

В объединенный диссертационный совет Д 999.017.03, созданный на базе ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена», ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Рубашкина Владимира Владимировича на тему: «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Присоединение к государству территории закономерно влечет необходимость создания на ней новых органов государственного управления, что представляется нелегким и комплексным процессом. В науке истории государства и права такой опыт изучен недостаточно, что придает особую актуальность диссертационному исследованию В.В. Рубашкина, посвященному всестороннему анализу процесса создания и развития системы государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области после её вхождения в состав РСФСР.

Научная новизна рецензируемой работы не вызывает никаких сомнений, так как В.В. Рубашкин впервые провел комплексное юридическое исследование формирования как временных военных и гражданских органов государственного управления, так и советских конституционных органов на территории Калининградской области.

Изучив автореферат, рецензент приходит к выводу, что цель и поставленные в соответствии с ней задачи исследования, автором сформулированы верно (с. 7-8 автореферата). Методологическая основа соответствует направленности историко-правового исследования.

Источниковая и теоретическая базы диссертации, не вызывающие нареканий, предопределили достоверность и обоснованность выводов, к которым пришел соискатель в результате исследования.

Результаты исследования В.В. Рубашкина обладают не только научной новизной, но и практической и теоретической значимостью, что обосновано в автореферате (с. 13-14).

По мнению рецензента, положения и выводы автора, касающиеся особенностей формирования системы советского государственного

управления в Калининградской области, достойны высокой оценки. К таковым В.В. Рубашкин относит: 1) первоначальное управление через систему военных комендатур; 2) создание временных гражданских управлений для решения задач хозяйственно-экономического характера; 3) создание исполкомов до выборов в местные Советы депутатов трудящихся (с. 11-12 автореферата).

Заслуживают внимания приводимые соискателем причины того, что исполкомы местных Советов были созданы до избрания самих Советов: продолжавшийся несколько лет переселенческий процесс; необходимость проведения целого ряда сложных организационных мероприятий при подготовке к выборам; отсутствие у временных органов гражданского управления соответствующей компетенции (с. 20 автореферата).

В рамках работы над диссертацией В.В. Рубашкиным предложена собственная периодизация исследуемого процесса (с. 16-17 автореферата). Представляется весьма удачным решение диссертанта положить в её основу критерий изменения организационно-правовой формы реализации государственного управления, в результате чего выстроена юридическая модель создания и развития системы советских органов государственного управления в Кёнигсбергской (Калининградской) области.

Представляют научный интерес и суждения автора относительно роли партийных органов в развитии государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области. В.В. Рубашкин приходит к выводу, что партийные органы курировали деятельность как временных, так и конституционных органов управления (с. 19, 22 автореферата). Соискатель также выделяет особенности партийного руководства в исследуемый период. Так, партийные органы в Калининградской области решали в первую очередь задачи по восстановлению местного хозяйства. При этом на районном, сельском и поселковом уровнях партийная работа была организована недостаточно эффективно.

Содержание автореферата не исчерпывается выше обозначенным, В.В. Рубашкин раскрывает и другие актуальные положения по теме исследования.

Вместе с тем следует указать и на ряд дискуссионных положений по теме рецензируемой работы.

Так, автор, анализируя отношения партийных органов и органов государственного управления, использует терминологию «партийное руководство» и «подчиненность», однако соотношение этих понятий раскрыто слабо.

Хотелось бы, чтобы в своем исследовании В.В. Рубашкин уделил более серьезное внимание развитию отраслевого государственного управления в важнейших сферах жизни общества. К примеру, практически без внимания автора осталось система государственного управления образованием на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области.

Тем не менее, отраженные в настоящем отзыве замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования автора.

Вывод: судя по автореферату, диссертация «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.» соответствует п.п. 9-11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 г.) «О порядке присуждения ученых степеней», а её автор – Владимир Владимирович Рубашкин заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

«19» февраля 2019 года

Профессор кафедры теории и истории
государства и права Института права
ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент

 С.Н.Жаров

Жаров Сергей Николаевич, профессор кафедры теории и истории государства и права Института права ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», доцент, доктор юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, 454001, г. Челябинск, ул. Братьев Кашириных, 129, каб. 317, телефон +79085824577, email: serzhar@mail.ru

