

ОТЗЫВ

научного руководителя

на диссертацию Воробьева Александра Владимировича, выполненную на тему: «Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08: уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Диссертация Воробьева Александра Владимировича посвящена одному из основных актуальных направлений борьбы с коррупцией на современном этапе - преступлениям коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления. С позиций государства интересы муниципальной службы заключаются в полном, неукоснительном исполнении вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, стоящих перед органами местного самоуправления. Вместе с тем эффективность муниципальной службы по выполнению поставленных задач в немалой степени снижена происходящими негативными явлениями, допущенными в ходе проведения реформ, ослаблением системы государственного контроля муниципальной сферы, несовершенством правовой базы и отсутствием сильной государственной политики в области муниципального управления, что в определенной мере способствовало росту преступности, особенно в организованных, коррупционных формах.

В условиях, когда борьба с коррупцией определена приоритетной задачей, определены основные направления государственной антикоррупционной политики, действует Национальный план противодействия коррупции, приняты кардинальные меры по совершенствованию государственного управления в сфере противодействия коррупции, а коррупционная преступность характеризуется высокими

показателями, возникает острая объективная необходимость разработки механизма и новых подходов в борьбе с коррупционными преступлениями, в т.ч. в органах местного самоуправления.

В имеющихся научных исследованиях этому направлениюделено крайне недостаточное внимание. С учетом действия нового антикоррупционного законодательства возникает научная задача проведения на монографическом уровне комплексного исследования неразрешенных ранее теоретических и практических вопросов борьбы с этим видом преступлений. В силу этого тема диссертационного исследования А.В. Воробьева является, безусловно, актуальной и практически значимой.

Обозначенная цель диссертации, которая заключается в проведении комплексного анализа теоретических и практических проблем о природе и механизме преступлений коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления, причин и условий их совершения и разработки мер предупреждения в современных условиях, автором достигнута.

Так, А.В. Воробьев весьма скрупулезно изучил международно-правовые документы по вопросам борьбы с коррупцией, ратифицированные Россией; провел сравнительно-правовой анализ с действующим национальным законодательством в этой сфере. На основе постулатов международного права разработал теоретические положения и сформулировал предложения по совершенствованию уголовного закона. Им в развитие научных взглядов обосновано введение поэтапного механизма криминализации ряда норм Конвенции ООН против коррупции 2003 года. Научной новизной отличаются предложения о выделении коррупционных преступлений как отдельного вида преступных посягательств, авторские критерии и определение понятия коррупционного преступления, обоснование необходимости закрепления отдельной статьи «Коррупционное преступление» в Общей части Уголовного кодекса РФ.

Одним из первых в теории уголовного права им дано понятия коррупционной преступности и коррупционных преступлений в органах местного самоуправления, разработана современная уголовно-правовая характеристика преступлений коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления, выделены особенности и специфика этих преступлений. Проведен уголовно-правовой анализ таких распространенных в органах местного самоуправления коррупционных преступлений, как получение взятки (ст. 290 УК РФ), ее квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков, и злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ).

Работа А.В. Воробьева имеет не только теоретическое, но также и прикладное значение: в частности, определены детерминанты коррупционной преступности в органах местного самоуправления на примере отдельно взятого региона - Калининградской области, что позволило предложить комплексный механизм предупреждения коррупционных преступлений в органах местного самоуправления, основанного на взаимосвязи элементов совершенствования антикоррупционного законодательства, организационных и профилактических мер.

Следует отметить, что теоретические выводы и практические рекомендации А.В.Воробьева, обладающие научной новизной, опираются на обширную эмпирическую базу, которую составили материалы анализа и обобщения статистических данных Генеральной прокуратуры, ГИАЦ МВД России по преступлениям коррупционной направленности по Российской Федерации. Им изучены материалы 250 архивных уголовных дел по Северо-Западному федеральному округу, в т.ч. 94 - по фактам получения взяток; 45 - по фактам злоупотребления должностными полномочиями, совершенных должностными лицами местного самоуправления. Проведен опрос населения муниципальных образований (500 чел.) и муниципальных служащих (175 чел.) по восприятию коррупции в органах местного самоуправления и личного участия в коррупционных ситуациях. Проведено анкетирование 85

следователей Следственного комитета РФ и органов внутренних дел Калининградской области, специализирующихся на расследовании преступлений коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления; а также 25 судей Калининградской области, рассматривавших уголовные дела данной категории.

Квалифицированное исследование достаточно обширного теоретического и практического материала обеспечило научную обоснованность и репрезентативность сделанных выводов и результатов проведенного им исследования.

Следует особо отметить то, что Воробьев Александр Владимирович при написании диссертации опирался и на собственный опыт работы полномочным представителем Губернатора Калининградской области в органах судебной власти и члена Совета по противодействию коррупции при Губернаторе Калининградской области.

Содержание диссертации А.В. Воробьева свидетельствует о том, что автор в достаточной мере владеет методами научного анализа, обладает достаточно высоким уровнем подготовленности к проведению глубоких научных исследований.

Таким образом, диссертация Александра Владимиевича Воробьева «Уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности против интересов службы в органах местного самоуправления» в полной мере соответствует всем требованиям, предъявляемым ч. 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Диссертация является законченной самостоятельной научно-квалификационной работой, содержащей решение важной задачи, имеющей существенное значение для науки уголовного права и практическое для борьбы с коррупцией в органах местного самоуправления.

На основании изложенного Воробьев Александр Владимирович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата

юридических наук по специальности 12.00.08. – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

15.12.2016г.

Доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического института Балтийского федерального университета имени И.Канта

А.В. Куликов



Куликов Александр Викторович, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического института ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И.Канта». 236016, г. Калининград, ул. А Невского, д.14, bmw0052@rambler.ru// т. 8-906-212-22-16