

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Воробьева Александра Владимировича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме: «**Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления**» по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

**Актуальность и своевременность** темы настоящего исследования обусловлена тем, что Президент России объявил борьбу с коррупцией приоритетной задачей. Коррупционные отношения возникают на муниципальном уровне и распространяются на все муниципальное и государственное управление. Коррупция нарушает законную деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления, подрывает интересы муниципальной службы. Эффективность муниципальной службы по выполнению поставленных задач местного самоуправления в немалой степени снижена негативными явлениями. Исходя из текста автореферата, А.В. Воробьев обоснованно связывает это с допущенными ошибками в ходе проведения реформ, ослаблением системы государственного контроля муниципальной сферы, несовершенством правовой базы и отсутствием сильной государственной политики в области муниципального управления (с. 3).

Актуальность исследования избранной тематики, а именно преступлений коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления, А.В. Воробьевым обоснована рядом обстоятельств. Из них указываются, прежде всего, положительная динамика общих показателей коррупционной преступности, рост тяжких коррупционных преступлений (в частности, квалифицированных видов взяточничества) и их качественные изменения, а также высокий уровень латентности преступлений данного вида, выражющейся в отсутствии действенных механизмов их выявления и предупреждения. В связи с этим соискателем подчеркивается необходимость проведения уголовно-правового анализа коррупционных преступлений,

совершаемых в органах местного самоуправления с учетом изменений уголовного законодательства, определение детерминантов коррупционной преступности в органах местного самоуправления, а также необходимость разработки эффективных мер предупреждения коррупционных преступлений в органах местного самоуправления (с. 4). Следует отметить, что данные задачи находят свое решение в работе, что свидетельствует об актуальности избранной автором темы.

В автореферате достаточно четко определены цель и задачи исследования, а также положения, выносимые на защиту. Методологическая и теоретическая основа исследования в полной мере отвечают ее целям.

Для Нижегородской академии МВД России проблема борьбы с преступлениями коррупционной направленности является приоритетной. В связи с чем важно подчеркнуть степень **научной новизны** положений, выводов и результатов, сделанных А.В. Воробьевым. Прежде всего, внимания заслуживает комплексный всесторонний теоретический анализ имеющихся взглядов на исследуемую проблему. Автором предложено и обосновано положение о коррупционных преступлениях как об отдельном виде преступных посягательств, имеющих свою специфику; разработано определение и критерии коррупционного преступления, аргументирована необходимость его закрепления в Общей части Уголовного кодекса РФ, выявлены особенности уголовно-правовой характеристики коррупционных преступлений, совершаемых в органах местного самоуправления, разработаны авторские определения коррупционной преступности и коррупционных преступлений, совершаемых в органах местного самоуправления, определены детерминанты коррупционной преступности в органах местного самоуправления на примере отдельно взятого субъекта Российской Федерации – Калининградской области.

На основе проведенного исследования предпринята попытка создания единого эффективного механизма противодействия коррупционным преступлениям, состоящего из отдельных, но логически взаимосвязанных элементов. Разработаны предложения по совершенствованию антикоррупционного законодательства и организационно-профилактических мер предупреждения этих преступлений в органах местного самоуправления (с. 7-10).

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные А.В. Воробьевым, имеют научное и практическое значение.

**Достоверность и обоснованность** выводов и предложений исследования А.В. Воробьева обусловлена использованием солидной эмпирической базы, которая включает в себя анализ информации и статистических данных Генеральной прокуратуры и ГИАЦ МВД России по преступлениям коррупционной направленности, в т.ч. структурный анализ таких преступлений в органах местного самоуправления по субъектам Северо-Западного федерального округа (2010–2015 гг.); анализ 250 материалов уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности против интересов службы, совершенных в органах местного самоуправления по Северо-Западному федеральному округу (2010–2016 гг.); результаты опросов населения муниципальных образований (500 чел.) и муниципальных служащих (175 чел.) Калининградской, Псковской и Новгородской областей по восприятию коррупции в органах местного самоуправления и личного участия в коррупционных ситуациях (2011–2014 г.г.); результаты анкетирования 85 следователей Следственного комитета РФ и следователей органов внутренних дел Северо-Западного федерального округа, специализирующихся на расследовании преступлений коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления и 25 федеральных судей, рассматривавших уголовные дела данного вида преступлений (2011–2015 гг.) (с. 6 автореферата).

Диссертация структурно состоит из введения, трех глав, которые включают в себя девять параграфов, заключения, списка используемой литературы и приложений. Главы и параграфы имеют последовательно логическую связь по изложению. Автореферат полно отражает содержание диссертации.

А.В. Воробьев определил и рассмотрел широкий спектр вопросов уголовно-правовой борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления, сформулировал ряд оригинальных предложений теоретического и практического свойства. Автором правильно определены и обоснованы основные направления совершенствования уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за коррупционные преступления, профилактические и

превентивные меры, что свидетельствует об успешном решении поставленной научной цели и задач исследования.

Вместе с тем автору рецензируемой работы не удалось избежать отдельных противоречивых и спорных положений, требующих дополнительной аргументации.

1. Стоит высказать сомнение относительно правильности формулирования предмета научно-квалификационного труда (с. 5). В частности, предметом исследования являются уголовно-правовая характеристика преступлений коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления, проблемы квалификации, причины и условия их совершения в региональном аспекте, а также меры предупреждения данного вида преступлений.

В этой связи возникает вопрос о понимании автором соотношения таких категорий как предмет и задачи исследования. Так, соискатель к предмету исследования относит причины и условия совершения коррупционных преступлений, меры предупреждения рассматриваемых деяний. Одновременно с этим к задачам работы отнесено установление детерминант коррупционной преступности в органах местного самоуправления, разработка организационно-профилактических мер предупреждения коррупционных преступлений в органах местного самоуправления. Следовало бы более четко разграничить данные элементы работы.

2. Предлагается заменить понятие представителя власти (примечание к ст. 285 УК РФ), на более емкое понятие «публичного должностного лица» с учетом положений международно-правовых норм по борьбе с коррупцией. Как мы понимаем из содержания автореферата, это понятие должно заменить собой дефиницию представителя власти. Полагаем, что данное предложение заслуживает внимания при более глубокой аргументации и одновременном рассмотрении категорий должностных лиц, выполняющих организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей положительной оценки проделанной работы.

Полагаем, что диссертация, подготовленная А.В. Воробьевым на тему «Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной

направленности против интересов службы в органах местного самоуправления», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития науки уголовного права и криминологии. Представленная диссертация соответствует требованиям абзаца 2 п. 9, 10 и 11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Воробьев Александр Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Отзыв подготовлен профессором кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Нижегородской академии МВД России, доктором юридических наук, доцентом А.В. Петряниным.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права ФГКОУ ВО «Нижегородская академия МВД России» 4 апреля 2017 г., протокол № 17.

Заместитель начальника кафедры  
уголовного и уголовно-исполнительного права  
к.ю.н., доцент, подполковник полиции



М.В. Степанов

Нижегородская академия МВД России  
603950, г. Нижний Новгород, БОКС-268,  
Анкудиновское шоссе, д. 3  
тел.: (831) 4217201  
E-mail: na@mvd.ru, na@mvd.gov.ru

