

В диссертационный совет Д 999.017.03,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Балтийский
федеральный университет имени Иммануила
Канта», ФГБОУ ВО «Российский государственный
педагогический университет им. А. И. Герцена»,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет»
236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6

ОТЗЫВ

об автореферате диссертации
Леонида Эдуардовича Котковского
на тему: **«Юридическая ответственность
субъектов публичного права»**,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 –
теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнения: в современных условиях существенно расширился субъектный состав, принимающий участие в осуществлении функций государства, к процессу управления подключились новые участники, которым была передана часть властных полномочий. Такая ситуация требует новых подходов к формированию института юридической ответственности субъектов публичного права, который нуждается в нормативной унификации и осмыслении необходимости дифференцированного решения вопроса об ответственности субъектов публичного права в зависимости от их принадлежности к определенному уровню власти и организационно-правовой структуре государства. В связи с этим обращение Л. Э. Котковского к исследованию юридической ответственности субъектов публичного права представляется оправданным и своевременным.

В качестве объекта своей диссертации Л. Э. Котковский избрал общественные отношения, связанные с юридической ответственностью субъектов публичного права и ее реализацией как сложного, многоаспектного социально-правового явления. Предмет исследования составили теоретико-правовые основы, особенности функционирования и практика реализации юридической ответственности субъектов публичного права как системы, института, свойства субъекта права.

В качестве цели своего исследования Л. Э. Котковский определил обоснование теоретической модели юридической ответственности субъектов публичного права, выделение ее особенностей во взаимосвязи с другими видами социальной ответственности и правовыми категориями.

Судя по автореферату, диссертант осуществил сравнительный анализ концептуальных основ понимания ответственности как социально-философской и правовой категории; обосновал статус юридической ответственности как института права с присущими ему структурными элементами, определил взаимосвязь категории «юридическая ответственность» с категорией «субъект права»; изучив содержание категории «субъект публичного права», выбрал основания для классификации субъектов публичного права и охарактеризовал их виды; определил основы построения системы юридической ответственности с учетом различий и иерархии субъектов публичного права; выявил взаимосвязь правовых категорий «ответственность» и «иммунитет», определил пределы действия иммунитета в рамках привлечения субъектов публичного права к юридической ответственности.

Заслуживает внимания характеристика Л. Э. Котковским юридической ответственности как межотраслевого института права и как признака (свойства) субъекта права.

Представляют интерес проведенное диссертантом сравнение объективных проявлений негативной и позитивной юридической ответственности и выделение их общих черт (отражаются в правовых нормах (правомерное поведение, правонарушение); основное значение придается форме (правовой норме как образцу, стандарту поведения), а также различий (различия обусловлены выбором центральной категории: в негативной ответственности – это «норма права» (нет нормы – нет ответственности), в позитивной ответственности – это «субъект права» (субъект права в соответствии с юридически предоставленной свободой совершает действия (бездействия) своей волей и в своем интересе под свою ответственность, не нарушая правовые нормы, руководствуясь критериями правомерности осуществления действий (бездействий) – добросовестно, разумно, справедливо, честно, заботливо, осмотрительно (как надо действовать), установленными пределами, ограничениями (как не следует поступать)).

Как аргументированное следует оценить утверждение диссертанта о том, что система юридической ответственности субъектов публичного права базируется на взаимодействии всех форм социальной ответственности, понимании юридической ответственности как разновидности социальной ответственности,

института права и свойства субъекта права, с позиций отраслевой и субъектной систематики. Статическая составляющая представлена объединением относительно неизменных элементов (нормы, виды), системообразующие связи между которыми отражаются в отраслевой структуре (отраслевые виды ответственности); динамическая составляющая – это деятельность субъектов публичного права, процесс реализации позитивной и негативной ответственности, полагает А. Э. Котковский.

Автореферат свидетельствует, что в диссертации серьезное внимание уделено концептуальным основам распределения ответственности между субъектами публичного права, выделению уровней ответственности (международный, национальный, локальный), определению моделей взаимоотношений государства, предпринимателей и гражданского общества (распространению корпоративной социальной ответственности, четкому распределению ответственности между субъектами публичного и частного права, между различными категориями субъектов публичного права).

Результаты исследования А. Э. Котковского можно рассматривать как обоснованные и достоверные. Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлена прежде всего репрезентативностью его нормативной и эмпирической базы, которую составили положения Конституции Российской Федерации, конституций зарубежных стран, нормы международного права, отечественное отраслевое законодательство, подзаконные нормативные акты, а также решения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, иные материалы судебной практики, источники статистических данных, аналитические обзоры, социологические опросы, материалы периодической печати. Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлена и методами исследования, отвечающими современному уровню гуманитарного научного знания, аргументированностью научных положений и выводов.

Проведенное А. Э. Котковским исследование на тему «Юридическая ответственность субъектов публичного права», обладает научной новизной, которая нашла отражение прежде всего в направлениях изучения сущности юридической ответственности субъектов публичного права и расширении традиционного доктринального понимания юридической ответственности.

Результаты исследования А. Э. Котковского получили апробацию в выступлениях соискателя на научных конференциях международного, всероссийского уровней в Калининграде, Владикавказе, Севастополе, а также в 13 опубликованных работах

общим объемом 5,25 п. л. (в том числе в коллективной монографии, 8 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных изданиях и журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для представления основных научных результатов диссертантов).

Судя по автореферату, диссертационная работа Л. Э. Котковского может быть охарактеризована как самостоятельное комплексное монографическое исследование, свидетельствующее о научной квалификации автора.

Вместе с тем, автореферат Л. Э. Котковского содержит отдельные положения, которые могут стать предметом обсуждения на публичной защите диссертации.

1. На страницах автореферата диссертант отмечает, что субъекты публичного права и проблемы юридической ответственности неоднократно становились предметом научных исследований. Была подвергнута исследованию и позитивная юридическая ответственность, которая в юридической литературе получила неоднозначную оценку. При этом автореферат не содержит информации о том, какие подходы к определению сущности позитивной юридической ответственности сложились в современной теоретико-правовой науке; какие перспективы использования позитивной юридической ответственности в отношении субъектов публичного права видит Л. Э. Котковский.

2. Характеристикой негативной юридической ответственности, о которой в диссертации ведет речь Л. Э. Котковский, является то, что негативная юридическая ответственность является мерой государственного принуждения и выражается в отрицательных последствиях для правонарушителя, наступающих в виде ограничений личного или имущественного порядка. Однако на страницах автореферата специфика применения государственного принуждения к субъектам публичного права не получила должного описания.

Данные замечания носят уточняющий характер и не снижают положительную оценку диссертации в целом. По основным параметрам диссертация Л. Э. Котковского на тему: «Юридическая ответственность субъектов публичного права» соответствует требованиям, предъявляемым к работам данного типа, а Леонид Эдуардович Котковский достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности

12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

02.12.2018 г.

Начальник кафедры теории государства и права
Федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования
«Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
(198206, г. Санкт-Петербург,
ул. Летчика Пилютова, д. 1; 8(812) 744-70-24;
<http://университет.мвд.рф>; mail@univermvd.ru)
доктор юридических наук по специальности 12.00.01. –
теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве,
профессор, заслуженный работник
высшей школы Российской Федерации
(n.nishnik@bk.ru)

Нижник Надежда Степановна

