

В объединенный диссертационный совет Д 999.017.03,  
созданный на базе ФГАОУ ВО «Балтийский  
федеральный университет имени Иммануила Канта»,  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
педагогический университет имени А.И. Герцена»,  
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации

**Рубашкина Владимира Владимировича**

на тему:

**«Формирование системы государственного управления на  
территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.»**,

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве

В.В. Рубашкин посвятил своё диссертационное исследование проблеме формирования советской системы государственного управления, в качестве примера обратившись к опыту Калининградской области.

Как верно отметил диссертант, «изучение процесса создания системы органов государственного управления на территории Калининградской области в послевоенные годы позволяет лучше понять сущность и особенности советского государства и права в целом». С этой точки зрения, а также вследствие того, что, по наблюдениям автора, «зачастую проблемы в современной системе властеотношений созвучны тем вопросам, что ранее уже стояли перед советскими органами государственного управления», диссертационное исследование В.В. Рубашкина представляется нужным и актуальным.

Проанализировав степень разработанности проблемы в научной литературе, следует согласиться с автором, что отсутствуют комплексные историко-правовые исследования по проблеме формирования и развития системы органов государственного управления на территории Калининградской области в послевоенное время. Диссертационное исследование успешно восполняет данный пробел.

Диссертационное исследование имеет четко сформулированный предмет и объект исследования. Цели и задачи, поставленные диссертантом, соответствуют тематике исследования. Методология диссертационной работы призвана с наибольшей эффективностью решать поставленные

задачи. Автор совершенно обоснованно обращается как с синхронному, так и диахронному сравнению.

Значительный интерес представляют элементы новизны в работе. Среди них заслуживают особого внимания следующие положения:

Во-первых, особый научный интерес представляет наблюдение автора о формировании в Калининградской области в 1947 году сначала исполнительных комитетов и только потом - местных Советов депутатов трудящихся. До настоящего времени этому вопросу не было дано должной историко-правовой оценки.

В положении на защиту № 2 автор раскрывает причины столь нестандартной схемы: активный переселенческий процесс, который не позволял сразу провести выборы в местные Советы; необходимость предварительного создания избирательных комиссий, формирования избирательных округов, работы с электоратом; отсутствие соответствующей компетенции у временных гражданских органов управления.

Во-вторых, автор провел комплексное юридическое исследование процесса формирования системы советского государственного управления на территории Калининградской области, основываясь на ранее не введенных в научных оборот архивных источниках.

В-третьих, в работе представлена авторская периодизация процесса формирования системы советского государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области, в которую В.В. Рубашкин включил три основных этапа. Каждый этап хронологически ограничен и научно обоснован.

Представляют научную ценность и иные положения и выводы автора.

Структура диссертации В.В. Рубашкина логична и проистекает из поставленных в исследовании целей и задач.

Одним из достоинств рецензируемой работы является глубокий и всесторонний анализ организационно-правовых форм реализации государственного управления на территории Калининградской области не только на этапе создания конституционных органов – Советов депутатов трудящихся и их исполкомов, но и на этапах временного военного и гражданского управления. Автор исследует систему и структуру военных комендатур и гражданских управлений, раскрывает их функции и цели деятельности.

Научный интерес представляет исследование процесса создания и реорганизации военных комендатур. Причины мобильность структуры этих

институтов автор усматривает в том, что захват территории Восточной Пруссии советскими войсками происходил поэтапно, подконтрольная им территория постепенно расширялась, что неизбежно влекло необходимость изменения структуры военных комендатур и их штатов.

Как и любое обладающее новизной научное исследование, рецензируемая работа не лишена некоторых недостатков.

Во-первых, на наш взгляд, автор уделил мало внимания юридической природе и специфике правовых актов местных органов государственного управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области. Научный интерес представляет нормотворческая деятельность временных военных и гражданских органов, её формы. Этот аспект, судя по содержанию автореферата, разработан недостаточно.

Во-вторых, не совсем понятен принцип комплектования разделов в «Источниковой базе исследования».

Первый раздел включает Конституции, нормативные правовые акты и решения местных органов советского государственного управления правоприменительного характера – т.е. весьма разнородную группу, состоящую из законодательства и актов применения права. Кроме того, в том же разделе указаны как самостоятельные виды «нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность местных Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов» и «положения об областных, городских, районных, а также сельских Советах депутатов трудящихся». Однако и то и другое – нормативные правовые акты. Возможно, в этом случае автор работы просто неудачно сформулировал свою мысль.

Высказанные замечания имеют, скорее, рекомендательный характер, не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования В.В. Рубашкина и могут быть учтены диссертантом в ходе дальнейших научных изысканий по рассматриваемой проблематике.

Диссертация В.В. Рубашкина является самостоятельным, творческим, логически завершенным научным исследованием, которое вносит значимый вклад в науку истории государства и права России.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что диссертационное исследование Рубашкина Владимира Владимировича «Формирование системы государственного управления на территории Калининградской области: 1946 – 1950-е гг.» отвечает требованиям пунктов 9-11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 01 октября 2018

года) «О порядке присуждения ученых степеней», а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

«27» февраля 2019 года

*Заведующая кафедрой теории и истории  
государства и права Иркутского института  
(филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
доктор юридических наук, доцент*

 И.В. Минникес



**Минникес Ирина Викторовна** – доктор юридических наук, заведующая кафедрой теории и истории государства и права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России): 664011 г. Иркутск, ул. Некрасова, 4, тел. (3952) – 24-30-49.

Моб. тел. 8-914-877-43-10

E-mail: [ivminnikes@mail.ru](mailto:ivminnikes@mail.ru)