государственного управления в Калининградской области – местных Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов. К неоспоримым достоинствам работы относится глубокое исследование автором как системы местных органов государственного управления, так и их структуры (с. 20-22 автореферата).

Рецензируемый автореферат свидетельствует о том, что исследование проведено автором самостоятельно. Оно обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты, выносимые на защиту на основе обстоятельного анализа широкого круга различных источников, а также достижений современной историко-правовой науки.

Принципиальных замечаний к содержанию автореферата у нас не имеется, но мы рекомендуем обратить внимание его автора на следующее.

На наш взгляд, в целях усиления практической значимости исследования В.В. Рубашкину с учетом сделанных им выводов следовало в заключении сформулировать конкретные предложения по восприятию опыта работы советских органов в условиях поиска оптимальной модели государственного управления и местного самоуправления.

Хотелось бы, чтобы автор уделил внимание проблеме преемственности для современных органов государственной власти в субъектах РФ и органов местного самоуправления.

Вместе с тем, данное пожелание не влияет на общую положительную оценку выполненного диссертационного исследования. Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что по содержанию, объему, порядку оформления он отвечает требованиям, предъявляемым к работам данного типа в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а диссертационная работа В. В. Рубашкина «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946

– 1950-е гг.» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к работам данного типа, т.е. является самостоятельно выполненной оригинальной завершенной и обладающей внутренним единством научно-квалификационной работой, а ее автор, Владимир Владимирович Рубашкин, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

11.03.19г.

Профессор
кафедры конституционного права
Института права и национальной безопасности
ФГОБУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственного управления
при Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук по научной специальности 12.00.01
(теория и история права и государства; история
учений о праве и государстве), доцент



А.В. Попова



119571, г. Москва, Проспект Вернадского, 82
телефон: +7 /499/ 956-99-99, E-mail: popova-anv@ranepa.ru