

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве
Рубашкина Владимира Владимировича
«Формирование системы государственного управления на территории
Калининградской области: 1946-1950-е гг.»,
Калининград, 2018**

Рецензируемый автореферат кандидатской диссертации отражает результаты первого комплексного историко-правового исследования процесса формирования и развития системы органов временного военного и гражданского управления на территории Кёнигсбергской, а позднее Калининградской области с 1944 по 1946 гг. и советских конституционных органов государственного управления с 1947 по 1950-е гг. Предпринята попытка проанализировать данный процесс с точки зрения современных теоретико-методологических позиций, вне рамок парадигмы советского правоведения. Вводится в научный оборот ряд архивных материалов, относящихся к нормативно-правовому регулированию временных органов государственного управления и функционированию конституционных советских органов на территории Калининградской области, таких как: Временная инструкция по организации Временного гражданского управления в городе Кёнигсберг, материалы сессий местных Советов депутатов трудящихся, протоколы заседаний их исполкомов, материалы деятельности постоянных депутатских комиссий. Впервые проведен правовой анализ деятельности временных органов военного и гражданского управления. Разработана периодизация процесса формирования системы государственного управления на территории Калининградской области в исследуемый период на основе смены организационно-правовых форм органов государственного управления. Впервые в историко-правовой науке исследуются особенности формирования и развития системы советского государственного управления в Калининградской области в послевоенный период, выявлены организационно-правовые основы становления и функционирования системы временного военного и гражданского управления, а также системы конституционных органов – Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов на территории Калининградской области.

Цель работы состояла в комплексном историко-правовом анализе процесса формирования системы советского государственного управления на территории Калининградской области в исследуемый период.

Автором поставлены и в целом решены следующие задачи: разработана периодизация процесса формирования системы органов советского государственного управления на территории Калининградской области в исследуемый период; проанализирована структура, полномочия и правовой статус временных органов военного и гражданского управления на территории Кёнигсбергской (Калининградской) области; выявлены особенности процесса создания, функционирования и правового регулирования Советов депутатов трудящихся на территории Калининградской области с 1947 по 1950-е гг.; исследована деятельность исполнительно-распорядительных органов Советов депутатов трудящихся на территории Калининградской области с 1946 по начало 1950-х гг.; определено влияние партийного руководства на функционирование системы государственного управления Калининградской областью в исследуемый период; дана историко-правовая характеристика системы местных Советов депутатов трудящихся на территории Калининградской области; проанализирована деятельность исполнительных комитетов местных Советов депутатов трудящихся и их отраслевых органов в Калининградской области в период развития с 1947 по начало 1950-х гг.

Исходя из поставленных целей и задач диссертационного исследования, диссертантом верно определены его объект и предмет, логически стройной и выдержанной является структура диссертации.

Важное методологическое значение имеет вывод о том, что на этапе временного военного управления первоначально функции государственного управления на территории будущей Калининградской области реализовывались через систему военных комендатур, которая включала в себя военную комендатуру города и крепости Кёнигсберг, районные,

городские и участковые комендатуры. Их структура и штаты постоянно менялись, т.к. подконтрольная советским войскам территория Восточной Пруссии постепенно расширялась и меняла свой статус с фронтовой на тыловую. Конкретную систему и штаты военных комендатур определял непосредственно Военный Совет 3-го Белорусского фронта с учетом ранее существовавшего административно-территориального деления занимаемой части Восточной Пруссии (С. 11-12).

Научный интерес представляют выявленные отличительные черты партийного руководства в механизме управления на территории Калининградской области исследуемого периода. Ещё до формирования конституционных органов государственной власти на территории Калининградской области партийные органы руководили деятельностью временных органов управления, давали им прямые указания. Большое внимание уделялось пропагандистской работе в силу переселенческого характера местного населения. Для первичных партийных структур был характерен низкий уровень организации, обусловленный дефицитом кадров, спецификой состава населения, отсутствием опыта работы в области при большом количестве неразрешенных хозяйственных задач (С. 13).

Наконец, замечания в порядке дискуссии. На с. 12-13 диссертант пишет, что «специфика деятельности депутатов местных Советов депутатов трудящихся Калининградской области заключалась в том, что их работа фактически контролировалась исполнительными комитетами соответствующих Советов. Без контроля со стороны исполкомов и вышестоящих Советов депутаты местных Советов, особенно в небольших селах и поселениях, свои полномочия использовали редко, т.к. выполняли свои функции без отрыва от основной работы и не имели специальной подготовки. Слабо реализовывались контрольные полномочия, постоянные депутатские комиссии работали недостаточно, а в тексте действовавших в послевоенный период нормативно-правовых актов встречались противоречия: сельские Советы рассматривались как исполнительно-распорядительные органы и в то же время аналогично назывались административно-территориальные единицы». К каким последствиям привела подобная специфика деятельности местных Советов депутатов трудящихся Калининградской области? Когда и каким документом была изменена указанная специфика?

Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершённым исследованием.

Отзыв подготовлен соискателем кафедры конституционного, административного и муниципального права Юридического института Сибирского федерального университета Иваном Юрьевичем Макарчуком и профессором кафедры теории и истории государства и права Юридического института Сибирского федерального университета, доктором юридических наук Владиславом Юрьевичем Панченко.

Профессор кафедры теории и истории государства и права
Юридического института
Сибирского федерального университета,
доктор юридических наук
(специальность 12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве)



Панченко Владислав Юрьевич



Подпись  28.09.2018
Начальник общего отдела

Почтовый адрес: 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79

Телефон/факс: +7 (391) 244-86-25

Электронная почта: rector@sfu-kras.ru